

# 深圳市盐田区人民政府办公室文件

深盐府办〔2018〕4号

---

## 深圳市盐田区人民政府办公室关于印发 盐田区未来五年中小幼建设专项规划 (2018—2023年)的通知

各街道办事处，区直、驻盐各单位：

《盐田区未来五年中小幼建设专项规划（2018—2023年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向区教育局反映。

深圳市盐田区人民政府办公室

2018年12月20日

# 盐田区未来五年中小幼建设专项规划 (2018—2023年)

## 一、总则

根据《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020)》、《深圳市深化教育领域综合改革方案(2015—2020年)》、《深圳市城市规划标准与准则》(2017年局部修订)、《盐田区城市建设与土地利用十三五规划(2016—2020)》和《盐田区教育发展“十三五”规划》《盐田区教育品质提升行动计划(2017—2019年)》等文件相关精神,区教育局从2018年初开始,组织相关人员对全区中小学、幼儿园学位需求及现有学位情况进行了专题调研,科学研判辖区内未来学位需求量,对教育预留用地情况进行了全面梳理,就未来5年新建和改扩建学校及办学布局调整方案进行反复论证,制定了本规划。因学校招生和开办以学年度计,本规划时段第一年指2018年秋季学期(9月)2019年春季学期(8月),最后一年指2022年秋季学期(9月)至2023年春季学期(8月),共计5年。

### (一) 指导思想。

深入贯彻党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神,围绕打造“深圳质量”的核心任务,贯彻落实市委、市政府“东进战略”的统一部署,按照区委、区政府“努力建成现代化、国际化先进滨海城区”的发展定位,进一步优化我区办学资源,确保

未来5—10年辖区内各学段学位充足，推动我区学前教育、义务教育优质均衡发展，保障辖区内居民子女入学需求，不断提高教育质量和办学效益，为区域经济社会发展提供良好的配套和支撑。

## （二）建设规划目标。

全面推进盐田教育优质、高位均衡发展，打造教育的“盐田质量”，切实满足辖区适龄儿童入学需求，增强盐田居民对教育公共服务的满意度。准确摸清近五年学位需求量，按照国家办学标准要求，科学合理配备学位，力求做到学位充足、布点科学、结构合理，保障辖区内学位分布均衡。一是结合城市发展需要预测各片区学位需求，严格落实小区配套学校和幼儿园的相关规定，充足预留教育配套用地，规划一批中小学和幼儿园；二是改造提升现有学校，扩大规模、提升质量、优化布局，解决班级超额及就近入学等问题；三是强化落实建设工程，按规划加大推进建设进度，确保各年度建设计划落地，确保学位足量供给。

## （三）建设规划原则。

**1. 坚持优先发展原则。**强化政府办教育的主体责任，将保障教育优先发展作为一项基本原则，足额保障基础教育阶段和学前教育阶段用地，任何单位和个人不得侵占或擅自改作他用，足额优先保障教育建设资金，结合城市发展进程不断扩大基础教育办学规模。

**2. 坚持就近入学原则。**中小學生、幼儿园乘坐校车或公共交通工具出行，会造成安全、成本及管理上的诸多问题。对此，国

家相关规定要求：中小学及幼儿园的学位规划首先要考虑方便学生入学。我区地形呈东西向的狭长走势，片区分割明显，片区面积不大。对此，我区严格遵行就近入学原则，按沙头角片（含海山街道，下同）、盐田片和梅沙片分片区供给分配，保障各个片区内学位均衡分布。以下的学位数据也按三个片进行测算。

**3. 坚持适当超前原则。**学校建设与调整必需建立在科学预测需求的基础上，适当超前。盐田区居住环境十分优越，随着未来地铁的开通，城市建设的进一步完善，新居民小区的不断落成，盐田教育品质的进一步提升，城区魅力不断彰显，人口将快速增加。为此，在科学预测辖区内人口数的基础上，规划要有一定的超前性和预留量，确保各学段学位供给充足。同时，由于学校建设的时滞性，要求我们提早开工建设，以确保辖区学位的及时和足量供给。

## 二、现状及存在问题

### （一）总体现状。

#### 1. 中小学现状。

截至 2018 年 3 月，全区共有小学 10 所，中学 5 所，九年一贯制学校 1 所。其中，沙头角片区有初中 1 所，小学 6 所；盐田片区有普通高中 1 所，职业中学 1 所，初中 1 所，九年一贯制学校 1 所，小学 3 所；梅沙片有初中 1 所，小学 1 所。各片区中小学分布总体较为均衡，都为优质公办学校，基本能满足辖区学位需求。

截至 2018 年 3 月，全区学校共有公办中小小学生 21714 人，

其中高中学生 4625 人，初中学生 4611 人，小学生 12478 人。中小學生中，非深戶學生 13381 人，占學生總數的 61.62%，其中高中非深戶學生 2009 人，占 43.44%；初中非深戶學生 3027 人，占 65.65%；小學非深戶學生 8345 人，占 66.88%。符合在深就讀條件的義務教育階段適齡兒童 100%免費就近入讀公辦學校，鹽田戶籍初三畢業生 100%保障高中學位。

## 2. 幼兒園現狀。

截至 2018 年 3 月，全區共有幼兒園 30 所，其中公辦幼兒園 4 所（含機關幼兒園分部），占比 13.33%，民辦幼兒園 26 所。全區四個街道均有幼兒園分布，其中海山街道 11 所，沙頭角街道 4 所，鹽田街道 12 所，梅沙街道 3 所。2018 上半年在園兒童 7243 人，其中非深戶兒童 4123 人，占比 56.92%；常住人口 3—6 歲適齡兒童入園率達 99.8%，學位供給量基本滿足轄區適齡兒童入讀需求。目前，除新辦園外，全區幼兒園 100%獲得市规范化幼兒園認定；21 所幼兒園創建為市普惠性幼兒園，占全區辦園總數的 70%，其中民辦普惠園 18 所，占全區幼兒園 60%；等級幼兒園 21 所，其中區級幼兒園 12 所，市一級幼兒園 6 所、省一級幼兒園 3 所，等級園比例達到 70%。

### （二）存在問題分析。

總體而言，我區各學段教育資源能基本滿足現階段轄區兒童、青少年接受幼兒教育和基礎教育的需求。但由於轄區人口增長迅速，建設存在時滯性等現實情況，我區初中、小學、幼兒園的规划建设落地仍存在一定的困難和問題，主要體現在：

### **1. 未来学位需求更加强劲。**

随着东进战略的实施，地铁 8 号线的开通，盐田区社会经济不断发展，居住人口不断增加以及我区教育水平的快速提升，使得我区学位吸引力极大增强。加上免费义务教育、异地高考、幼儿健康成长补贴、全面二孩等政策的刺激，我区学前和义务教育阶段学位需求持续、快速增长，到“十三五”中后期学位需求更加强劲，若规划中的学校不能按时建设完成，沙头角、盐田和梅沙片都将出现大量学位缺口。

### **2. 规划参考标准存在争议。**

目前，深圳市学位配套测算依据为《深圳市城市规划标准与准则》，受深圳经济发展和国家二孩政策等因素的影响，2017 年，对该标准和准则进行了局部修订，较大幅度提高了义务教育阶段学位规划的千人指标数。由于该规划标准与准则并非无弹性固定标准，而是范围性标准，不同的使用主体都会选择利己的标准进行学位配套测算。为此，开发商和教育部门之间难免存在配备标准依据较高还是较低的争议，开发商往往都力争按最低标准进行规划，这对片区学位的适当超前和科学供给不利。

### **3. 零星用地规避学位建设。**

以幼儿园配套为例，根据《广东省加强住宅小区配套幼儿园建设与管理工作的指导意见》：每 4500 人或以上人口区域内，预留一所 6 个班（每班按 30 座计）或以上规模的幼儿园建设用地。部分居住人口不足 4500 人的小区，存在规避学位的倾向。对此，需规划和旧改部门加强大片区的统筹规划，以确保片区的学位总

量足额供应。

#### **4. 学校建设进展难以掌控。**

我区预留教育用地的数量基本适应辖区学位增长需求，基本都有规划，有法定图则。但预留教育发展配套用地上的建筑物、构筑物的拆迁以及城市更新进展无法预估，进而影响教育设施规划的落实。如山海小学、海心小学、海鹏小学、海湾小学、田心小学扩建用地、沙头角中学扩建用地、实验学校朝阳围村更新释放用地、云海学校西侧用地等，这些项目的土地整備工作时间进程难以掌控。

#### **5. 公办幼儿园办园数量少。**

随着深圳市新型公办园建设进程的不断推进，大力发展公办园和挖掘探索办园新模式成为我区当前学前教育学位建设的主要目标。由于较早形成了由市场配置资源、以社会力量办学为主的学前教育体制，再加之“投入不足”和“投入之后的使用不足”，我区公办园比例仅 13.33%，远远低于“新型公办园占比达到 30% 以上”的建设目标。

### **三、人口发展趋势与学位需求预测**

盐田区 2016 年末常住人口约 22.65 万人，增长 2.4%。其中，户籍人口约 6.66 万人，增长 7.5%；非户籍人口 15.98 万人，增长 0.4%。“十三五”期间，盐田区各类城市更新项目有 20 项，城市发展迅速。盐田目前房价尚处于全市低洼点，成熟的公共配套和即将开通的地铁交通配套，都将对年轻家庭产生强烈吸引力。可以预见，未来几年盐田居住人口将如上五年一样，保持持

续增加态势，学位需求也将持续增加。学位规划可依据的需求数据有两个测算方法：一是现有学位数+目前学位缺口数+未来五年新入住人口学位需求数，即为未来五年学位需求总数；二是根据近几年在校学生的增长规律进行测算。由于城市旧改建设时间进程和新入住人口的增加量存在很强的不确定性，加上本规划是一个近五年的短期规划，学生数增长规律可预见性较好，因此，本规划拟采用上述第二种方式进行学位需求预测。盐田辖区有区属60个班规模的普高盐田高级中学和48个班规模的职高盐港中学，另有市属60个班规模的市外国语学校高中部和900人规模的民办高中梅沙书院，学位量充足。且高中学校由市政府全市统筹，市教育局统一招生，因此本规划不作分析。

### （一）初中阶段。

#### 1. 学位统计。

表 1：目前初中学生数与实际规模相比学位余缺情况统计表

学 校	沙头角片	盐田片	梅沙片	全区合计
标准规模学位数	2100	2400	1140	5640
实际学生数	1891	1466	1254	4611
学位情况	209	934	-114	1029
备注	学位计算说明：初中学位按每班 50 人计算，其中区外国语学校按每班 38 人计算。 数据来源：教育科 2018 年 3 月开班情况统计表。			

表 2：2013—2017 年盐田区各片区初中学位增长情况表

年份	沙头角片			盐田片			梅沙片			全区		
	学生数	年增长数	年增长率%	学生数	年增长数	年增长率%	学生数	年增长数	年增长率%	学生数	年增长数	年增长率%



2013	1959	/	/	1125	/	/	1109	/	/	4193	/	/
2014	1954	-5	-0.26%	1127	2	0.18%	1139	30	2.71%	4220	27	0.64%
2015	1972	18	0.92%	1036	-91	-8.07%	1141	2	0.18%	4149	-71	-1.68%
2016	1987	15	0.76%	1138	102	9.85%	1213	72	6.31%	4338	189	4.56%
2017	1906	-81	-4.08%	1473	335	29.44%	1253	40	3.30%	4632	294	6.78%
年均	1956	-13	-0.66%	1194	87	7.85%	1171	36	3.12%	4335	110	2.57%
备注	数据来源：教育科 2013 年至 2017 年 9 月开班情况统计表。											

表 3：2018—2022 年盐田区各片区初中学位需求及余缺情况预测表

目前学位规模	沙头角片		盐田片		梅沙片		全区	
	学位规模 2100 个		学位规模 2400 个		学位规模 1140		学位规模 5640 个	
年份	学生数	学位余缺	学生数	学位余缺	学生数	学位余缺	学生数	学位余缺
2018 年秋季	2017	83	1804	596	1218	-78	5039	601
2019 年秋季	2147	-47	2028	374	1219	-79	5394	246
2020 年秋季	2389	-289	2191	209	1252	-112	5832	-192
2021 年秋季	2408	-308	2403	-3	1358	-218	6169	-529
2022 年秋季	2430	-330	2639	-239	1405	-265	6474	-834
备注	区外国语学校每班按 38 人，其它学校每班按 50 人计算规模。 计算方法：（1）2018 年秋季学生数=18 年盐田区春季小学生六年级毕业人数 + 2018 年盐田区秋季初一、初二在校学生人数。2019 年秋季学生数=19 年盐田区春季小学生六年级毕业人数 + 2019 年盐田区秋季初一、初二在校学生人数。依此类推。（2）学位余缺=目前现有学位规模 - 当年度预计学生数。（3）学位规模指 2018 年春季现有学位数。 数据来源：教育科 2018 年 3 月开班情况统计表。							

## 2. 缺口分析。

梅沙片区有一所区外国语学校，除解决片区学位需求外，还

接收位于沙头角片区的区外国语小学和东和分校直升的毕业生，剩余学位面向全区招生。因此，盐田区初中学位供需情况，宜从全区层面来进行分析。

从表 1 看，因 2016 和 2017 年分别建成了盐田实验学校 and 盐田云海学校，目前初中学位整体暂有富余。

从表 2 看，2013—2017 年，盐田区初中阶段学位需求增长主要体现在盐田片和梅沙片。

从表 3 看，2018 年，学位整体富余，位于梅沙的区外国语学校存在少量缺口。与目前实有标准学位规模比，2019 年，沙头角片和梅沙片开始出现缺口；2020 年和 2021 年，沙头角片和梅沙片缺口进一步加大；2022 年盐田片也出现缺口。需加快建设，补充学位。

## （二）小学。

### 1. 学位统计。

表 4: 目前小学学生数与实际规模相比学位余缺情况统计表

学 校	外国 语	东和	田心	海涛	田东	林园	沙头 角片	盐港	乐群	中山	云海	盐田 片	梅沙	梅沙 片	合计
标准规模 学位数	912	912	1080	1080	1080	1620	6684	1080	1350	1080	1080	4590	540	540	11814
实际学生 数	1050	930	1202	1277	1225	1099	6783	1548	1665	1427	380	5020	675	675	12478
学位余缺	-138	-18	-122	-197	-145	521	-99	-468	-315	-347	700	-430	-135	-135	-664
备注	（1）小学学位按每班 45 人计算，其中区外国语小学和东和分校按每班 38 人计算；（2）表中前 6 所为沙头角和海山片学校，简称沙头角片学校，盐港、乐群、中山和云海为盐田片学校。 数据来源：教育科 2018 年 3 月开班情况统计表。														

表 5：2013—2017 年盐田各片区小学学位增长情况表

年份	沙头角片			盐田片			梅沙片			全区		
	学生数	年增长数	年增长率%	学生数	年增长数	年增长率%	学生数	年增长数	年增长率%	学生数	年增长数	年增长率%
2013 年秋季	6075	/	/	3688	/	/	502	/	/	10265	/	/
2014 年秋季	6336	261	4.30%	4055	367	9.95%	543	41	8.17%	10934	669	6.52%
2015 年秋季	6512	176	2.78%	4381	326	8.04%	601	58	10.68%	11494	560	5.12%
2016 年秋季	6638	126	1.93%	4701	320	7.30%	641	40	6.66%	11980	486	4.23%
2017 年秋季	6779	141	2.12%	5039	338	7.19%	680	39	6.08%	12498	518	4.32%
年均	6468	176	2.78%	4544	338	8.12%	593	45	7.90%	11727	558	5.05%
备注	数据来源：教育科 2013 年至 2017 年 9 月开班情况统计表。											

表 6：2018—2022 年盐田各片区小学学位需求及余缺情况预测表

目前学位规模	沙头角片			盐田片			梅沙片			全区		
	6684			4590			540			11814		
年份	学生数	年增长数	学位余缺	学生数	年增长数	学位余缺	学生数	年增长数	学位余缺	学生数	年增长数	学位余缺
2018 年秋季	6968	189	-284	5448	409	-858	734	54	-194	13129	631	-1315
2019 年秋季	7162	194	-478	5891	442	-1301	792	58	-252	13792	663	-1978
2020 年秋季	7361	199	-677	6369	478	-1779	854	63	-314	14488	696	-2674
2021 年秋季	7566	205	-882	6886	517	-2296	922	67	-382	15219	731	-3405
2022 年秋季	7776	211	-1092	7446	559	-2856	994	73	-454	15987	768	-4173
备注	计算方法：（1）学生数=按表 5 中测算出的过去 5 年片区年均增长率×上年学生数。 （2）学位规模数指 2018 年春季现有学位数。											

## 2. 缺口分析。

从表 4 看，与现有标准学位规模比，目前盐田区各片区小学学位全面存在缺口，靠扩大班额，分流至尚有余位的林园小学，能基本解决。

从表 5 看，2013—2017 年，三个片区学位需求平均年增长率达 5.05%，其中盐田片增速最快达 8.12%，梅沙片其次达 7.9%，沙头角片增速 2.78%。

从表 6 看，与目前盐田区小学标准学位规模比，各年度各片区学位缺口非常大，亟需补充学位供给。

### （三）幼儿园阶段。

#### 1. 学位统计。

表 7：目前幼儿园学生数与实际规模相比学位余缺情况统计表

学 校	沙头角片	盐田片	梅沙片	全区合计
标准规模学位数	3420	3120	660	7200
实际学生数	3478	3228	537	7243
学位余额	-58	-108	123	-43
备注	学位计算说明：小班、中班和大班学位分别按每班 25 人、30 人和 35 人计。混龄班按每班 30 人计。 数据来源：教育科 2018 年 3 月开班情况统计表。			

表 8：2013—2017 年盐田各片区幼儿园学位增长情况表

年份	沙头角片			盐田片			梅沙片			全区		
	学生数	年增长数	年增长率%	学生数	年增长数	年增长率%	学生数	年增长数	年增长率%	学生数	年增长数	年增长率%
2013	2587	/	/	2510	/	/	323	/	/	5420	/	/
2014	2681	94	3.63%	2597	87	3.47%	417	94	29.10%	5695	275	5.07%

2015	2924	243	9.06%	2830	233	8.97%	447	30	7.19%	6201	506	8.88%
2016	3053	129	4.41%	2933	103	3.64%	490	43	9.62%	6476	275	4.43%
2017	3325	272	8.91%	3143	210	7.16%	521	31	6.33%	6989	513	7.92%
年均	2914	185	6.50%	2876	158	5.81%	440	50	13.06%	6340	392	6.58%
备注	数据来源：教育科 2013 年至 2017 年 9 月开班情况统计表。											

表 9：2018—2022 年我区各片区幼儿园幼儿数及学位余缺情况预测表

目前学位规模	沙头角片			盐田片			梅沙片			全区		
	3420			3120			660			7200		
年份	幼儿数	年增长数	学位余缺	幼儿数	年增长数	学位余缺	幼儿数	年增长数	学位余缺	幼儿数	年增长数	学位余缺
2018 年秋季	3541	216	-121	3326	183	-206	589	68	71	7449	460	-249
2019 年秋季	3772	230	-352	3519	193	-399	666	77	-6	7939	490	-739
2020 年秋季	4017	245	-597	3723	204	-603	753	87	-93	8461	522	-1261
2021 年秋季	4278	261	-858	3939	216	-819	851	98	-191	9018	557	-1818
2022 年秋季	4557	278	-1137	4168	229	-1048	962	111	-302	9611	593	-2411
备注	计算方法：（1）幼儿数=按表 8 中测算出的过去 5 年片区年均增长率 × 上年幼儿数。（2）学位余缺=目前实有规模数-当年度预测幼儿数。（3）学位规模数指 2018 年春季现有学位数。											

## 2. 缺口分析。

从表 7 看，目前梅沙片区有学位余额，其余两个片区有少量缺口，全区基本持平。

从表 8 看，过去 5 年，盐田区各片区学位需求平均增速达 6.58%，其中沙头角为 6.5%，盐田片为 5.81%，梅沙片高达 13.06%。

从表 9 看，与目前盐田区幼儿园核准学位规模比，各年度各片区学位缺口非常大，亟需补充学位供给。

#### 四、布点规划情况

区委、区政府高度重视学位规划和建设工作，积极推动教育优先发展，做到优先谋划、优先布局、优先落实，区教育局于 2012 年和 2016 年分别草拟了《盐田区中小学幼儿园学位需求及建设建议》和《盐田区未来五年中小幼学位形势分析报告》供领导决策。国土委盐田管理局于 2017 年 11 月制订完成了《盐田区城市建设与土地利用十三五规划（2016—2020）》，将学校的布局纳入区域“十三五”城市空间规划，按照国家有关规定，合理布局，科学编制盐田区中小学校和幼儿园建设规划，加大教育用地预留力度，合理规划用地选址，以促进辖区各片区学位均衡增长，满足义务教育和学前教育阶段的就近入学需求。具体情况见以下表格：

表 10：盐田区 2018—2025 年规划建设初中计划表

序号	片区	规划项目名称	地址	建设类型	占地面积 (m <sup>2</sup> )	建筑面积 (m <sup>2</sup> )	总投资 (万元)	新增学位规模 (个)	项目计划情况	
									计划开工时间	计划投入使用时间
1	沙头角片	沙头角中学	沙头角东和路 10 号	重扩建	26869	336483	16000	2100	2015/12	2018/9
2		田东中学初中部	沙头角梧桐路 2008 号	重扩建	40747	待定	15000	2700	2020/9	2022/9
3		沙头角中学教师宿舍楼拆除用地	沙头角东和路 10 号	改建	1545.6	待定	待定	600	2020/9	2022/9
4	盐田片	云海学校西侧用地	盐田后方陆域	扩建	6000	待定	待定	600	待定	待定

5		实验学校朝阳围村更新释放用地	盐田永安路与北山道交汇处	扩建	15847	待定	待定	600	待定	待定
6	梅沙片	区外国语学校综合楼	盐田大梅沙	扩建	1100	6150	8000	600	2018/12	2020/12

表 11: 盐田区 2018—2025 年规划建设小学计划表

序号	片区	规划项目名称	地址	建设类型	占地面积 (m <sup>2</sup> )	建筑面积 (m <sup>2</sup> )	总投资 (万元)	新增学位规模 (个)	项目计划情况	
									计划开工时间	计划投入使用时间
1	沙头角片	区外国语学校综合楼	沙头角海景二路 1011 号	扩建	1400	6150	7000	270	2018/12	2020/3
2		田心小学综合楼	沙头角田心路	扩建	3000	待定	8000	540	2021/9	2023/9
3		田东中学小学部	沙头角梧桐路	新建	待定	待定	待定	1620	2020/9	2022/9
4	盐田片	盐港小学综合楼	盐田港后方陆域	扩建	1727	5710	5000	540	2018/12	2020/9
5		中山学校综合楼	盐田港后方陆域	扩建	7000	14776	9400	540	2018/9	2020/3
6		乐群小学综合楼	盐田港后方陆域	扩建	800	3650	7500	540	2018/12	2020/6
7		海心小学	盐田港后方陆域	新建	15326	待定	12260	1620	2019/9	2021/9
8		山海小学	盐田港后方陆域	新建	13115	27019	13000	2160	2020/12	2022/9
9	梅沙片	海希小学	盐田区大梅沙海梅路	新建	18875	38227	23000	1620	2016/11	2019/9

表 12: 盐田区 2018—2025 年规划建设幼儿园计划表

序号	片区	规划学校名称	地址	建设类型	占地面积 (m <sup>2</sup> )	建筑面积 (m <sup>2</sup> )	总投资 (万元)	新增学位规模 (个)	项目计划情况	
									计划开工时间	计划投入使用时间
1	沙头角片	机关幼儿园	盐田区海涛路 172 号	改扩建	3592	待定	3592	360	2020/10	2022/9

2	沙头角片	田心幼儿园	沙头角	配套移交	3900	待定	待定	360	2021/10	2023/9
3		恩上村更新幼儿园	沙头角恩上路	配套移交	2700	待定	待定	270	2023/10	2025/9
4	盐田片	盐港幼儿园	盐田港后方陆域	新建	6340	12300	9000	630	2019/3	2020/9
5		海心幼儿园	盐田港后方陆域	新建	3636	待定	2600	360	2019/9	2021/9
6		盐田三四村和西山吓村搬迁配套园	盐田三、四村, 西山吓村	配套移交	3200	待定	待定	360	2020/9	2022/9
7	梅沙片	上坪村更新幼儿园	梅沙上坪村	配套移交	待定	待定	待定	待定	2020/9	2022/9
8		成坑村更新幼儿园	梅沙成坑村	配套移交	1803	1601	待定	180	2020/9	2022/9

## 五、建设推进及应对年度需求情况预判

在区委区政府的正确领导下,各职能部门相互协助,推动我区基础教育学校和幼儿园建设基本满足盐田区各教育学段的就近入读需求,2018至2022年建设推进具体情况如下:

### (一)分学年度分析。

#### 1.2018年秋季。

##### (1)初中与小学。

沙头角中学建成,投入使用,最大可容纳42个班(建设规模36个班),2100个学位。田东中学搬迁至沙头角中学后待拆建。初中学位只有梅沙片的区外国语学校略有缺口,该校部分学位面向全区招生,缺口可调剂解决。

2018年秋季,无新建小学学位。小学沙头角片、盐田片和梅沙片分别缺口284、858和194个位。通过扩班,沙头角片可开153个班,预计在校生数6968人,将平均班额调高至46.5人,



可基本补足缺口。盐田片可开 113 个班，预计在校生数 5448 人，班均达 48 人，可基本补足缺口。梅沙小学缺口通过扩班和少量跨学区调剂，可补足。

## **(2) 幼儿园。**

2018 年秋暂无新园建成。与核准规模比，全区总缺口仅 249 个，梅沙片有富余，沙头角片和盐田片缺口小，基本可满足需求。

## **2. 2019 年秋季。**

### **(1) 初中与小学。**

2019 年秋季无初中建成。梅沙小学搬离区外国语学校，区外国语学校增加 12 个班，456 个学位，该校学位总额增至 1596 个。

沙头角片区和盐田片区学小学学位缺口分别达 478 个和 1301 个。2019 年秋沙头角片小学在校生预计 7163 人，通过扩班，可开班级数为 153 个，将班额扩大到 46.8 人，可解决学位需求。盐田片区预计在校生 5891 人，在 2017 年建成的云海学校一年级招生 8 个班，整个片区小学可开设 121 班，将班额扩大至 48.7 人，可解决学位需求。位于梅沙片区的海希小学建成，投入使用，36 个班，1620 个学位，未来三年梅沙片小学学位都充足。

### **(2) 幼儿园。**

2019 年秋暂无新园建成。与核准规模比，全区总缺口 739 个。当年预计在园幼儿数 7939 人，通过扩班，可开班 224 个，班额 35.4 位，基本可满足需求。

## **3. 2020 年秋季。**

### **(1) 初中和小学。**

沙头角片和盐田片无新校建成。区外国语学校综合楼建设完成，若需要，可新增 12 个班 456 个学位。沙头角片预计在校生人数 2389 人，与沙头角中学 2100 人的规模比，学位缺口 289 个。区外国语学校是一所品牌学校，面向全区招生，对家长吸引力大，可通过调整招生计划，用区外国语学校学位解决需求。

沙头角片区外国语小学综合楼建成，增加学位 270 个。沙头角片学位总规模增至 6954 个，可开班级数为 159 个。当年沙头角片预计学生数为 7361，片区平均班额 46.3 人。盐田片新增中山学校综合楼、盐港小学综合楼和乐群小学综合楼，综合楼建设目的主要是为了增加功能室。但为了应对尖锐的学位矛盾，可临时增加 36 个班教室，1620 个学位，作为过渡。全片区当年盐田片学位矛盾化解。可部分调整位置较偏的云海学校 2017、2018 和 2019 年秋季入读的各 8—10 个班学生回归上述三所学校。

## **（2）幼儿园。**

沙头角片学位缺口 597 个，预计在园幼儿 4107 人。当年机关园本部拆迁，减少 10 个班，片区可开班数只有 104 个，平均班额将达 39 人。拟从 2018 年起，引导、鼓励社会力量租赁场地举办幼儿园，扩大学前教育学位供给。位于盐田片的盐港幼儿园建成，新增 630 个学位，盐田街道学位矛盾化解。企业自建的梅沙片华大幼儿园开办，新增 270 个学位，梅沙片学位供给充足。

## **4. 2021 年秋季。**

### **（1）初中和小学。**

2021 年秋季，初中无新建校。沙头角片预计在校生人数 2408

人，与沙头角中学 2100 人的规模比，学位缺口 308 个。区外国语学校可提供学位 2052 个。该校是一所品牌学校，面向全区招生，对家长吸引力大，可通过调整招生计划，用区外国语学校学位解决沙头角片学位矛盾。盐田片学位供需持平。

沙头角片小学学位总规模 6954 个，通过扩班，可开班级数为 159 个。当年沙头角片预计学生数为 7566，片区平均班额 47.6 人。盐田片新增海心小学，增加 36 个班，1620 个学位。片区小学学位供给最高可达 7830 个，有近 1000 个富余。因盐港小学、乐群小学和中山学校综合楼主要用于补足学校功能场室不足的问题，从 2021 年秋开始，这三所学校可考虑减少教室规模，进一步丰富功能场室。

## （2）幼儿园。

沙头角片学位缺口 858 个，预计在园幼儿 4278 人。若无新增幼儿园，片区可开班数只有 104 个，平均班额将达 41 人。因此，必需引导、鼓励社会力量租赁场地举办幼儿园，扩大学前教育学位供给。盐田片的海心幼儿园建成，新增 360 个学位。新增学位需求可化解。梅沙片学位供给充足。

## 5. 2022 年秋季。

### （1）初中和小学。

2022 年秋季，田东学校（校名未定，九年一贯制）建成，新增初中部 54 个班，2700 个学位。田东学校小学部 36 个班，新增 1620 个学位。沙头角中学教师宿舍拆迁用地教学楼建成，新增 600 个学位。沙头角片区初中学位矛盾全面化解。原田东中学

回迁。沙头角中学办成九年一贯制学校，24 个班办小学，24 个班办初中。盐田片初中学位开始吃紧，出现 239 个学位缺口，可从盐田片新建成的山海小学中进行调配部分学位使用。2022 年秋季，沙头角片小学学位压力全面化解。盐田片山海小学建成，新增学位 2160 个。盐田片和梅沙片学位充足。

## **（2）幼儿园。**

沙头角片机关幼儿园建成，新增学位 360 个。沙头角片幼儿园学位矛盾有所缓解，但仍存在一定空缺。盐田片区三村、四村幼儿园建成，新增学位 360 个，盐田片在没有幼儿园旧改拆建的情况下，学位略有富余，供需基本平衡。梅沙片区上坪村幼儿园和成坑村幼儿园建成，学位富余。

## **（二）学位规划及推进建设情况小结。**

### **1. 整体需求基本保障。**

综合分析，盐田区在未来几年内学位基本能保证符合在盐就读条件、有入读需求的适龄学生、幼儿入读。但沙头角片初中 2020 和 2021 年存在一定缺口。小学有 3、4 个学年度和部分片区平均班额将超过 45 人。沙头角片小学最高平均班额出现在 2021 年，达 47.6 人。盐田片小学最高平均班额出现在 2019 年，达 48.7 人。2019 至 2022 年，沙头角片区幼儿园存在一定缺口。

### **2. 片区均衡需再推进。**

虽然盐田整体学位能够满足需求，但是以部分学校在标准规模的基础上占用功能室，扩大办学规模为前提的，这一点三个片区都很突出。盐田片和梅沙片在中后期建设项目完成后，这一矛

盾将得到有效化解。在田东中学建成，沙头角中学小学部投入使用前的 2019、2020 和 2021 年，沙头角片区小一扩班存在困难。沙头角片区是盐田区的行政文化中心，近年新建了大量楼盘，且入住率逐年提高。沙头角作为老城区，旧改用地基本上都是零星用地，很多用地虽新增了居住人口，但难以落地学位配套，更难找出一所新的学校用地，导致未来沙头角片区将成为盐田区学位最紧张的片区。为此，必需推进沙头角片学校的重建，最大限度地加大建设规模，以缓解沙头角片义务教育阶段学位紧张问题。同时，在后期规划中，要抓住沙头角片区现有小学周边旧改机会，增加现有小学用地面积，增加现有小学学位供给，例如大力推进海涛小学旁边海涛花园旧改供应教育用地工作等。还要适时对现有学校（如田东小学）进行重扩建，以推进小学配套的片区均衡。

### 3. 学段均衡需再强化。

盐田区初中和小学规划较为充分，但学前阶段还有欠缺。学前学位总量虽基本能满足需求，但学位品质有待提升。现有 30 所幼儿园，其中独立占地和小区配套园只有 16 所，共 129 个班，3870 个学位，仅占全部核准学位的 54%。其它 46%的学位为租赁改建类幼儿园。这类幼儿园大多先天不足，特别是户外运动面积大多不够，办园场地条件有限，存在一定安全隐患。在城市旧改和建设过程中，应充分考虑这一情况，在满足新增需求的同时，逐步将租赁改建园替换为配套园。这一点，在后期规划中要逐步加强。未来几年，沙头角及盐田片区将启动多项城市旧改项目，部分幼儿园位于旧改项目范围内，如秘密花园幼儿园、东和幼儿

园、乐群幼儿园等，这些幼儿园的拆除必将进一步加剧我区的学前教育学位紧张局面，必须加快小区配套园、独立占地园，特别是政府产权园的建设进度，大力引导、鼓励社会力量租赁场地办园，扩大学位供给作为未来几年的临时补充。

#### **4. 推进进度必需确保。**

根据以上分析，盐田学位能够基本满足学位增长需求，但前提是本文第四部分的建设计划能够如期落地。为此，必需按期完成计划，以保证学位供给。目前各新建（改扩建）学校推进进度如下：

##### **（1）沙头角片新建学校（幼儿园）建设进度。**

田东九年一贯制学校：近期，区委、区政府拟将海鹏小学部分地块并入田东中学整体规划，拟建成1所规模为90个班（初中54班，小学36班）的九年一贯制学校。区前期办正在研究概念性方案设计，区工务局将启动协调代建方案事宜。按计划，需在2022年9月建成开办，需加大推进力度。

机关幼儿园：加固更改为拆除重建，区发改已立项，区前期办已完成概念性方案设计，正在设计招标。按计划，需在2022年9月建成。

沙头角中学教师宿舍楼拆除用地：沙头角中学教师宿舍楼住户共28户，已签约置换26户，尚有2户“钉子户”，土地筹备工作存在着一定难度。要在2022年9月建成一栋教学楼，需加大推进力度。

田心幼儿园：为支持桥东新村城市更新项目，田心幼儿园已

于 2 年前关闭停办，致使沙头角片区幼儿学位持续紧张。按计划，区机关幼儿园也将于 2020 年 9 月拆除重建，因周边楼盘没有新建幼儿园予以及时补充，预计届时幼儿学位更加紧张，学位供求将成为社会不稳定的因素。相关部门务必督促侨东新村城市更新项目开发商早日动工，或先行动工田心幼儿园，在 2020 年 9 月前竣工并开办。

## **（2）盐田片新建学校（幼儿园）建设进度。**

山海小学：按计划山海小学需在“十二五”规划期间建成使用，但由于盐田三四村整体项目拆迁缓慢，受拆迁完成时间难以确定因素的影响，目前该项目只完成了建设用地规划许可证调整和设计招标，完成了 36 个班调整为 48 班方案设计，2022 年 9 月 1 日开办存在极大的不确定性，需加大推进力度。

海心小学、海心幼儿园：教育局将于 2019 年初将位于该地块上的乐群幼儿停办，并妥善分流在园师生。按区政府要求，海心小学、海心幼儿园地块需于 2018 年底前完成该项目地块的土地筹备工作。目前，区土地整备局正在对村民房屋查账确认及编制赔偿方案；区发改局、区住建局、区工务局正在筹建代建单位预选库；区工务局正在议定代建方案、代建合同等工作。要在 2021 年 9 月 1 日建成开学也存在着很大难度，需各部门协力加大推进力度。

盐港幼儿园：盐港幼儿园的前期工作已完成，预计 2018 年底开工建设，建设周期为 18 个月，如无特殊情况，预计到 2020 年 9 月 1 日能按期开学。

### **(3) 梅沙片新建学校建设进度。**

海希小学：该项目 2017 年 1 月 8 日开工建设，目前主体已封顶，正在室内墙面装修，管道安装。因海希小学加层导致认定为违建，需建成后重新补办建设工程规划许可证，然后区工务局根据有关批复再办理施工许可变更和竣工验收、规划验收等手续。要确保 2019 年 9 月开学前完成二次装修工作困难重重，相关部门必须加快海希小学加层后办理施工许可变更和竣工验收、规划验收等手续进度工作，争取在 2019 年 3 月交付区教育局进场二次装修施工。

### **(4) 综合楼扩建项目建设进度。**

区外国语小学、区外国语学校、中山学校、乐群小学、盐港小学等 5 所学校：区前期办已完成区发改立项、建设用地规划许可证调整、规划审批、消防审批、方案设计、施工图设计，正在编制概算。10 月份移交区工务局招投标建设。盐会纪〔2018〕69 号要求“力争今年底动工，2020 年 9 月建成”。

就目前看来，多项工程目前均处于前期工作阶段，部分项目在进度上已滞后，需进一步加大推进力度。

## **六、保障措施**

### **(一) 强化领导统筹。**

牢固树立教育是第一民生的思想，优先保障教育发展。成立盐田区学校建设工程协调工作领导小组，分管规划建设、教育的副区长共同任组长，区发改局、区财政局、区住建局、区前期办、区城市更新局、区工务局、区土地整备局、盐田规划国土局等职



能部门主要负责人为成员，定期召开联席会议制度，明确学校规划建设各环节的主体责任和有关标准，及时研究解决学校建设重难点问题，做到教育用地优先保障，学校建设经费足额配套。落实教育部门在学校规划建设的全程参与和联审作用，法定图则制定、城市更新项目审批、涉及住宅项目学位供给方案等必须充分听取教育部门意见。

## （二）优化建设制度。

由于学校建设规划落地、审批报建、招标施工环节非常复杂，涉及的部门众多，导致学校往往不能如期完成。未来5年，盐田区学校建设拟采用代建制，招标实力强的公司全程代理前期办和公务局相关职能，一站式完成设计报建、施工建设等工作，实现学校建设的提速提质，确保按建设计划完成各项建设任务。

## （三）加强经费保障。

盐田区委、区政府将不断加大教育财政资金的投入力度，坚持把教育作为公共财政支出的重点予以优先保障，将学校建设的资金纳入年度财政预算，落实教育经费法定增长要求，并按当年实际建设需求及时、足额安排项目资金。已立项的8所义务教育学校建设项目总投资概算共计7.4亿元，还安排了教育费附加等四大专项总资金2.24亿。

## （四）强化跟踪督查。

区委区政府根据建设台账，定期对学校和幼儿园建设工作情况进行专项督查。区人大、政协将学校建设进度、建设质量以及资金使用效率等纳入重点跟踪督查内容，对学校建设工作定期督

查，以确保学校建设工程质量与进度。

公开方式：主动公开