

附件 5

2019 年度区级财政专项资金 绩效自评报告

专项资金名称：盐田区产业发展资金

主管部门（公章）：深圳市盐田区工业和信息化局

填报人：徐晓希

联系电话：0755-25228856

一、基本情况

（一）专项资金设立的基本情况

1. 专项资金的设立依据和政策背景

区政府设立盐田区产业发展资金用于支持辖区产业发展、提升产业自主创新能力、促进产业转型升级和招商引资，并制订《盐田区产业发展资金管理规定》及各类分项资金政策等相关配套制度对资金进行管理。近年来，盐田区积极推动产业发展资金政策的落实执行，投入总量逐年增大，扶持项目类别日趋多样，受助行业覆盖面越来越广，获得资助的企业数量不断增加，产业扶持的经济成效日益显著。

2. 专项资金管理的组织架构和职责分工

为了保障产业发展资金的完备运营，成立了盐田区产业发展资金管理领导小组（以下简称领导小组），由常务副区长任组长，分管经济、财政部门的副区长任副组长，区发展改革局（统计局）、科技创新局、工业和信息化局、司法局、财政局、文化广电旅游体育局为成员单位。

（1）领导小组负责审议产业资金各分项资金政策及其实施细则、操作规程等；按权限审议产业资金项目；审议其他需提交领导小组审议的事项等。领导小组会议可根据审议事项需要，请其他相关部门参加。

（2）领导小组下设办公室，办公室设在区工业和信息化局，负责具体日常工作，负责对产业资金各分项政策的实

施细则、操作规程提出初审意见，对申报指南进行审核；负责对各主管部门初审通过的项目按照第九条规定进行复核；负责领导小组会务工作；负责产业资金项目的公示等。

（3）区发展改革局（统计局）、科技创新局、司法局、财政局、文化广电旅游体育局作为小组成员单位，根据各自职能做好产业发展资金管理相关工作。

（4）区发展改革局（统计局）、科技创新局、工业和信息化局、文化广电旅游体育局、卫生健康局、盐田生态环境局、盐田市场监管局等单位是各分项产业资金主管部门（以下简称主管部门），负责制定并向社会公布分项产业资金政策的实施细则、操作规程或申报指南，包括申报条件、申报材料、认定标准、扶持方式、扶持额度等内容；负责对分项产业资金提出年度预算并执行；负责接受咨询和受理企业、机构、单位或个人申请；组织对申请项目的考察和初审、核准，提出资金支持意见；负责对项目公示期内反馈异议的处理；负责对符合条件的申报项目拨款；负责对扶持项目跟踪监管；负责本部门产业资金绩效评价；负责做好项目档案管理工作；落实区政府确定的其他事项等。

（5）区发展改革局（统计局）、人力资源局、应急管理局、盐田生态环境局、盐田市场监管局、盐田区税务局等部门根据各自职能，配合主管部门审核申请项目的相关事项。

3. 专项资金的绩效目标。

用于扶持符合辖区产业发展方向的企业、民办非企业机构、新兴组织机构、社会团体、机关事业单位或个人。

（二）2019 年专项资金政策实施情况

2019 年度盐田区产业发展资金年初预算 11610 万元，其中调减金额为 2435.02 万元，确定的年度总指标为 9174.98 万元，2019 年度实际支出为 8663.18 万元，剩余指标为 511.80 万元。各单位专项资金具体实施情况如下：

1. 盐田区工业和信息化局（本级）

（1）专项资金预算安排情况。

区工业和信息化局共安排产业发展资金预算 3805.56 万元。

（2）专项资金使用情况。

2019 年共实际支出产业发展资金 3743.25 万元，产业发展资金的使用主要用于扶持符合辖区产业发展方向的企业、民办非企业机构、新兴组织机构、社会团体、机关事业单位或个人。主要扶持的项目类别为出口信用保险、创意港园区资助、大百汇生命健康产业园园区资助、贷款贴息贴保、担保机构担保服务资助、高增速工业企业、技术升级资助、精茂城入驻企业租金补贴、一事一议、展位资助、总部企业用房支持等项目；主要扶持方式“无偿拨付”和“融资环境优化扶持”两种方式；主要扶持对象为企业。

1) 专项资金扶持项目类别情况表

项目类别		项目数量	补助金额(万元)
园区扶持	创意港园区资助	6	24.88
	大百汇生命健康产业园园区资助	4	135.3232
	精茂城入驻企业租金补贴	3	16.1067
融资环境提升扶持	贷款贴息贴保	1	30
	担保机构担保服务资助	1	12
提升企业竞争力扶持	高增速工业企业	1	12.2
	技术升级资助	15	800.514
	展位资助	34	161.1428
	出口信用保险	4	45.30608
支持总部企业发展扶持	总部企业用房支持	1	500
一事一议		15	1978.5739
管理费用(含评审、法律、档案代理整理相关费用)		12	27.1976
总计		97	3743.24428

2) 专项资金扶持方式情况表(不含管理费用)

扶持方式	项目数量	补助金额(万元)
无偿资助	77	2252.32668
奖励	4	1041.72
融资环境优化扶持	4	422
总计	85	3716.0467

3) 专项资金扶持对象情况表(不含管理费用)

扶持对象	项目数量	补助金额(万元)
企业	83	3598.16
科研机构	0	0

其他	2	202.4017
总计	85	3716.0467

2. 深圳市盐田区发展和改革局

(1) 专项资金预算安排情况

2019 年盐田区产业发展资金（节能低碳与循环经济类）经费预算为 1124.98 万元。

(2) 专项资金使用情况

2019 年资助节能低碳与循环经济类项目 9 项，共计 1124.98 万元。扶持项目类别均为节能低碳与循环经济类项目，扶持方式均为财政自准，扶持对象均为企业，详细情况如下：

1) 专项资金扶持项目类别情况表

项目类别	项目数量	补助金额（万元）
节能低碳与循环经济类项目	9	1124.98
总计	9	1124.98

2) 专项资金扶持方式情况表

扶持方式	项目数量	补助金额（万元）
财政专项资金拨款	9	1124.98
总计	9	1124.98

3) 专项资金扶持对象情况表

扶持对象	项目数量	补助金额（万元）
企业	9	1124.98
科研机构	0	0
其他	0	0

总计	9	1124.98
----	---	---------

3. 区科技创新局

(1) 专项资金预算安排情况

2019 年，区科技创新局共安排产业发展资金预算 3685 万元。

(2) 专项资金使用情况

2019 年共使用产业发展资金 3453.8847 万元，包括专项资金年度预算执行情况，其中，资助国家高新技术企业 13 个，资助金额为 315 万元，占比 9.1%；资助科技奖配套项目 2 个，资助金额为 150 万元，占比 4.3%；资助省市级科技计划项目 31 个，资助金额为 1153.25 万元，占比 33.3%；资助中国创新创业大赛获奖项目 1 个，资助金额为 20 万元，占比 0.6%；资助企业研发投入项目 15 个，资助金额为 924.87 万元，占比 26.8%；资助市级创新平台配套项目 1 个，资助金额为 195 万元，占比 5.6%；资助大型赛事项目 1 个，资助金额为 75.15 万元，占比 2.2%；资助高新技术成果产业化项目 1 个，资助金额为 132.16 万元，占比 3.8%；资助创客活动及服务项目 2 个，资助金额为 30.5 万元，占比 0.9%；资助生物医药、人工智能创业创新大赛总决赛参赛奖项目 18 个，资助金额为 160 万元，占比 4.6%；资助 2018 生物医药创业创新大赛总决赛落户奖项目 2 个，资助金额为 30 万元，占比 0.9%；资助 2019 创业创新大赛总决赛落户奖项目 5 个，资助金额为 110 万元，占比 3%；资助生物医药、人工智能创业创新大赛总决赛推荐奖项目 3 个，资助金额为 9 万元，占

比 0.3%。扶持方式均为资金扶持，扶持企业金额为 2582.51 万元，占比 74.8%；扶持科研机构金额为 710.1 万元，占比 20.6%；扶持社会团体金额为 12.32 万元，占比 0.3%，其他费用（包含双创赛承办费用、专家评审费等）支出 148.9547 万元，占比 4.3%。

1) 专项资金扶持项目类别情况表

项目类别	项目数量	补助金额（万元）
资助国高企业	13	315
科技奖配套	2	150
省市级科技计划项目	31	1153.25
中国创新创业大赛获奖项目	1	20
研发投入	15	924.87
市级创新平台配套项目	1	195
资助大型赛事项目	1	75.15
高新技术成果产业化	1	132.16
创客活动及服务项目	2	30.5
双创赛总决赛参赛奖	18	160
双创赛总决赛落户奖	5	110
双创赛总决赛推荐奖	3	9
总计	93	3304.93

2) 专项资金扶持对象情况表

扶持对象	项目数量	补助金额（万元）
企业	61	2582.51
科研机构	1	710.1
社会团体	1	12.32
总计	63	3304.93

4. 区卫生健康局

(1) 专项资金预算安排情况

根据 2018 年第一批及第二批科研项目立项经费 95.2 万元及区财政要求“压缩至 2018 年预算的 54%”规定，申报 2019 年盐田区产业发展资金（医疗卫生类）经费预算为 51.3 万元，下拨年度经费 52 万元。

(2) 专项资金使用情况

2019 年两批医疗卫生类科技项目 15 项，实际立项经费共计 91.7 万元，其中年度预算 52 万元，通过调剂增加经费 39.7 万元。扶持项目类别均为医疗卫生类科技项目，扶持方式均为财政自准，扶持对象均为其他单位（辖区公立医疗卫生机构），详细情况如下表：

1) 专项资金扶持项目类别情况表

项目类别	项目数量	补助金额（万元）
医疗卫生类科技项目	15	91.7
总计	15	91.7

2) 专项资金扶持方式情况表

扶持方式	项目数量	补助金额（万元）
财政专项资金拨款	15	91.7
总计	15	91.7

3) 专项资金扶持对象情况表

扶持对象	项目数量	补助金额（万元）
企业	0	0
科研机构	0	0
其他（区公立医疗卫生机构）	15	91.7

总计	15	91.7
----	----	------

5. 区文化广电旅游体育局

(1) 专项资金预算安排情况

促进全域旅游发展专项资金为产业发展资金分项资金，资金主管部门为区工业和信息化局，使用单位为区文化广电旅游体育局，预算金额共计 150 万元，旨在鼓励旅游企业做大做强，提升盐田旅游品质。

(2) 专项资金使用情况

《盐田区促进全域旅游发展若干措施（试行）》于 2016 年 12 月出台，截至 2018 年 12 月底，未形成任何支出。为鼓励符合条件的企业积极申报，2019 年 7 月，区文化广电旅游体育局印发了《区文化广电旅游体育局关于申报 2019 年盐田区促进全域旅游发展扶持资金的通知》，并制定《盐田区促进全域旅游发展专项资金审批流程（试行）》，并形成支出，具体情况如下表：

1) 专项资金扶持项目类别情况表

项目类别	项目数量	补助金额（万元）
开拓旅游市场	1	0.32
发展“旅游+互联网”	1	23.01
总计	2	23.33

2) 专项资金扶持对象情况表

扶持对象	项目数量	补助金额（万元）
企业	2	23.33
科研机构	0	0

其他（区公立医疗卫生机构）	0	0
总计	2	23.33

6. 深圳市生态环境局盐田管理局

（1）专项资金预算安排情况

根据《盐田区产业发展资金管理规定（2019 年修订）》及《盐田区企业（单位）自愿性清洁生产专项资助计划操作规程》，对已通过市级自愿性清洁生产验收且投资额达到 15 万元标准的 14 家企业，按每家企业 15 万元发放，计 210 万元；对投资金额不足 15 万元的 3 家企业，按实际投入金额发放资助，计 34.95 万元。2019 年盐田区企业自愿性清洁生产专项资金发放共计 244.95 万元。

（2）专项资金使用情况。

盐田区企业自愿性清洁生产专项资助资金预算数为 105 万元，下半年调剂后预算数 244.95 万元，实际支出 244.95 万元，执行率为 100%。参照下列表格：

1) 专项资金扶持项目类别情况表

项目类别	项目数量	补助金额（万元）
盐田区企业自愿性清洁生产专项资助资金	17	244.95
总计	17	244.95

2) 专项资金扶持对象情况表

扶持对象	项目数量	补助金额（万元）
企业	17	244.95
科研机构	0	0
其他（区公立医疗卫生机构）	0	0

总计	17	244.95
----	----	--------

7. 深圳市市场监督管理局盐田监管局

(1) 专项资金预算安排情况

2019 年共安排产业发展资金预算 110 万元。

(2) 专项资金使用情况

2019 年共受理了盐田辖区 4 家企业 8 个项目的质量提升资助申请，情况如下：

周大福珠宝金行（深圳）有限公司工作人员担任全国标准化专业技术委员会工作组（TC）及（WG）委员，其中 TC 委员 2 名，资助 2 万元；WG 委员 1 名，资助 0.25 万元。共资助 2.25 万元。

中纺标（深圳）检测有限公司工作人员担任全国标准化专业技术委员会工作组（TC）及（SC）委员，其中 TC 委员 1 名，资助 1 万元；SC 委员 1 名，资助 0.5 万元。共资助 1.5 万元。

中纺标（深圳）检测有限公司主导国家标准 GB/T24218.16-2017 制定，根据市局资助（36 万元）金额的 50%资助，资助 18 万元。

深圳华大生命科学研究院主导国家标准 GB/T34798-2017 制定和参与国家标准 GB/T34797-2017 制定，根据市局资助（30 万元）金额的 50%资助，资助 15 万元。

深圳华大生命科学研究院参与国家标准

GB/T34797-2017 制定，根据市局资助（30 万元）金额的 50% 资助，资助 15 万元。

深圳华大基因科技有限公司主导国家标准 GB/T34798-2017 制定，根据市局资助（30 万元）金额的 50% 资助，资助 15 万元。

深圳华大生命科学研究院 4 名工作人员担任国际标准化专业技术委员会工作组（WG）委员，每名委员资助 0.5 万元，合计资助 2 万元。

深圳华大生命科学研究院 1 名工作人员担任国际标准化专业技术委员会工作组（WG）委员，资助 0.5 万元；1 名工作人员担任全国标准化专业技术委员会工作组（TC）委员，资助 1 万元。以上共资助 1.5 万元

以上 4 家企业 8 个项目合计资助 70.25 万元。

1) 专项资金扶持项目类别情况表

项目类别	项目数量	补助金额（万元）
支持提升质量品牌	8	70.25
总计	8	70.25

2) 专项资金扶持方式情况表

扶持方式	项目数量	补助金额（万元）
财政专项资金拨款	8	70.25
总计	8	70.25

3) 专项资金扶持对象情况表

扶持对象	项目数量	补助金额（万元）
------	------	----------

企业	8	70.25
科研机构	0	0
其他（区公立医疗卫生机构）	0	0
总计	8	70.25

（二）专项资金管理情况

为进一步规范盐田区产业发展资金的管理，确保产业资金安全和高效使用，推动产业转型发展、创新发展、低碳发展，根据省、市有关文件精神，结合就盐田区实际制定了《盐田区产业发展资金管理规定》，明确了产业资金管理与职责分工，明确了申请和受理，审核和批准等管理流程，明确了产业基金的监督管理机制；产业资金的管理和使用坚持公平与效益相结合、权利与责任相结合原则，通过加强绩效评估，充分发挥产业资金使用的经济与社会效益。另外，为了保障盐田区产业发展基金使用的合规性及有效性，同时也制定了《关于支持企业提升竞争力和促进科技创新的若干措施》、《盐田区企业融资环境提升计划实施方案（试行）》、《盐田区促进全域旅游发展若干措施（试行）（深盐府办〔2016〕15号）》、《盐田区盐田国际创意港企业扶持措施（深盐府办〔2016〕3号）》、《盐田区精茂城及入驻企业扶持措施（深盐府办规〔2017〕2号）》、《大百汇生命健康产业园及入驻企业扶持措施（深盐经〔2017〕61号）》、《盐田区绿色低碳港口建设专项资助计划管理办法（深盐发改〔2018〕12号）》、《盐田区分布式光伏发电专项资助计划操作规程（深盐发改

〔2017〕17号)》、《盐田区节能低碳与循环经济发展资助计划实施办法(深盐府〔2015〕9号)》、《盐田区液化天然气拖车及加气站专项资助计划操作规程(修订)(深盐发改〔2017〕19号)》等管理规章制度。

二、自评情况

(一) 专项资金绩效目标完成情况

- (1) 2019年度产业发展资金支付率达到100%;
- (2) 2019年度应结项项目实际结项率达到80%以上。

(二) 专项资金使用成效。

2019年度每个资助项目均通过验收并取得了明显了项目经济和社会效益效果,整体经济和社会效益稳步提升。

(三) 专项资金管理使用存在的主要问题

1. 每年资金预算一般按照往年情况进行测算,可能导致预算资金不足或超额等问题。

2. 目前针对项目绩效管理方面,还需要进一步完善项目绩效目标编报、项目绩效目标评审机制。

(四) 自评结论

2019年产业发展资金预算完成情况较好,产业资金的使用一定程度上支持了辖区企业发展、提升了企业自主创新能力。另外,产业资金的拨付严格按照规定的审核和批准程序拨付,各主管部门严格按照规定管理产业资金,并对扶持项目的开展情况和实施主体发展情况进行跟踪了解;并对企业、

机构、单位和个人在申报、执行项目过程中有弄虚作假、未按规定专款专用、拒绝配合监督检查的，由相关主管部门责令其限期改正、追回财政资金并依法追究其法律责任，保障了资金使用的合规性及有效性。

三、改进措施和意见

进一步完善项目绩效目标编报、项目绩效目标评审机制，提高项目绩效指标设定的科学性及可度量性，以保障产业发展资金使用的效益性。