

深圳市生态环境局盐田管理局关于《深圳市盐田区近岸海域环境功能区划调整方案（征求意见稿）》听证会听证笔录

时间：2024年4月14日 9:30

地点：深圳市盐田区文化馆 315 会议室

事项：《深圳市盐田区近岸海域环境功能区划调整方案（征求意见稿）》听证会

听证主持人：深圳市生态环境局盐田管理局许洁忠

听证陈述人：深圳市生态环境局盐田管理局杨晓铮，生态环境部华南环境科学研究所赵文静

听证书记员：深圳市生态环境局盐田管理局陈捷

听证参加人：区人大代表管琪，区政协委员刘义成，专家学者荣伟英，市民代表林增锋、罗耀富、刘伟，企事业单位代表韩亮、朱燎原。

许洁忠：感谢大家周日在百忙之中加班加点来参加我们的听证会。现在开始听证。

尊敬的各位听证参加人，大家上午好！为广泛听取社会公众意见，根据《广东省重大行政决策听证规定》《深圳市行政听证办法》等有关规定，深圳市生态环境局盐田管理局就《深圳市盐田区近岸海域环境功能区划调整方案（征求意见稿）》召开本次听证会。我是本次听证会的主持人许洁忠，来自深圳市生态环境局盐田管理局。欢迎也感谢各位在百忙

陈捷 许洁忠 杨晓铮 管琪 刘义成 荣伟英 林增锋 罗耀富 刘伟 韩亮 朱燎原

罗耀富
管琪
刘义成
荣伟英
林增锋
罗耀富
刘伟
韩亮
朱燎原

之中来参加本次听证会，现听证会会议正式开始。

下面进行第一项议程。本次听证会主持人1人，听证陈述人2人，听证书记员1人，听证参加人9人，实到听证参加人8人，参加人数符合规定，会议可以举行。下面由我介绍一下听证陈述人、听证书记员、听证参加人。

听证陈述人为深圳市生态环境局盐田管理局杨晓铮、生态环境部华南环境科学研究所赵文静。听证参加人为区人大代表管琪，区政协委员刘义成，专家学者荣伟英，市民代表林增锋、罗耀富、刘伟，企事业单位代表韩亮、朱燎原。听证书记员为深圳市生态环境局盐田管理局陈捷。欢迎各位百忙之中参与本次听证会。

请问是否有人对本次听证会的主持人和书记员申请回避？

听证参加人：没有。

许洁忠：本次听证事项是对《深圳市盐田区近岸海域环境功能区划调整方案(征求意见稿)》(以下简称《调整方案》)的听证。

下面由我宣读听证会纪律及注意事项：

- 第一，会议纪律。1、参会人员不得随意提前离开会场；2、参会人员请将手机调整为静音状态，未经允许禁止录音录像。自觉维护会场秩序，会场内严禁喧哗、哄闹或随意走动；3、参会人员应相互尊重、真诚相待。严禁使用偏激语

许洁忠 杨晓铮 赵文静 陈捷

言攻击、指责或诋毁他人；4、参会人员需要发言时，请举手示意，经主持人同意后方可发言，其他人应认真听取，不得随意发言、提问或插话，影响他人发言；5、旁听人员不得发言、提问，如对听证会有意见，可在听证会结束后向听证主持人提出。

第二，注意事项。1、参会人员应提前做好发言内容。因会议时间有限，请每位代表发言时间控制在10分钟之内，发言超时，我会及时提醒；2、参会人员发言时请围绕会议主题，简明扼要的阐述自己的观点，对《调整方案》提出具体的意见和建议。

接下来进行第二项议程。下面有请杨晓铮同志、赵文静同志陈述《调整方案》的听证事项内容、依据、理由和相关背景。

杨晓铮：现在由我先进行陈述。尊敬的各位听证参加人，大家上午好！我是本次听证会的陈述人杨晓铮，来自深圳市生态环境局盐田管理局。下面由我来为大家简单地介绍一下本次《调整方案》的相关背景。

党中央、国务院赋予深圳建设“全球海洋中心城市”重任，近期，《深圳市海洋发展规划》《深圳市国土空间总体规划（2020-2035年）》等涉海规划方案相继出台，对深圳及盐田海洋发展战略提出了新的定位与要求，现行《深圳市近岸海域环境功能区划》于1999年印发实施，为保障深圳、盐

陈捷

杨晓铮 赵文静

罗翔宇
P.S.
2021
刘伟
杨晓铮
陈捷
朱永良
陈捷

田海洋生态环境质量起到了重要作用。为适应新形势下海洋生态环境管控要求，更好地支撑经济高质量发展，亟需开展盐田区近岸海域环境功能区划调整。

本次的近岸海域环境功能区划调整工作按照《近岸海域环境功能区管理办法》《近岸海域环境功能区划分技术规范》等相关技术规范开展。经过前期调研、方案编制、研讨汇报、意见征求等阶段，通过反复修改和完善，形成调整方案。

下面由本次《调整方案》的编制单位生态环境部华南环境科学研究所赵文静来为大家详细讲解此次的方案内容。

赵文静：尊敬的主持人以及各位听证人员，下面由我简单介绍一下《调整方案》，我主要从基本情况、调整原则、调整方案等三个方面开展介绍。

首先介绍基本情况。盐田管理海域面积为 23.80 平方公里，大陆海岸线 30.63 公里。根据近年监测数据显示，盐田区近岸海域环境质量常年优于第二类海水水质标准，图上所示是各类监测点位的布设情况。

盐田区海洋生态系统方面，珊瑚礁、海藻场等典型生态系统较丰富。根据监测数据显示，盐田海域珊瑚礁的平均覆盖度接近 15%，同时小梅沙海域还分布有海藻场，藻种为褐藻藻门的半叶马尾藻。当前现行区划盐田海域共有 2 个近岸环境功能区，分别是 1 个二类功能区和 1 个三类功能区。

下面介绍调整原则，主要是核心四个方面：一是依法依

陈捷 赵文静 招晓峰 陈捷

陈捷
招晓峰
赵文静
陈捷

规开展调整；二是持续推动环境的高水平保护；三是与国土空间规划相衔接；四是支撑社会经济的高质量发展。

最新的海洋环境保护法在2024年1月1日开始实施，第十五条明确提出“生态环境分区管控方案要与国土空间规划相衔接”，涉及到近岸海域环境功能区划主要是功能要与国土空间规划相衔接。另外，生态环境部印发的管理办法和广东省的相关规定，均要求功能区划要统一规划和合理布局，水质保护目标不降低，同时要促进经济、环境、社会效益的统一。区划调整涉及的关键法律法规及办法主要有8项。

管理办法中明确提出在什么情况下可以调整，2013年广东省发布了关于功能区划调整的通知，本次调整是合规的。2021年广东省行政职权下放，深圳市和广州市可自行组织调整，报省政府备案。因此，本次由盐田区先提出调整方案，报市生态环境局审查，由深圳市政府批准后再报省政府备案。

调整的内容主要是五个方面：对于区划范围、功能定位、功能区类别和保护目标进行逐一的分析并论证调整。重点考虑6个方面，一是因为大小梅沙有海水浴场，要保障海水浴场的水质安全；二是尽可能要保障大小梅沙的生态修复，特别是珊瑚礁群落的修复；三是要尽可能避让生态保护红线；四是要与国土规划空间规划相衔接；五是要结合当前盐田的社会经济发展用海需求进行综合分析；六是根据省、市对深圳市东部海域水质管控要求，调整后的近岸海域环境功能区

陈捷

赵文辉

李达 刘明争

魏子

刘政

林瑞峰

薛其

朱永

韩奇

执行不低于第二类海水水质保护目标的要求。

这是我们的具体调整方案，左边是调整前，右边是调整后的图示，充分考虑了国土空间规划，避免图斑的破碎化。总体是由2个功能区增加为4个，原来的秤头角-正角咀二类功能区划分为3个。

以上就是我的汇报。

许洁忠：现在进行第三项议程。请各位听证参加人就《调整方案》发表各自的意见。每一位发表完意见后，由杨晓铮同志、赵文静同志进行解释说明。下面由管琪同志开始依次发表意见，因为会有现场记录，请各位发言人放慢语速，表述清晰，确保记录的准确完整性。

管琪：刚才听了赵主任的介绍，方案的底层逻辑还是很清晰的，我看到了有考虑六个层面的因素，包括保障沙滩浴场用海、衔接海洋生态红线、注重生态修复、与国土空间规划的衔接、保障其他用海需求和水质品质，通过汇集各个方面对于海域提出的要求，包括社会方面、生态方面、顶层规划等各方面的要求，进行各个图层的叠加得到这个项目方案，相对来说考虑得比较完善。

我有一个问题是，请问近岸海域环境功能区划的调整要遵循促进经济、社会可持续发展的原则，那么在调整后，在支撑经济发展的同时，如何实现对海洋生态环境的保护？

杨晓铮：我们和赵主任前期进行了充分的沟通，赵主任

许洁忠 杨晓铮 赵文静 陈捷

罗礼华
李平
刘小华
陈晓峰
李书英
朱永
郭长

比较专业，相关问题请赵主任进行解答。

赵文静：感谢您的提问，我来回复一下相关的问题。其实近岸海域环境功能区划的核心是确定海水环境质量保护目标。根据省、市最新的要求，东部海域要保持优良海水水质。现行的功能区划中有一个三类功能区，水质保护目标是执行不低于第三类海水水质的管理目标。通过本次调整，将所有功能区保护目标确定为执行不低于第二类海水水质的管理目标，实际上我们的环境保护要求是有提升的。

管琪：能够执行二类水质的标准很好，那我没有问题了。

刘义成：我想提一个问题，近岸海域环境功能区划调整肯定是适应生态环境保护要求和经济社会高质量发展，本次近岸海域环境功能区划调整后，随着生态环境保护的要求和社会经济发展的变化，是否会将区划再次进行调整？

赵文静：感谢您的提问，国家《近岸海域环境功能区管理办法》第六条中明确规定，任何单位和个人不得擅自改变近岸海域环境功能区划方案，确因需要必须进行调整的，由相关行政区提出调整方案。2013年广东省出台了相应的调整通知。本次调整遵从国家、省、市的相关规定，是合规的。

另一方面，随着社会经济的发展，现行的近岸海域环境功能区划在1999年到现在已经二十多年，在保障环境质量方面的确发挥了重要的作用，但是部分海域主要功能需要与当前社会经济的发展定位相适应。现行管理办法当中没有明

陈捷

赵文静

管琪

刘义成

陈捷

刘义成

林增峰

陈捷

管琪

赵文静

确调整时限，建议结合国土空间规划的调整机制和年限，相应开展修编。

荣伟英：现行的深圳市近岸海域环境功能区划已经实施二十多年了，对海洋环境保护起了非常重要的作用，基于党中央和国务院对于深圳建设全国海洋中心城市的重大任务要求，深圳市的海洋发展规划、国土空间规划及“三线一单”生态环境分区管控方案等涉海相关规划都正在陆续出台。本次调整方案，确实统筹考虑了近岸海域的保护和发展，结合盐田区的实际情况，对于近岸海域的环境功能区划进行了进一步细化，什么地方要保护、什么地方要发展、怎么样发展都更明确和更明晰了。我自己关心的一个问题是，功能区划调整，不仅仅要结合现状的情况，未来的规划也是非常重要的，想了解一下，在调整的过程中与近岸海域相关规划有没有进行充分的衔接？

赵文静：感谢您的提问，我简要回答一下。您刚才说的是与相关规划的充分衔接，这次调整主要就是因为社会经济发生了巨大变化，所以调整方案编制过程中我们充分考虑了与相关规划的衔接性。我们综合考虑了三类规划，第一类是生态保护类规划，比如说海洋生态保护规划和三线一单等；第二类是社会经济发展类的规划；第三类是国土空间类规划，如盐田区国土空间分区规划以及小梅沙海域详细规划，我们对这三类规划进行了逐一的分析，充分分析其必要性并衔接

赵文静。 陈捷

郭伟
李伟
刘伟
李伟
李伟
李伟
李伟
李伟

相关目标及管控要求。

特别是，我们充分衔接了国土空间规划，海洋环境保护法中特别提到了生态环境分区和国土空间规划要进行有效衔接。同时，我们特别考虑了生态保护红线，深圳对于生态保护是非常重视的，红线管控区及典型海洋生态系统范围不做调整。

许洁忠：下面请代表们继续发言。

林增锋：我没有意见，支持区里发展经济。

罗耀富：规划的事肯定是越来越好的，我没有其他意见，表示支持。

刘伟：我这边比较关心的是区划调整后，如何进行管控及有没有制定管控的措施？

赵文静：我们在调整方案当中明确了二类功能区和三类功能区的管控措施建议。特别是，针对海洋生态保护红线和典型生态系统都提出了相应的管控措施和建议。

韩亮：盐田近岸海域功能区调整之后对盐田的经济发展会有更加好的支撑作用，我们作为辖区的居民是支持的。想了解一下对近岸海域环境功能区的后续实施，有哪些要求与建议？

赵文静：近岸海域环境功能区调整后的实施有如下建议：一是充分发挥区划基础约束作用，二是明确区划定期调整机制要求，三是优化区划海洋生态环境监测，四是加强海洋生

罗耀富

刘伟

林增锋

陈海葵

朱文

韩亮

赵文静

陈捷

赵文静

林增锋

罗耀富

态环境综合治理。

朱燎原：深圳市因海而生，向海而盛，调整之后对盐田区的海洋产业的发展会带来什么影响？

赵文静：这也是本次区划调整的基本原则，我们希望能以高水平保护支撑高质量发展。对于产业而言，我们是充分考虑了产业的发展需求，即将印发的国土空间规划对产业发展有了新的布局，调整后的近岸海域功能区的主要功能方面是与国土空间规划充分衔接的，对海域使用需求是有充分的保障的。希望助推盐田区建设全球海洋中心城市核心区，同时促进建设世界级滨海旅游目的地目标的实现。

当前在高质量发展背景下，公众对高品质海洋生态环境的要求和期待都很高，因此这次调整对功能区的水质保护目标也作了一个提升，执行不低于二类海水水质的要求。希望通过高水平保护促进高质量发展。

许洁忠：现在代表们都已经发言完毕，现在进行第四项议程。请问各位有无需要发表辩论意见的？

听证参加人：没有。

许洁忠：现在进行第五项议程。请听证陈述人作最后陈述。

杨晓铮：这个调整方案我们一共征求了 17 个单位的意见，收到反馈意见是 4 条，其中 2 条意见是全部采纳，2 条意见是部分采纳，经沟通最终达成一致。

杨晓铮¹⁰ 赵之峰 陈捷

朱燎原
赵文静
许洁忠
林增峰
陈捷
杨晓铮

赵文静：作为技术单位我们在整个调整过程中核心把握了三大点：第一，合法性。本次调整严格遵循国家、省、市最新的海洋环境保护法律法规规定。第二，合规性。整个调整是依据区划的技术导则和相关办法来进行的。第三，合理性。充分论证了调整的可行性和必要性。

许洁忠：各位听证参加人有无补充陈述？对于调整方案有无不同意见或修改建议？

听证参加人：没有。

许洁忠：现在进行第六项议程。请各位参会人员核对听证笔录。如各位在核对笔录时发现错漏的，有权要求补正。如无异议的请在听证笔录上签名确认。

许洁忠：各位参会人员，本次听证会已经按照规定的程序开展完成。各位听证参会人员针对《调整方案》从不同角度发表了自己的意见和观点，听证书记员对上述意见和观点如实进行了记录。对于各位提出的宝贵意见，我们将进行认真汇总、整理、研究，作为本次重大行政决策的重要参考依据。本次听证会到此结束，感谢各位！

陈捷
许洁忠

林增峰
薛丰莫

赵文静
陈捷
林增峰
薛丰莫

