

深圳市盐田区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

深圳市盐田区人民政府

二〇二一年六月

目 录

前 言	1
第一章 发展基础和形势	2
第一节 “十三五”发展成就	2
第二节 “十四五”发展环境	9
第二章 指导思想和总体目标	12
第一节 指导思想	12
第二节 发展原则	12
第三节 发展目标	14
第三章 突破瓶颈 加速构建立体综合交通体系	19
第一节 畅通对外交通大动脉	19
第二节 优化城区交通网络	20
第四章 抢抓机遇 加快建成国际航运枢纽	23
第一节 打造安全智慧高效绿色港口	23
第二节 构筑港口经济产业生态圈	24
第三节 深化对外开放与协同发展	26
第五章 开放合作 全力建设沙头角深港国际旅游消费合作区	28
第一节 积极推动“一核四区”建设	28
第二节 全面激发旅游消费潜力	29
第三节 加强合作机制保障	31
第六章 创新引领 建设产业高质量发展蓝湾	33
第一节 全域统筹产城融合发展	33
第二节 大力发展时尚消费产业	35
第三节 高质量发展生命健康产业	35
第四节 大力发展总部经济	36
第五节 促进创新要素加速集聚	37
第七章 蝶变升级 精心建设山海品质城区	40
第一节 建设世界级山海花城	40
第二节 提升城区精细化管理水平	42

第三节 推动国土空间提质增效.....	43
第四节 加快建设一流智慧城区.....	44
第八章 共治共享 争创民生幸福引领标杆.....	46
第一节 推动文化事业繁荣发展.....	46
第二节 建设高水平就业创业城区.....	47
第三节 扎实推进教育高质量发展.....	48
第四节 完善多层次社会保障体系.....	50
第五节 打造深圳东部健康服务高地.....	51
第六节 构建智慧高效的社会治理格局.....	53
第九章 先行示范 勇当生态文明建设尖兵.....	56
第一节 建设人与自然和谐共生典范城区.....	56
第二节 打造生态文明机制改革盐田样板.....	57
第三节 率先引领绿色生产生活方式.....	58
第十章 保障措施.....	61
第一节 发挥党的核心领导作用.....	61
第二节 完善规划实施保障机制.....	62
第三节 强化规划项目支撑.....	63
第四节 加强规划评估考核.....	64

前 言

建区以来，盐田人民始终坚持解放思想、改革创新、勇担使命、砥砺前行，经济规模、质量、效益显著增强，城区宜居度、便利度、均衡度持续改善，人民生活的获得感、幸福感、安全感大幅提升，是深圳 40 年发展腾飞的精彩缩影。

“十三五”时期，是盐田发展史上具有里程碑意义的关键五年。盐田区抢抓粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”建设和综合改革试点重大历史机遇，大力实施产业兴盐、创新驱动，宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区初具雏形。

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是深圳实现建设中国特色社会主义先行示范区第一阶段发展目标的五年。盐田将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，高质量全面建成宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区，为深圳建设中国特色社会主义先行示范区作出新的更大贡献。

《深圳市盐田区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》依据《中共深圳市盐田区委关于制定盐田区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是指导全区未来五年经济社会发展的行动纲领和发展蓝图，是编制和实施各专项规划、年度计划的基本依据。

第一章 发展基础和形势

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，在市委、市政府和区委的正确领导下，盐田区坚持以新发展理念引领经济社会发展，牢牢把握粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”建设和综合改革试点重大历史机遇，围绕“美好城区”建设，大力实施产业兴盐、创新驱动，加快建设宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区，辖区经济社会发展取得显著成绩，较好地完成了“十三五”规划目标任务。

1. 经济发展量质齐升

经济发展实现中高速增长。经济社会发展经受住中美贸易摩擦、新冠肺炎疫情等重大考验，2020年本区生产总值658亿元，与2015年相比（下同）增长38.6%；全社会固定资产投资192.39亿元，增长93.2%；全社会消费品零售总额119.25亿元，增长94%。**经济效益不断提升。**人均可支配收入达6.6万元，增长46.3%。人均GDP达到30.7万元，位居全市前列。每平方公里产出和税收分别达8.8亿元和1.1亿元，分别增长38.4%和12.2%。地均产值提高2.4亿元/平方公里，建设用地地均产值提高0.45亿元/平方公里。单位产出能耗水平显著下降，万元GDP能耗、万元GDP水耗均完成省、市下达目标任务，全面完成“十三五”节能减排目标。

2. 转型升级步伐加快

港口物流业稳中提质。盐田港区集装箱吞吐量不断刷新全球单一码头历史记录，2020年实现1335万标箱。港口物流基础配套设施不断完善，港口辐射腹地进一步拓展，远洋集装箱班轮密度全

国领先，海港运输保障能力和集疏运模式持续优化。盐田综合保税区一期正式封关运作，二期基础和监管设施通过验收，港口与综保区实现 7*24 小时通关，增值税一般纳税人资格试点等政策成功落地，跨境电商、冷链物流、中转集拼等新业态不断壮大，综保区迈入崭新发展阶段。**黄金珠宝业加快转型。**顺利完成“黄金珠宝产业转型升级三年行动”，百泰珠宝园、周大福研发中心、深圳市 K 金首饰研发设计工程实验室等载体相继落成使用，创意设计、高端定制、在线销售等多种新业态不断发展壮大，黄金珠宝总部企业走廊效应加速释放，发展质量进一步提升。**滨海旅游业迭代升级。**率先出台全市首个全域旅游产业发展扶持办法，大梅沙海滨公园重建完成，19.5 公里海滨栈道全线贯通，小梅沙新海洋世界、全省第一家美高梅酒店开工建设，梅沙旅游客运码头等一批谋划已久的项目迈出实质性步伐，荣获“国家全域旅游示范区”称号。**新兴产业加速崛起。**新增国家高新技术企业 44 家，增长 1.8 倍。华大基因股份成为本土培育的首家上市公司，华大生命研究院被评为全市十大基础研究机构之一。大百汇生命健康产业园顺利开园，成为全市专业化程度最高的生命健康产业园之一，生命健康产业集聚效应初步显现。引进南开大学深圳研究院、上海交通大学深圳研究院技术转移中心等一批创新平台。**营商环境持续优化。**出台促进产业高质量发展政策，重塑招商安商稳商体系，健全企业服务专班等机制，为经济高质量发展提供有效支撑。提高政务服务水平，建立自然人和法人全生命周期政务服务体系，实现政务服务事项网上可办率 100%，148 个事项实现秒批，410 个事项实现不见面审批。壹海城二期、现代产业服务中心、盐田科技大厦等一批优质

产业载体相继建成投入使用。成功举办系列招商活动，2020 年招商大会签约重点项目超 40 个，百亿级总部企业 4 个，总产值超千亿元。大力实施“人才强区”战略，三大人才工程扎实推进，人才引进取得显著成效，特色鲜明、活力迸发的人才高地逐步形成。

3. 城区品质优化升级

城区交通环境大幅改善。轨道 8 号线一期通车运营、二期开工建设，盐田正式迈入地铁时代。盐坝高速、盐排高速盐田段实现免费通行，坪盐通道、盐港东立交、明珠道改造、盐田港拖车综合服务中心等重大项目稳步推进，“三横六纵”慢行骨干网基本成型，新开通盐田至南澳海上线路、多条假日公交线路和“优加巴士”线路，辖区交通便利性持续提升。**城区空间高效拓展。**完成沙头角林场、径口村、十八小区、隧道口北侧地块等一批城市更新项目，稳步推进太平洋工业区、金斗岭工业区、马留畲工业区等一批重点项目，盐田河临港产业带被列为全市重点开发区域，新增土地供应面积约 38.5 万平方米，完成土地整备 544 万平方米，拆除消化违建 58.61 万平方米，城市空间发展瓶颈有效破解。**城区管理提质增效。**启动世界级山海花城建设，一批花漾街区、街心花园、社区公园高标准建成，深盐路景观提升全面完成，梅沙街道被评为“全国最美森林小镇”001 号，“翡翠项链”半山公园带成为盐田新名片。碧道建设全面启动，恩上水库环湖碧道率先打通，盐田河、大梅沙河碧道加快建设，建成碧道 16.3 公里。

“厕所革命”高效开展，完成 125 座公厕升级改造。实施优质饮用水入户、管道燃气入户、垃圾减量分类等民生工程，建成全国首个自来水直饮示范区，实现排水管理进小区和垃圾智能集中分

类投放全覆盖，荣获市容环境综合考核“八连冠”。智慧城管、智慧交通、智慧水务、智慧旅游、智慧医疗、智慧民政等一批项目加快推进，“智慧盐田”初见雏形。

4. 民生福祉厚植增优

疫情防控取得阶段性胜利。全面筑牢“外防输入”疫情防控屏障，持续压实“内防反弹”疫情防控责任，在全市率先实施社区小区围合管理等措施，成功守住沙头角口岸、中英街、盐田港、渔港码头四个外防输入风险关口，实现“应检尽检”“愿检尽检”，所有防控对象均做到“全纳管、全检测、全隔离”，是全省最早列入并一直保持的低风险地区之一。**教育现代化水平持续提高。**建成开办实验学校、云海学校、沙头角中学、梅沙未来学校等4所义务教育阶段学校，新增义务教育阶段优质学位6540个。提前完成公办幼儿园“5080”目标，率先实现符合条件的常住适龄少年入读公办学校全覆盖、辖区户籍学生入读公办高中机会全覆盖、辖区义务教育学校午餐午休全覆盖、辖区中小学校未来教室全覆盖。高标准建成深圳首家、全国领先的“智慧教科研中心”，国家新样态教育试验区建设亮点纷呈，办学实力位居全市第一梯队。**医疗卫生事业实现新跨越。**成功创建省级健康促进区，全民健康素养水平大幅提升。区人民医院（集团）获得三级综合医院资质认定，实现市级重点学科零的突破。推行“区域社康中心+社康站”分类管理服务模式，社区健康服务体系愈加完善。慢性病防治取得新成效，被确立为新一轮“国家慢性病综合防控示范区”。连续六年实现医疗服务满意度和公共服务满意度“双提升”，连续八年获省计划生育工作考核优秀。**文体事业蓬勃发展。**深入开展

百千万文化圆梦工程等文体惠民活动，在全市率先建成“十分钟公共文化服务圈”，盐田智慧图书馆平台成功创建国家第四批公共文化服务体系示范项目，中英街界碑被列为第八批全国重点文物保护单位。区游泳馆建成开放，国家赛艇训练基地顺利落户，世界海岸赛艇沙滩冲刺赛总决赛、世界杯国标舞等赛事高品质举办。区档案馆荣获国家级数字档案馆、全国档案系统先进集体称号，成为全市唯一获此殊荣的单位。**社会保障和社会福利有效提升。**建立民生微实事“两库一机制”常态化工作机制，投入财政资金约 1.9 亿元，实施民生微实项目 1800 余个。全面落实就业援助政策，创业培训和创业推介覆盖辖区 100%社区，城镇登记失业率保持在 3.5%以内，零就业家庭保持动态归零。建成民政全领域基本公共服务平台，加大对困难群体的基本保障，户籍低保及低保边缘家庭的住房、医疗、临时生活困难救助实现全覆盖。全力保障辖区人才住房需求，建设筹集保障房和人才房 1.5 万套。建成区悦享中心，社区嵌入式养老服务取得新进展，“家庭养老床位”“互助养老时间银行”等入选第四批中央财政支持改革试点项目，区社会福利中心入选“全国养老服务机构标准化建设试点、示范单位”。妇女儿童工作持续推进，国防、双拥工作取得新成效。**社会安全水平保持全市领先。**全区 110 刑事治安总警情保持下降趋势，自然安全指数位居全市前列，是全市唯一获评“全国平安建设先进区”殊荣的行政区。率先开展“互联网+明厨亮灶”建设工程，深入实施安全生产专项整治行动，较大以上安全生产事故“零发生”。成功应对“天鸽”“山竹”等台风侵袭，综治维稳、防震减灾、疫情防控、食品药品安全等形势总体平稳。

5. 绿色发展示范全国

生态文明建设成绩斐然。荣获首批“国家生态文明建设示范区”“中国天然氧吧”等国家级荣誉，获评深圳市生态文明建设考核“九连冠”、治污保洁工程考核“九连冠”、节能目标责任考核“四连冠”、水污染防治考核“三连冠”、实行最严格水资源管理制度考核“三连冠”。**生态环境优势进一步强化。**森林覆盖率接近 65%，建成区绿化覆盖率 41%，年均空气优良天数 345 天以上，PM_{2.5} 年均浓度常年低于 25 微克/立方米，优于欧盟第一阶段标准值。饮用水源和近岸海域水质达标率 100%，主要入海河流水质达到地表水 II 类标准，水环境质量连续 13 年全市最优。**生态文明机制进一步完善。**深入开展生态文明建设全民行动，建立碳币量化激励体系，生态文明碳币服务平台注册用户突破 15 万，生态文明全民参与新格局基本形成，年度 GEP 总量均达千亿元以上，连续 7 年基本实现城市 GEP 与 GDP 双核算、双运行、双提升。**绿色低碳城区建设进一步推进。**全面推行绿色建筑与装配式建筑，大力推进绿色仓储、新能源拖车更换、电动叉车推广等工作，公共区域 LED 照明节能改造全面完成，绿色低碳型经济体系效能初显。港口岸电覆盖率和使用率全国领先，盐田综保区、盐田港区获评省循环化改造试点园区。全面践行海绵城市理念，实现大梅沙片区整体达标，海绵城市面积达建成区面积 40.6%，远超全市 20% 的目标要求。提前一年高分通过国家级县域节水型社会省级验收，荣获“广东省节水型社会示范区”称号。

6. 改革开放开拓新局

行政管理改革深入推进。区级机构改革和街道体制改革顺利

完成，机构履职更加协同高效，基层治理能力得到进一步加强。深化“放管服”改革，落实权力清单、责任清单和负面清单制度，行政许可办结时限压减 90.85%，连续三年获全市“改革执行与创新成效”绩效考核第一名。法治中国示范城区建设加快推动，区、街道两级法治创建 100% 达标，19 个社区全部建成省级民主法治社区，打造了全国首个行政审判中心等一批品牌项目，街道人民调解协会试点入选省司法行政创新创先示范项目。探索形成“三有七化”特色小型水库管理模式，成功创建全国首批深化小型水库管理体制改革的示范区。**经济领域改革稳步开展。**供给侧结构性改革纵深推进，《盐田区供给侧结构性改革总体方案（2016—2018 年）》及五个行动计划顺利实施。沙头角深港国际旅游消费合作区相继列入市委市政府工作报告及粤港澳大湾区深圳建设指引等文件，成为市级重大发展平台。前瞻谋划、积极推动的“深圳国际航行船舶保税加油许可权”成为深圳市综合改革首批试点项目。区国有资本投资管理有限公司挂牌成立，积极探索以管资本为主的国资监管新模式，集体资产监管更加规范有力。**社会建设领域改革持续深化。**率先成立全国首家劳动关系公共服务中心，获评省和谐劳动关系示范区，盐田港区获评全国模范劳动关系和谐工业园区，成为全国唯一一家获此荣誉的港区。以高质量党建引领基层治理改革，率先形成“百姓吹哨、部门报到”的工作机制，相关做法被中组部《组工信息》、新华社、《新华每日电讯》专题报道。加强和创新社会治理，入选广东省唯一“全国街道服务管理创新实验区”。构建社会多元共治机制，“构建政社合作伙伴关系”入选全国创新社会治理十佳案例。全国首个社工类标准

化项目“盐田区社工行业标准化服务产业培育试点项目”通过国家标准委考核验收。

第二节 “十四五”发展环境

1. 面临的形势与机遇

世界面临百年未有之大变局，国际形势仍然复杂严峻，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局深刻调整，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，国际经贸规则面临重建，新冠肺炎疫情全球大流行加速了大变局演进，不稳定性不确定性因素增加。我国发展仍处于重要战略机遇期，已转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，继续发展具有多方面优势和条件。进入新发展阶段，习近平总书记为新时代深圳经济特区建设擘画了宏伟蓝图，亲自谋划、亲自部署、亲自推动粤港澳大湾区、中国特色社会主义先行示范区建设和深圳综合改革试点实施，为深圳未来发展创造了重大历史机遇。

盐田立足独特的区位、产业、港口、生态优势，聚焦高质量全面建成宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区发展目标，大力实施产业兴盐、创新驱动，统筹推进疫情防控和经济社会发展，奠定了赶超发展的坚实基础，积蓄了跨越发展的强劲动能，凝聚了共谋发展的强大合力，已成为全市最有发展活力、最具发展潜力、最富发展动力的城区之一。

2. 存在的问题

产业整体竞争力仍需提升。辖区产业结构亟待优化，工业增加值占GDP比重较低，高技术产品制造业对经济发展驱动力趋弱，

高端创新要素集聚能力不强。港口物流业层次偏低，黄金珠宝业大而不强，滨海旅游业“旺丁不旺财”现象没有得到根本改变，生命健康、人工智能等新产业新业态仍处于加速培育期，海洋资源优势未能充分发挥，重大平台建设发展成效不够突出。招商引资精准性仍待提升，亟需引进一批成长性好、科技含量高、带动性强的项目。

城区功能品质有待提升。辖区交通基础设施建设相对滞后，对外通道瓶颈亟待突破，轨道建设带来的短期阵痛还将持续。城市更新项目有待提速增效，片区规划、产业发展、公共配套等方面统筹还需进一步加强。辖区空间开发利用不够充分，缺少特色地标性建筑，一些重要节点景观档次不高，城区管理和治理的精细化、智慧化、科学化水平有待进一步提高。

公共优质服务供给与辖区群众的期望还有一定差距。教育、医疗、文体等公共服务领域优质供给不足，还存在数量不足、质量不优、分布不均衡等问题。民生保障、社会治理、安全生产、防灾减灾等领域仍存在短板弱项，公共应急管理体系不够健全。优质生活配套设施较为缺乏，特色消费活力圈辐射带动作用还有待进一步提高。

面向未来，盐田区要胸怀“两个大局”，心怀“国之大者”，深刻认识社会主义矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，勇于知难而进，努力在危机中育先机，于变局中

开新局，不断开辟盐田高质量发展新局面。

第二章 指导思想和总体目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平总书记对广东、深圳工作的重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，认真落实省委省政府、市委市政府及区委的工作部署，更加主动融入和服务粤港澳大湾区建设，深入推进产业兴盐、创新驱动，勇当深圳建设中国特色社会主义先行示范区尖兵，争创全球海洋中心城市核心区，力争率先基本实现社会主义现代化，高质量全面建成宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区。

第二节 发展原则

1. **以产业兴盐为首要任务。**巩固传统产业优势，培育壮大生命健康、海洋经济、科技金融、数字经济等新兴产业，积极推动产业融合发展，加快实现产业基础高级化、产业链现代化，全力构建现代产业体系，不断提升盐田经济发展质量，壮大经济体量。

2. 以创新驱动为主导战略。牢牢抓住新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现的历史机遇，加大企业研发支持力度，加快科技成果转化，加大知识产权保护力度，强化人才等创新要素集聚，加强国家自主创新示范区盐田园区建设，形成以创新为主要支撑和引领的经济体系和发展模式，推动辖区产业迈向更高质量发展。

3. 以深化改革为最强动力。大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，立足“盐田有突破、深圳能推广、全国可借鉴”的要求，抢抓深圳综合改革试点契机，着力在重点领域和关键环节精准发力，取得一系列标志性制度成果，打造盐田改革新名片。

4. 以空间再造为关键突破。坚持山-海-城协同发展，加强对空间、人口、资源、环境、产业的统筹，优化城区空间布局，完善城区功能，提升空间的产业承载力和区域服务能级，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间、魅力四溢的文化空间。

5. 以民生幸福为最大关切。始终坚持以人民为中心的发展思想，把不断满足人民群众日益增长的美好生活需要作为发展的出发点和落脚点，聚焦教育、医疗、文体、交通补短板，努力实现“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”。

6. 以加强党的全面领导和党的建设为根本保障。坚持党对一切工作的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把辖区各级党组织锻造得更加坚强有力，打造忠诚干净担当的高

素质专业化干部队伍，保证党的路线方针政策和上级重大工作部署在盐田得到坚决贯彻执行，推动全区各项事业阔步前进。

第三节 发展目标

“十四五”期间，盐田区将紧紧围绕“一城六区”的目标定位，全力打造深港深度合作先行区、特色科技创新区、全域全季旅游示范区、民主法治建设先进区、可持续发展先锋区、民生幸福标杆引领区，助力深圳建设全球海洋中心城市，全面实施综合改革试点。到2025年，高质量全面建成宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区，基本实现社会主义现代化。经济实力显著增强，社会治理智慧高效，滨海文化特色彰显，生态环境优美宜人，民生供给更有保障，城区品质全面提升，经济总量突破1000亿元，人均GDP突破40万元。

——打造深港深度合作先行区。坚持开放合作，围绕“一核四区”空间布局，加快推动沙头角深港国际旅游消费合作区建设，有序开展深港经济、法律、卫生等领域深度合作，促进人员、资金等要素自由便捷流通，成为标准互认、规则互联、政策互通、产业互融的区域合作范例。

——打造特色科技创新区。坚持创新驱动，促进港口物流、滨海旅游、黄金珠宝等传统优势产业持续稳链升级，实现生命健康、人工智能、海洋经济等新兴产业跨越式发展，加快集聚特色总部经济、研发载体平台等各类高端创新要素，基本形成创新引领的高质量发展格局。

——打造全域全季旅游示范区。坚持精品意识，擦亮“国家

全域旅游示范区”招牌，优化整合旅游资源，着力提升旅游发展全域化、供给全季化、服务精细化水平，促进旅游与文化、科技、交通等要素融合，实现旅游品质、品牌“双提升”，建成具有国际竞争力和全球吸引力的滨海休闲生态旅游胜地。

——**打造民主法治建设先进区。**坚持公平公正，全面推进法治城区、法治政府、法治社会一体建设，进一步提高现代化城区治理能力，持续优化法治营商环境，创新发展城区基层治理体系，全面建成公平正义彰显、法治环境一流、精细精准治理的样板城区。

——**打造可持续发展先锋区。**坚持绿色引领，对标国际一流水平，深化生态文明机制体制创新，构建共建共享的环境治理体系，提升环境治理能力，率先打造人与自然和谐共生的城区典范，全面建成国家生态文明先行示范区，成为践行绿色发展理念的“美丽中国”先锋城区。

——**打造民生幸福标杆引领区。**坚持人民至上，围绕“民生七有”目标，高标准办好民生实事，推动教育、文体、卫生、社会保障、公共安全等事业长足发展，继续担当中国特色和谐劳动关系建设领跑者，实现基本公共服务更加优质均衡，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

到2030年，建成可持续发展的全球创新型城区，社会主义现代化迈入更高阶段。发展质量走在全国前列，国际影响力显著提升，创新能力国内一流，社会文明达到新高度，公共服务体系高水平建成，人民生活更加美好，人与自然和谐共生，城区辐射、引领、示范、服务能力大幅增强。

到 2035 年，经济总量突破 2000 亿元，率先建成彰显中国特色社会主义先行示范区、社会主义现代化强国城市范例特色的宜居宜业宜游典范城区，率先实现更高质量的社会主义现代化。物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，科学完备的现代化经济体系全面形成，创新驱动对经济增长的内生动力持续强化，共建共治共享的社会治理格局优质高效，城区品位、人文魅力充分彰显，高品质民生充分保障，生态环境成为国际标杆。

到本世纪中叶，系统完备、科学规范、运行高效的制度体系全面形成，城区治理体系和治理能力达到国际先进水平，中国特色社会主义制度优越性充分展现，实现全方位先行示范，成为竞争力、创新力、影响力卓著的全球标杆城区。

盐田区“十四五”经济社会发展调控指标体系

序号	指标名称	2025年 目标值	年均增长 率(%)	指标 性质
一、经济实力				
1	地区生产总值(亿元)	1000	7.6	预期性
2	人均地区生产总值(万元/人)	40	—	预期性
二、创新能力				
3	研发经费投入占GDP比例(%)	3	—	预期性
4	每万人专利授权量(件)	76	—	预期性
5	国家级高新技术企业数量(家)	160	—	预期性
6	战略性新兴产业增加值占GDP的比重(%)	21	—	预期性
三、民生福祉				
7	人均可支配收入(万元)	8.8	—	预期性
8	城镇登记失业率(%)	≤3.5	—	预期性
9	新增义务教育公办学位(个)	≥6000	—	预期性
10	每万人注册志愿者人数(人)	2288	—	预期性
11	每千人执业(助理)医师数(人)	3.3	—	预期性
12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	4.5	—	预期性
13	居民平均预期寿命(岁)	84.5	—	预期性
14	街道长者服务中心覆盖率(%)	100	—	预期性
15	公共住房建设筹集目标完成率(%)	100	—	预期性
四、生态环境				
16	城市GEP(亿元)	1125	—	预期性

序号	指标名称	2025年 目标值	年均增长 率(%)	指标 性质
17	城市空气质量平均优良天数比例(%)	97	—	约束性
18	达到或好于III类水体占地表水比例(%)	100	—	约束性
19	万元GDP水耗下降(%)	完成省和深圳市下达 的任务		约束性
20	万元GDP能耗下降(%)			约束性
21	万元GDP二氧化碳排放下降(%)			约束性
五、安全保障				
22	药品评价性抽检合格率(%)	100	—	约束性
23	亿元GDP生产安全事故死亡率(人/亿元)	≤0.007	—	约束性

备注：根据最新人口普查结果，2020年辖区常住人口21.42万人，预计2025年常住人口25万人。

第三章 突破瓶颈 加速构建立体综合交通体系

突出问题导向，攻坚克难，打破区域交通瓶颈，畅通“大动脉”、优化“内循环”，加快补齐对外交通不足短板，提升区域互联互通水平，着力构建现代化国际化一体化综合交通体系，打造深港东部交通门户枢纽，为盐田跨越式发展提供坚强支撑。

第一节 畅通对外交通大动脉

1. 全力建设串线成网的便捷轨道交通

建成轨道8号线二期和三期工程，力争轨道18号线延长至沙头角口岸纳入轨道交通第五期建设规划并开工建设，全面融入粤港澳大湾区城际铁路网，谋划新增城际盐田支线，推进城际铁路、城市轨道快线和普线融合发展，加快构建快慢结合、便捷通达的城市轨道网络。至2025年，新增建成轨道里程9.1公里，开工建设10公里，总通车里程21.5公里。

2. 加快建设全面畅通的对外快速干线

对接全市区域协调发展战略，完善“一横三纵”高快速路、“七横五纵”主干路网体系。建成坪盐通道、盐龙大道南段工程，提升北向辐射能力。完成盐坝高速市政化改造，优化梧桐山立交、明珠立交、北山立交等重要节点，提升东西向服务能效。建设S360东部滨海观光大道，谋划推动惠盐路改造，积极争取深盐第三通道等方案落地，全面补齐对外交通短板。至2025年，新增快速路10.9公里，改造快速路5.5公里，高快速路里程达到31.9公里。

3. 联动建设功能多元的水上客运交通

强化对外水上枢纽设施建设，打造海上休闲旅游粤港澳大湾区重要节点和深圳东部客运枢纽。加快建成梅沙旅游客运码头、沙头角码头、小梅沙码头，改造金色海岸码头，构建“1主3辅”码头体系，前瞻布局盐田到香港、惠州、蛇口、大鹏、深汕合作区等地区的海上交通航线，积极融入粤港澳大湾区水上客运网络。争取更加便利的游艇自由行、邮轮旅游先行先试政策，简化邮轮、游艇出入境手续，联动周边区域共创国际游艇旅游自由港。

第二节 优化城区交通网络

1. 构筑高品质城区道路网络

实施城区道路品质三年提升行动计划，打通全区断头路，优化道路线位，改造畸形路口，畅通交通微循环，构筑布局合理、结构完善、组织有序的城区道路网络。统筹交通、旅游、休闲等各类需求，打造人性化、精细化、品质化“完整街道”，实现全区道路慢行系统升级。通过山海通廊实现半山公园带、碧道、廊道、栈道、观光公路有机衔接，加快建成东西相连、山海相通的“三横六纵”慢行骨架网络。至2025年，打通14条断头路，实现骨干慢行交通系统总里程116公里，全面建成慢行交通品质示范区。

2. 建设高标准公共交通系统

推动“轨道-公交-慢行”设施融合、信息融合、服务融合，围绕轨道站点加强交通衔接，提升站点服务能力、扩大站点服务范围、延伸站点服务深度。在轨道覆盖不足、交通拥堵严重区域，推行定制巴士和按需响应巴士，提供“门到门出行”个性化公交出行服务。推进深盐路沿线、梅沙片区等大客流公交停靠站智慧

化升级改造，提升公交服务水平。完善“综合车场+首末站”的公交场站体系，推进太平洋工业区、恩上村等更新片区配建首末站建设。

3. 完善高效率疏港交通体系

优化港口货运交通组织，形成“快进快出、客货分离”的疏港体系。加快疏港高快速路和专用通道建设，完成盐港东立交、盐龙大道南段、明珠道改造、西禾路、盐排高速与明珠道衔接通道等工程。建成盐田港拖车综合服务中心，缓解后方陆域停车矛盾，通过与闸口联动提高疏港效率。推进近距离内陆港体系建设，加快建成平湖南内陆港，完成平盐铁路复线升级改造，打通铁路进港“最后一公里”，提升海铁联运水平，优化疏港结构。

4. 重构高水平旅游交通体系

加快大、小梅沙交通集散中心建设，重构“快进慢游”旅游交通组织模式，提升旅游旺季交通出行效率。开通景区与主要客源地定制公交、景区至交通枢纽假日公交、景区内串游公交，提供高品质公共交通服务。结合集散中心、东部滨海旅游观光公路、旅游客运码头等，丰富自驾游、海上游等多元旅游出行选择。搭建出行服务平台，联动旅游景点、消费热点等，拓展“出行+”服务生态。

专栏 1：交通设施保障专栏

轨道交通重点项目：完成轨道交通 8 号线二期、三期工程建设，推动轨道交通 18 号线盐田段及延长段开工建设。

对外交通重点项目：完成坪盐通道(盐田段)、盐龙大道南段、盐坝高速市政化改造、盐排高速与明珠道衔接通道及相关匝道和出入口等项目建设，建设深圳东部滨海旅游观光公路(S360)，积极

争取深盐第三通道建设方案落地。

水上交通重点项目：完成大梅沙旅游客运码头（口岸）、沙头角码头、金色海岸码头改造等项目建设，启动小梅沙客运码头建设。谋划布局盐田到香港、深圳蛇口、深圳大鹏、惠州、深汕合作区等地区的海上交通航线。

慢行交通重点项目：完成半山防火巡逻道修建及景观提升工程，完成园林路-沙深路-海涛路、海山路-梧桐路、梧桐山大道、北山道、环梅路-海星路、盐梅北三路等道路慢行提升工程。

内部路网改善重点项目：打通环卫基地配套道路、盐田一街、永安北四街、社排路、洪安五路、东海四街、洪安一街、盐田南三街、盐田南四街、明珠三街、永安四街西段、东海三街、永安北二街等 14 条断头路。

疏港交通重点项目：完成坪盐通道、盐龙大道南段、盐港东立交、明珠道改造等工程，完成平盐铁路复线升级改造和平湖南内陆港建设，建成盐田港拖车综合服务中心。

第四章 抢抓机遇 加快建成国际航运枢纽

抢抓全球海洋中心城市建设机遇，升级完善世界级大港基础设施，努力提升航运资源全球配置能力，打造以盐田港为核心的港口经济带，全力建设全球海洋中心城市核心区，助推盐田成为深圳实施“双循环”战略、服务“一带一路”建设的东部门户。

第一节 打造安全智慧高效绿色港口

1. 完善港口基础设施建设

围绕“东港建设、中港提升、西港转型”，全面增强国际集装箱枢纽港基础功能。完成盐田港东作业区规划建设，统筹推进用海申报、超大型集装箱深水泊位布局 and 港区其它泊位升级改造。加快推进盐田港航道拓宽工程，全面提升公共航道、锚地服务功能。积极布局“新基建”，强化 5G、大数据、人工智能、区块链等新技术与港口各领域深度融合，综合应用自动化集装箱码头技术，积极开发应用专业化码头生产智能调度系统，提升港口智慧化水平。谋划西港区向城市功能区转型，布局建设高端航运服务集聚区，探索城市功能和港口功能相互协调发展的新模式。到 2025 年，盐田港集装箱年吞吐量达到 1400 万标箱以上。

2. 提升港口中转业务能级

强化国际航运网络连接，推动盐田港积极向中转枢纽港转型，拓展“欧美-东南亚”国际中转、“一带一路”中转和“驳船-大船”中转业务。借助“盐田 MCC”国际中转集拼中心项目，提升盐田港中转业务量和港口国际化水平。强化与华南沿海、内河港口、

内陆无水港等喂给港之间的业务往来和信息联通，大力拓展跨境电商、食品冷链等特色业务腹地，巩固提升盐田港枢纽地位和辐射能力。

3. 打造绿色安全港口范例

进一步优化港区能源结构，发展新能源，推动靠港船舶岸电设施建设使用继续领跑全国，加快氢燃料电池等新能源拖车试验示范运行，推进海上国际 LNG 加注中心建设，探索建立船舶排放控制立体监测系统和监管信息平台，扎实做好港口碳达峰工作，打造国际一流绿色港口。巩固国际生态安全示范港创建成果，加强涉海安全隐患源头治理，健全水上交通安全风险智能化防控体系，创新危险货物监管方式，全面提升应急救援保障能力。建立健全船舶、船员、船公司和中介服务机构信用评价机制，打通航运信用信息记录公示、归集共享和评价使用全过程。

第二节 构筑港口经济产业生态圈

1. 打造综合物流商贸枢纽

充分发挥盐田港最大单体港优势，延展传统物流业价值链条，加速传统物流运输服务向上游采购、下游渠道对接和市场推广等高附加值环节创新升级，强化带动多样化商贸服务业发展。充分实现跨境电商“9610”和“1210”模式全链条通路，积极导入跨境电商平台企业，推动跨境电商业态聚集发展。大力发展水水联运和海铁联运，进一步打通贸易渠道，吸引一批国际贸易龙头企业，打造辐射深圳和华南地区的进出口商品综合物流商贸枢纽，加快建设离岸贸易中心。

2. 促进临港航运服务集聚

集聚高端航运要素，提高现代航运服务能力与能级，增强航运物流支柱产业国际竞争力。推进国际航行船舶保税加油许可权试点项目，全面打造盐田国际保税燃料加注中心。探索船舶登记制度创新，突破法定检验、入级检验等方面的限制，吸引更多船舶检测机构入驻盐田。延伸高端航运服务产业链，推动航运经纪、船舶管理与交易、海事咨询、航运培训等航运专业服务领域加快发展。积极推动涉海国际组织在盐田设立分支机构或功能中心，争取国际海洋经济法律服务中心、海事仲裁相关分支机构落户盐田。优化港口通关环境，实现海关、货主、船公司等各个环节的数据交换与共享，构建“物流+互联网+大数据”相融合的一体化航运信息服务平台。积极培育涉海金融，鼓励金融机构发展船舶融资、航运基金、航运保险等航运金融业务，力争国际海洋开发银行等国家级海洋服务平台落户。

3. 布局综合保税新业态

以盐田综保区为支撑，打造深圳东部现代物流产业创新走廊。统筹盐田综保区一期改造升级与综保区二期开发建设，打造华南远洋集装箱进出口集拼、分拨、配送中心，区域性进口商品采购分销基地和保税研发智造集聚区。积极落实促进综保区发展各项扶持措施，争取在盐田综保区自主复制推广自贸区试点成熟政策，努力提升盐田综保区贸易服务水平。培育壮大高端保税新业态，创新发展跨境电商与展示交易、保税检测维修、保税研发设计、保税文化等高端保税业态。到2025年，盐田综保区进出口贸易服务能力大幅提升，跻身全国海关特殊监管区域前列。

第三节 深化对外开放与协同发展

1. 全力拓展航线网络

积极应对全球经贸环境变化，巩固现有欧美航线优势，支持港口企业进一步调整优化航线，大力推广组合港模式，拓展内贸驳船航线，增加亚洲航线密度，开辟“一带一路”沿线国家和地区新航线。加快与新型贸易市场国家、地区的港口投资、航运合作，主动融入全球海洋经贸服务网络，努力形成与“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局相适应的港口航运体系。

2. 不断深化对外交流合作

加强盐田港与粤港澳大湾区港口群合作交流，强化在港口开发建设、国际陆港规划、信息服务等领域的优势互补、错位发展。鼓励辖区内航运物流企业依托港口资源优势，开展国际合作，实施一批具有示范性、带动性的合作项目。推动涉海国际组织在盐田设立分支机构或功能中心，争取国际海洋经济法律服务中心、海事仲裁相关分支机构落户盐田。积极推进“深港两地”引航互认工作，携手香港打造国际航运服务中心。

专栏 2：国际航运枢纽建设专栏

港口设施配套重点项目：规划建设盐田港东作业区等项目，完成盐田港中东作业区连接通道工程、口岸设施等港口配套工程，加快开展中港区提升、西港区转型。完成盐田综合保税区二期基础设施工程建设。

现代航运服务业重点项目：推动建设海上国际 LNG 加注中心，推进国际航行船舶保税加油许可权项目试点。推动国际海事研究中心、国际海洋开发银行、国家海洋发展资金、深海科考中心等创新

载体选址研究及建设。

绿色平安智慧港口重点项目：建立船舶排放控制立体监测系统和监管信息平台，推进船舶排放控制前沿技术研究实验基地成立。推动 5G 智慧港区建设工程开工，加速盐田港向第四代港口转型升级。

第五章 开放合作 全力建设沙头角深港国际旅游消费合作区

聚焦“湾区所向”“港深所需”“盐田所能”，抢抓“双区”建设战略机遇，深化综合改革试点，立足“旅游+消费”，加快制度创新和先行先试，整合区域特色旅游消费资源，全面释放沙头角深港国际旅游消费合作区平台引擎功能，打造辐射带动作用突出的粤港澳大湾区宜居宜业宜游区域范例。

第一节 积极推动“一核四区”建设

以中英街、沙头角口岸、田心工业区等为核心，联动盐田港片区、旧墟镇片区、梅沙片区、东部华侨城片区等四个重要片区，聚焦“旅游+消费”主体功能，形成“一核引领、四区联动”的空间发展架构。

沙头角跨境免税消费核：联动中英街、沙头角口岸、田心工业区，通过功能差异化发展，打造旅游消费重要引流点。全面实施中英街提质升级计划，发挥中英街特色人文和境内关外优势，将中英街打造为富有港式风情、体现“一街两制”特色的商贸文旅街区。加快沙头角口岸重建，试行“一地两检”，打造口岸通关、旅游服务等一体的口岸综合体。推动田心工业区更新改造，打造多功能、现代化、高品质的万象城叠加海港城 2.0 版。

盐田港国际航运枢纽区：加速盐田港和盐田综保区转型升级，拓展港口特色旅游消费新业态，探索港口游、工业游、科普游等“旅游+”新模式，为建设一流湾区港口经济带、助力深圳打造全球海洋中心城市提供重要支撑。

盐田海鲜街渔港风情体验区：加快旧墟镇更新改造，全方位植入高档海鲜餐饮品牌店、万国海鲜交易市场、特色文化休闲商业、海洋俱乐部等元素，面向全球招标配建七星级酒店，打造全球海鲜美食打卡地、滨海生活休闲体验地。

梅沙黄金海岸旅游区：对标西雅图、悉尼等国际知名滨海城市，提升大梅沙海滨公园服务能级，高标准完成小梅沙更新改造，推进大小梅沙一体化规划、运营、发展，尝试推出潜水体验、帆船帆板等高端旅游产品，打造成为海洋旅游与度假消费为主导的世界级都市型滨海旅游度假区。

东部华侨城生态休闲度假区：加快完成东部华侨城升级改造，联动半山公园带，推动旅游资源和旅游产品集聚升级，推出生态旅游、休闲医养等多元健康旅游项目，打好“生态牌”“健康牌”，打造世界级山海生态旅游度假目的地。

第二节 全面激发旅游消费潜力

1. 高品质培育特色旅游产品

顺应市场发展趋势，丰富文化、运动、亲子等个性化、定制化特色旅游线路产品。借助“点亮盐田”工程，推动海岸线城市夜景提升，开通“海上看盐田”等夜游线路。创新策划黄金海岸旅游节、滨海国际音乐节、沙头角鱼灯节、疍家文化节等特色节庆，串联全年文旅商贸活动，扩大非节假日时段旅游经济效益。依托海洋体育“一中心三基地”，举办海岸赛艇、帆船帆板等高端体育赛事；依托半山公园带、海滨栈道，策划组织无人机竞速、国际山地马拉松、百公里越野赛、山地自行车、铁人十项等特色

赛事。探索开发洲仔岛，谋划联通盐田-大鹏-惠州-深汕特别合作区及临近香港岛屿的旅游线路。

2. 高质量拓展旅游消费场景

大力挖掘全域全季文旅消费新业态，培育消费新增长点。推动实施奥特莱斯购物村、壹海城等商圈品质提升工程。深度挖掘中英街文化商贸资源，探索发展港式风情民宿、特色餐饮、免税购物、文化体验剧场等消费新业态。依托大梅沙、海鲜街、海滨栈道等地标，统筹联动吃住行游娱购，引进艺术餐厅、特色民宿、精品会展、艺术工坊等，推出“深夜食堂”“光影艺术”等消费项目，打造夜间经济示范街区，培育一批网红消费打卡点。鼓励发展黄金珠宝线上直播等数字消费业态，探索珠宝与娱乐、会展、文化跨界融合的首店发展模式，推动建设集展览展销、私人定制、参观体验等功能于一体的黄金珠宝工场店，推出黄金珠宝匠心智造之旅，打造时尚消费新方式。

3. 高效益拓宽旅游产业链条

全面推进“旅游+”新业态，带动产业向产业链两端延展、向价值链高端提升。大力发展“旅游+体育”，抢抓深圳建设国家体育消费示范城市机遇，积极开发装备交易、运动培训、海上游乐等新项目，引进体育运动装备精品店、体验店、旗舰店等，加快海洋休闲运动产业集群化发展。融合发展“旅游+会展”，高质量建设大小梅沙滨海国际会议会展功能区，大力引进体育产业博览会、国际海洋休闲运动展会、海洋运动装备展会等高端品牌会展。探索发展“旅游+医美”，依托华大基因、美年大健康等平台，积极打造国际健康产业基地。

4. 高水平提升游客服务体验

完善旅游公共服务设施，规划建设沙头角口岸游客服务中心，在中英街、半山公园带等区域建设旅游标识标牌系统，健全旅游咨询服务网络。建成智慧文旅系统，整合旅游资源，为游客提供“全景式、全业态、全程化”定制服务，实现“一机游盐田”。建立健全服务质量评价监督体系，加强市场监管和联合执法，严厉打击侵害游客利益的违法行为，营造规范有序、安全文明的旅游市场环境，塑造“放心游、舒心游、开心游”的旅游品牌形象。

第三节 加强合作机制保障

1. 强化机制和政策创新

推动建立深港双方合作机制，强化合作共识。优化中英街、沙头角口岸通关管理模式，提高通关服务水平，推动延长中英街通关时间。探索实施更加开放的免税购物政策，提高中英街免税购物额度。开展境外游客购物退税政策创新试点，探索完善境外游客购物退税、港币自由兑换政策，提升盐田港展示区退税定额标准。探索建立深港信用合作机制，打造中英街信用示范街区。推动深港跨境电商、旅游、文教、科研融合发展，创新合作体制机制。

2. 加强服务衔接

积极争取试行深港居民便利化社会就业、青年创业、公共医疗、文化教育等政策措施，鼓励香港居民参与辖区公共事务建设。加强深港法律事务合作，探索制订深港两地产权制度保护、贸易便利化、调解仲裁等共同规则，提供涉港法律服务，开展涉港法

律援助、司法鉴定工作，探索“一事两地”“一策两地”“一规两地”的实现形式，打造凸显“一国两制”元素的法治品牌。推动深港两地共同制定消防安全、生态环保、自然灾害等重大突发事件应急预案，不定期开展应急演练，提高应急合作能力。

专栏3：合作区规划建设专栏

沙头角跨境免税消费核：探索在中英街开发一批高端特色民宿产品；完成沙头角口岸重建；推动田心工业区更新改造，打造万象城叠加海港城2.0版。

盐田港国际航运枢纽区：推进盐田港东作业区建设，编制完成盐田综保区二期产业和空间规划。

盐田海鲜街渔港风情体验区：依托旧墟镇更新，植入万国海鲜交易市场，谋划建设七星级酒店等文化休闲商业配套设施。

梅沙黄金海岸旅游区：完成小梅沙更新改造和大梅沙海绵化提升改造，推动海洋体育“一中心三基地”建设，推进深圳海洋演艺中心、深圳海洋博物馆、深港国际文化交流中心等设施的选址研究及建设工作。

东部华侨城生态休闲度假区：依托山、海优质资源禀赋，联动半山公园带，加快东部华侨城整体改造，打造复合型生态健康旅游名片。

第六章 创新引领 建设产业高质量发展蓝湾

坚持围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，锚定重点产业，拓展产业空间，集聚各类高端创新要素，大力推动传统优势产业稳链增质、培育壮大战略新兴产业，全面构建以高端航运服务、生命健康、人工智能、黄金珠宝等产业为重点、以总部经济为主体的现代化产业体系，加快形成具有盐田特色和国际竞争力的产业高质量发展新格局。

第一节 全域统筹产城融合发展

1. 着力构建“一圈两带”空间布局

全域山海旅游产业圈：系统整合山海旅游资源，统筹联动半山公园带和活力海岸带，系统整合山海旅游资源，串联中英街、海鲜街、大小梅沙、东部华侨城等旅游景区，推动景区及景观节点品质提升，打造周游盐田的全域旅游消费产业链。

东部滨海创新产业带：突出“以点带面、融西联东”，沿轨道交通 8 号线延伸，推进产业空间载体规划和建设，重点承载时尚消费、生命健康、科技金融等产业，强化科技创新引领，建设国际航运枢纽，打造东部滨海创新产业带。

盐田河临港产业带：突出“轴带引领、港城融合”，依托后方陆域，进一步完善港口集疏运体系，加快拓展产业空间，聚集高端航运要素，建设创智核临港科技城，重点发展现代服务业等临港产业，高水平打造盐田河临港产业带。

2. 加快释放“六大引擎”强劲动能

沙头角口岸片区：依托沙头角口岸重建，试行“一地两检”通关模式，营造更优良商贸环境和购物体验，打造口岸通关、旅游服务等一体的口岸综合体。

田心工业区片区：对标世界知名国际消费中心，积极引进优质企业，发展总部经济，建设集总部办公、大规模商业综合体、高品质居住和完善配套设施于一体的城市核心区，打造“深港国际消费合作核心、都市山海商务活力中心”，成为粤港澳大湾区独具影响力的城市地标。

原沙保片区：立足“金融+科技”，加快技术、产品、运营服务、商业模式等要素集聚，导入优质园区运营资源，建设引领未来的创新驱动核，打造“金融科技城”，努力成为“产业兴盐”的创新源头。

创智核片区：围绕现代物流、生命健康和人工智能等领域，统筹片区更新与产业导入，建设“创新研发+协同制造+应用服务+商务贸易”四位一体的都市型产业综合体，打造高品质创新主体、成长性企业集聚的高新区 2.0 版本“临港科技城”。

小梅沙片区：以“拥抱海洋、梅沙小镇”为主题，建设山海体验与都市活力、人文生活与商务会展旅游深度融合的大湾区旅游新地标，打造世界级都市滨海旅游度假区。

旧墟镇片区：充分发挥海陆交通枢纽优势，依托避风塘、烟墩山、盐田河和海鲜街等景观名片，打造为集滨海旅游、海陆枢纽、文化艺术、特色商业、高端酒店于一体的东部滨海休闲目的地、世界一流城市港湾。

第二节 大力发展时尚消费产业

1. 加速黄金珠宝产业向价值链高端延伸

强化宣传力度，扩大盐田黄金珠宝业知名度、影响力，积极引入优秀珠宝品牌总部企业，形成“品牌效益浓郁，总部企业集聚”的黄金珠宝总部走廊。引导黄金珠宝企业瞄准先进制造、智能制造，加大研发投入、实施技术改造，推动金合金、黄金基复合材料、3D 打印金合金金属粉末等新型材料制备技术应用，实现珠宝产业智能化布局。创建“设计+研发+服务”的产业集群组织新形态，设立黄金珠宝创意设计大奖，强化对知识产权保护与激励，加快形成研发设计、品牌运营和供应链管理于一体的时尚品牌工业体系。

2. 打造活力时尚消费新高地

强化国家珠宝文化创意产业基地与沙头角口岸、田心工业区的联动，促进黄金珠宝展览展销、高端定制、黄金珠宝时尚购物等功能集聚。丰富时尚消费品种，推动时尚产品集聚发展，提高品牌影响力和辐射力。培育时尚消费新模式，推动传统黄金珠宝购物与直播带货等数字贸易消费、源头定制等高端新型消费融合发展。支持快递业类物流园区、快件集散、分拨及分拣场所等基础设施建设，促进线上消费。依托线上线下多元传播体系，加强对时尚产业、企业与品牌的整体宣传推广，大力提升辖区时尚产业品牌知名度。

第三节 高质量发展生命健康产业

1. 构建基因科技产业生态链

强化以基因检测为核心的分子诊断技术全球领先优势，支持科研机构在基因组学领域的自由探索和基础研究，为产业创新储备技术、人才和项目。大力支持高通量测序仪等健康数据采集设备研发制造，协调空间供应，加快上市培育，助力具有自主知识产权的生产企业加快实现关键设备国产化。顺应个性化精准诊断发展趋势，引入培育一批癌症早筛、遗传病诊断、传染病快速筛查、生育健康等基因测序和信息分析服务团队和企业，加强应用成果转化。精准布局分子诊断设备、诊断试剂和标准品，打造以分子诊断为核心的 IVD 产业集群。

2. 壮大特色生物医药及医疗器械产业

探索“定制产业空间”模式，通过提容扩建、城市更新等方式，在规划设计中提前预留适应药品生产质量规范（GMP）标准的产业空间，由“项目等空间”的被动等待转为“空间等项目”主动出击。引导产业园区转型升级，探索“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”的一体化模式，通过空间承载、风险投资、行业协同和市场推广等功能叠加，放大园区集聚效应，孵化壮大一批竞争力强、成长性好的生物医药、医疗器械企业和项目。

第四节 大力发展总部经济

1. 打造总部经济集聚区

持之以恒招大商、招优商、招好商，充分发挥招商小分队、企业服务专班等机制作用，争当服务企业金牌“店小二”，为企业发展、项目落地提供最实心实意的条件、最舒心的环境、最贴

心的服务，持续做大盐田经济蛋糕。依托壹海国际中心、盐田科技大厦、现代产业服务中心等空间载体，构建超百亿级总部经济圈。实施更开放的总部企业政策和优势总部企业培育计划，积极引进跨国公司、国内大型企业来盐田设立区域和全国总部。聚焦航运物流、黄金珠宝、商贸服务、特色金融等领域，精准培育引进一批具有盐田特色的总部企业和项目，形成总部经济比较优势，打造总量大、能级高、环境优的总部经济集聚区。到2025年，新引进区域性或功能型总部企业10家以上。

2. 释放总部经济平台功能

培育壮大一批在产业生态中具有重要影响力和主导作用的龙头企业，引导总部企业向价值链、产业链、创新链高端发展，加快释放总部经济在税收供应、产业集聚、消费带动、就业乘数、资本放大等外溢效应，激发总部经济活力。鼓励采取研发众包、“互联网+平台”、总部企业内部创业等模式，促进龙头总部企业与中小企业实现上下游协作、资源共享和系统集成。优化总部经济发展环境，加强总部企业用地保障和配套服务。

第五节 促进创新要素加速集聚

1. 加快创新平台载体建设

积极争取布局重大创新载体，引进一批人工智能、生物科技、数字经济领域前沿技术重点实验室、工程(技术)研究中心、技术转化平台。做优做强区内重大平台，围绕南开大学深圳研究院，上海交通大学深圳研究院技术转移中心，加大投入，优化机制，深挖校内资源，引进落地一批市场前景好、转化效果快的项目，

切实发挥科技创新对经济发展的支撑作用。强化公共平台支撑，鼓励大百汇生命健康产业园区建设生命健康产业公共技术服务平台，争取更多与我区产业发展方向相契合的创新平台落户。

2. 强化企业创新主体地位

发挥市场对技术研发、路线选择、要素价格等资源配置的决定性作用，促进创新资源聚集。推动组建以企业为主导的技术创新联盟，加快推进产业共性技术和标准开发。支持企业加大研发投入，承担国家、省、市级重大科研项目，激发企业技术创新能力和活力。实施高新技术企业培育计划，到 2025 年，实现国家高新技术企业超 160 家。

3. 强化人才体系支撑

突出全球视野和国际思维，树立“能力+业绩”的人才评价导向，出台实施更加积极开放精准的人才政策。大力实施重点人才工程，积极推进人才平台载体建设，着力引进培养一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。持续提供住房保障、子女入学、医疗保健、培训交流等全方位精细化人才服务，营造良好的人才发展环境。到 2025 年，国际顶尖人才、国内领军人才、高层次人才总量进一步提高，形成 3-4 个特色产业人才聚集区，建设 2-3 个国际人才街区。

4. 完善创新配套服务体系

加大对产业链主导企业的扶持力度，努力在新一代电子信息、生命健康、海洋科技等领域，培育壮大一批具有重要影响力和主导作用的龙头企业。鼓励大型企业向中小企业开放共享资源，加大专精特新中小企业扶持力度，给予企业长周期持续稳定支持，

加快培育一批细分领域“单项冠军”企业。围绕“创新型”产业发展定位，适时调整修订现有产业扶持政策，探索支持高科技产品首试首用政策机制。鼓励和引导辖区集体股份合作公司依据自身优势探索多元化发展模式。

专栏4：产业发展专栏

生命健康产业重点项目：完成“华大基因中心”总部项目、大百汇生命健康园提容扩建项目等项目建设，推动永安北一街北侧地块改造升级，加快培育生命科学仪器设备、生命健康产业成果转化平台。加快推动生物大数据平台项目规划研究。

科技创新产业重点项目：完成南开大学深圳研究院、上海交通大学深圳研究院技术转移中心等项目建设，推动沙保片区、太平洋工业区等城市更新单元规划研究工作，为生命健康、人工智能产业发展提供合适的高质量空间保障。

时尚消费产业重点项目：完成周大福智能制造示范中心建设，拓展现有黄金珠宝生产线，加快盐田文化创意产业园规划研究工作，依托黄金珠宝走廊，推动“设计+研发+服务”的产业集群发展。

第七章 蝶变升级 精心建设山海品质城区

树立全球视野、精品意识，坚持规划引领，按照“一轴一环三区五廊”的总体框架，充分发挥山海资源优势，促进滨海城区特色“基因”与现代化、国际化、智慧化元素有机结合，提升城区管理水平，推动城区功能品质跨越提升，塑造山海城区新魅力，实现“一年就变样、两年大变样、三年全变样”，全面彰显宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区新风貌。

第一节 建设世界级山海花城

1. 打造优美城区景观轴

完成深盐路沿线绿化、铺装和夜景灯光等项目，丰富沿线公共空间悠游体验，塑造特色鲜明的城区景观大道和迎宾大道。完成盐坝高速盐田段市政化改造，建成生态安全、景观优美、交通便捷的交通主轴线。科学统筹交通功能、旅游功能、休闲功能，加快实施东部滨海旅游观光公路盐田段建设，打通滨海港区慢行通道，拉近港城距离，充分展现盐田亲水近海的滨海元素、滨海景观、滨海文化，展示“城港共融、山海互动”的旅游城区形象。

2. 贯通魅力环城公园带

持续建设 69 公里半山公园带，优化提升 19.5 公里海岸公园带，打造亲山近水、独具魅力、国际知名的百公里环城公园带。建成恩上水库“最美湿地公园”、盐田坳生态环保公园、叠翠湖公园等一批各具特色的高品质公园，精雕细琢三洲塘水库“见云广场”驿站，建成东部华侨城一平方公里“樱花谷”，打造三洲

田、翠岭等水库休闲景观带，形成“繁花迎春，绿荫蔽夏，落英映秋，苍翠茏冬”的山水画卷，成为市民游客纷至沓来的城区“天然氧吧”和休闲乐园。整体提升海岸公园带及周边环境品质，加强大小梅沙段海滨栈道侏罗纪地质文化科普宣传，持续推进大小梅沙海滨公园建设，打造多视角观景、友好开放的亲水驳岸，成为人-城-海亲密互动的海景旅游目的地。

3. 塑造滨海风貌街区

围绕沙头角海山历史人文、盐田海港渔港、梅沙滨海旅游特色，全要素提升三片区环境品质，构建富有国际视野、深圳元素和盐田特色的滨海街区。开展深盐路、盐排高速、盐坝高速和沙头角海关、中英街关口环境综合整治，提升门户景观形象。梳理建筑立面、园林绿化、灯光夜景等六要素，开展街道空间清理行动，重构街区风格和色彩，打造安全和谐、品质卓越、健康活力、绿色智慧的人本空间。实施四季花景升级计划，建设花漾街区，打造“花繁四季，彩绘盐田”新名片。实施公共节点景观提升工程，全域布设口袋公园、花园路口、社区共建花园、古树名木节点花园，到2025年，建设10条花景大道，全区各类公园达100个以上。

4. 构筑山海连城新格局

依托城市更新，建设沙头角元墩头-田心片区-海景公园，海山恩上湿地公园-鸳鸯谷公园-中央公园，盐田坳生态公园-盐田河-海鲜街，大梅沙大梅沙河-内湖公园-大梅沙海滨公园，小梅沙叠翠谷-小梅沙海滨公园等5条全龄化、国际化、人性化的山海连廊，连接优质的山海资源和环城公园带，通山、达海、贯城、连港，

实现“连生态、连生活、连生趣”的山海连城格局。统筹推进海上交通、海滨栈道、城区绿道等连点扩线成网，完善生态人文景观轴线，切实服务于新时代人民对美好生活的向往。

第二节 提升城区精细化管理水平

1. 健全城区应急安全保障体系

坚持人民至上、生命至上，加强城市安全发展长效机制建设，全面建成安全发展示范城区和全国综合减灾示范区。完善和落实安全生产责任制，健全安全风险防范化解机制，持续开展危险化学品、食品药品、建筑施工、消防、交通等重点领域专项整治，强化安全生产监管执法，坚决遏制较大以上安全事故。实施自然灾害防治能力提升工程，提升自然灾害防灾、减灾、抗灾、救灾能力，构建全灾种、全链条、全覆盖的现代化应急管理体系，全力保障人民群众生命财产安全。

2. 完善市政基础设施建设

统筹城区电力、供气、给排水、通信、有线电视等地下管网建设，提升电力、天然气、油品供应保障水平。完善供水网络，提高供水保障能力。统筹污水系统整合，高标准建设区域间污水主干管及污水提升泵站。加快电网规划建设，在部分地区建设一批变电站。持续深入推进“厕所革命”，高品质高标准新建和改（扩）建公共厕所，打造盐田品牌公厕。大力开展垃圾转运站提升改造，规划设置公共场所生活垃圾分类收集容器。加快推进三洲田、沙头角等一批消防救援网点建设，加强森林防火阻隔系统和扑救体系建设。加强应急物资保障体系建设，实施病险水

库除险加固、山洪截排设施和雨水管渠提标工程，统筹建立区、街道、社区三级应急物资储备库（网），全面增强城区发展韧性。

第三节 推动国土空间提质增效

1. 优化国土空间发展格局

高水平推动西港区、后方陆域、盐田综保区二期等重大节点开发建设。科学调控恩上旧村等自然保护区内可建设用地资源，合理调整城区仓储用地与其它产业用地占比规模。有序推进存量土地二次开发，优先保障重点产业用地需求。加强城市地下空间开发，实施地上地下联动开发机制。推动可行性研判前置，实施更加严格的用地效益考核机制，切实提高土地使用效益。挖掘土地开发潜力，建立产业用地规划建设数据台账，为重大产业项目的规划及建设实施提供空间保障。到 2025 年，新型产业、商业和物流等用地供地规模达 40 公顷。

2. 统筹有序推进城市更新

落实全市打造“两个百平方公里级”的高品质产业空间要求，积极鼓励开展城中村和旧工业区改造，统筹推进沙井头村、海涛花园、元墩头村等城市更新项目，加速盘活规模成片土地，逐步实现城市空间结构优化、住宅供应增加、公共配套水平与基础支撑能力提升。强化政府统筹，引导城市重点地区更新项目集聚发力，重点打造田心工业区片区、创智核片区、原沙保片区、盐田旧墟镇和小梅沙片区城市更新单元等项目，以点带面，激发区域活力。到 2025 年，新增拆除重建类更新单元计划规模不少于 50 公顷，通过更新整備完成直接供应用地规模 25 公顷，完成空间

储备用地规模 20 公顷。

第四节 加快建设一流智慧城区

1. 提升城市大脑能级

坚持系统规划，升级政务云、网络安全、物联感知等基础设施，统筹视频综合管理，形成智能集约的云网设施基础，推动实现网络泛在连接、城区感知体系敏捷融合。打造 AI、应用和集成能力平台，为各类业务应用提供全方位、全过程能力支撑。建成区综合数据平台，构建共享交换、数据治理、大数据分析“三位一体”的融合架构，形成可靠可用、共享开放的城区数据资源体系，实现跨层级、跨系统、跨部门、跨业务协同管理和服务，进一步夯实智慧城市和“数字政府”底座。

2. 树立精治慧治标杆

充分发挥华为公司、平安集团、腾讯公司联合体综合优势，聚焦港口物流、山海旅游等热点、难点，发挥视频感知、数据融合能力，构建超融合指挥调度和智能化交通引导体系。升级智慧盐田运行指挥中枢，推动大数据、人工智能等前沿技术在城区管理、环境治理、公共安全等领域深度应用，实时掌握城区管理运行态势，实现“一图可知、一网统管、一体联动”。围绕政务办公平台升级、资产管理改造等领域，强化智能技术应用，进一步提高政府管理效能。

3. 打造智能惠民样板

大力推进“网上办、就近办、自助办、掌上办”，整合政务大数据资源，以政务服务线上“一门集中”、秒报秒批一体化、

一件事一次办、全生命周期服务等为抓手，率先打造主动精准智能政务服务的盐田样本。提升智慧城市 C 端服务体系，集成优化就业、健康、医疗、教育、民政、法律等公共服务至手机端一屏掌握，为居民、游客、企业提供最便利的公共服务，提升市民群众的体验感、获得感。

专栏 5：品质城区建设专栏

市容市貌提升重点项目：对全区道路景观及城市景观进行改造升级；完成全区盐田河、沙头角河、大梅沙河、小梅沙河等河流型碧道（约 14.21 公里）的建设；完成三洲塘水库、红花沥水库、翠岭水库等湖库型碧道（约 16.57 公里）的建设；完成古塔公园-盐田港等滨海栈道（约 10 公里）建设；完成海桐文体公园、盐田河景观综合提升示范工程项目建设；开展双拥公园、乐水街、河滩公园、避风塘岸线提升工程。

市政基础设施重点项目：建成沙深路-海涛南路、大梅沙-小梅沙支线、小梅沙-大梅沙等综合管廊项目，完成海堤防潮能力提升、山洪截滞系统完善提升等工程，开展大梅沙-盐田坳综合管廊扩容、沿港路综合管廊建设等工程、环卫停车场项目选址研究及建设；建设海滨栈道海山段夜景灯光工程。

水电燃气重点项目：完成小梅沙污水外输系统建设，完成盐田港水厂扩建，适时启动沙头角水厂扩建，推动沙头角水厂第二水源工程建设；完成金融路箱涵改造工程、海景二路（马庙街一东和路段）雨水管改造工程，恩上公路排洪系统整治工程，大水坑、跃进水库安全隐患整治工程；开展 220 千伏盐田更新站、110 千伏轨道东海站、110 千伏盐田港电站等项目选址研究及建设。

智慧城市和“数字政府”重点项目：建设智慧城市和“数字政府”指挥运营中心“一个中心”；打造新一代云网基础设施、中枢数字能力平台、应用能力平台“三大支撑”；建好智慧城市指挥中心（大屏）、统一门户（中屏）、C 端及政务微信（小屏）“三个前端”；提升“三大应用”，围绕“善治、兴业、惠民”，打造具有盐田特色的精品应用。

第八章 共治共享 争创民生幸福引领标杆

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦民生需求，持续增加民生投入，补短板、强弱项、提质量，打造高水平、普惠性的民生供给体系，不断满足人民群众对美好生活的需要，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节 推动文化事业繁荣发展

1. 全面推进城区精神文明建设

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，抓好精神文明常态化、立体化、全覆盖宣传，推动社会主义核心价值观融入公共文化服务建设体系。持续深化全国文明城市创建，全面实施“里子工程”，完善公共环境、公共秩序精细化管理长效机制。推进新时代文明实践中心建设，培育精准对接群众需求的工作品牌和活动项目。完善新时代文明实践志愿服务机制，开创“志愿城区”常态化建设新局面。实施市民文明素养提升行动，大力开展爱国卫生运动，推动移风易俗，弘扬时代新风。

2. 高质量提升文体公共服务供给

依托国家公共文化服务体系示范项目，打造盐田特色城市文化地标。推动深港国际文化交流中心建设，新建翠岭文体活动中心。全面推进基层综合性文化服务中心建设，加快优化“区级—街道—社区”公共文化服务网络，完善“10分钟公共文化服务圈”。加强历史文化遗产保护利用，打造文化遗产传承示范高地。持续推动辖区体育设施均衡分布，加快推进沙头角体育馆拆除重建、

攀岩和运动康复中心建设工作。继续完善公共体育场馆设施运营管理和全面开放机制，推动企事业单位、学校体育资源与社会共享，形成覆盖全人群、全生命周期、全健身过程的基本公共体育服务体系，引进培植国家高端体育赛事训练基地，打造东部滨海体育示范高地。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，建强用好区级融媒体中心，打通宣传思想文化传播“最后一公里”。

3. 塑造海洋文化品牌

积极发展海洋航运文化、海洋港口文化、海洋科技文化，健全海洋文化公共服务体系，建成小梅沙新海洋世界，加快规划建设航运博物馆等一批海洋文化宣教基地。以旧墟镇更新为依托，建设海洋历史文化地标。大力发展海洋文化产业，推进海洋文化与旅游、经贸、会展、教育深度融合。培育“海洋+”综合展会经济，争取承办中国海洋经济博览会等大型海洋主题分会展，提升盐田海洋文化的经济效应和品牌效应。推动时尚文化创意、海洋旅游休闲、滨海体育赛事、教育科普等领域有机融合，提升盐田文化软实力。

第二节 建设高水平就业创业城区

1. 推动更高质量更充分就业

健全公共就业创业服务服务体系，持续发挥区、街道、社区三级公共就业服务平台力量，构建政府主导社会参与的多元化公共就业服务服务体系。加强公共就业创业服务人才队伍建设，着力提升公共就业创业服务专业化水平，推动实现公共就业服务覆盖全民、贯穿全程、辐射全域。千方百计促进各类群体就业，做

好高校毕业生、贫困劳动力、就业困难人员等重点群体就业工作，确保就业规模稳中有升。鼓励劳动者通过个体经营、非全日制、新就业形态等灵活多样形式实现就业，不断优化灵活就业服务，促进劳动者多渠道灵活就业。

2. 释放创业带动就业“倍增”效应

全面开展创业帮扶工作，加强创业扶持措施与创业服务政策宣贯，提高服务可获得性。以各类创业创新孵化平台为依托，打造盐田“政策宣传+项目推介+跟踪服务”的创业帮扶运作模式。加强创业服务平台培育，支持和辅导有条件的产业园区经营主体申请认定市级创业孵化基地，引导各创业创新孵化基地持续提升平台的承载能力、服务能力与孵化能力。深入实施创新驱动发展战略，坚持对全民创业的支持与引导，积极营造大众创业氛围。

3. 打造中国特色和谐劳动关系先行示范城区

统筹推进部级深化构建和谐劳动关系综合配套改革试点工作，积极探索适应经济社会高质量发展的特殊工时管理制度。创新完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制和劳动关系矛盾纠纷多元化解机制，探索粤港澳大湾区劳动争议处理机制。健全完善劳动关系公共服务体系，建设劳动关系公共服务智慧大楼，打造劳动关系公共服务智慧平台，努力提升劳动关系治理体系和治理能力现代化水平。

第三节 扎实推进教育高质量发展

1. 构建公平优质的学位保障体系

深入落实“百年大计，教育为本”，始终把教育事业放在优

先位置。以打造“百年名校”为目标，完成机关幼儿园、海心小学、云海学校等新、改、扩建项目及田东中学拆除重建，鼓励社会力量参与办学办园，限期消除大班额，在城市更新布局中优先统筹保障教育用地，举全区之力切实保障学位供需平衡，加快建成全国义务教育优质均衡发展区。到2025年，新增优质公办幼儿学位2000个以上，新增义务教育公办学位6000个以上，实现符合条件的适龄儿童100%就近入园、符合条件的适龄少年100%入读公办学校。

2. 完善特色鲜明的现代育人体系

深入落实“五育并举、全面发展”，强化质量立教和评价导向。全面参与国家、省、市教育质量监测、评价和督导，强化评估监测数据管理与应用，激发教育内生动力。适应新高考新要求，持续推进课堂革命、课改下沉，创新建立高初小幼有机衔接和全科教师培育体系，推进学前教育多元式、义务教育活力式、普高教育特色式、职业教育融合式发展。到2025年，建成2-3个在全市有影响力的学校（集团），盐田高级中学办成全市一流、全省知名的科学特色卓越高中，盐港中学通过广东省重点中职学校评定。

3. 健全科学高效的教育治理体系

深入落实“为党育人、为国育才”，加强党对教育工作的全面领导。推进思政学习制度化常态化，厚植红色基因。完善人才“选育用”机制，打造强有力的校长队伍、高素质的教师队伍和高水平的教科研队伍。继续实施户籍居民及从业人员学历层次提升资助计划，优化人力资源结构和质量。推进教育管理智能化，

提升教育管理的效率和精准化精细化水平。优化区域内教育资源均衡配置，推动新时代教育对外开放，深化与国内外知名教育专家、机构的交流合作。构建新时代“家、校、社”共育新模式，创新全域教育、终身教育服务体系，建成全市领先的立体化终身教育网络，高质量建成教育现代化区域创新试验示范区。

第四节 完善多层次社会保障体系

1. 健全更有温度社会保障体系

构建广覆盖、有梯度、相衔接、精准化的综合救助体系。完善社会救助工作协调机制，加强困难群众医疗、教育、住房、心理等方面专项救助。创新救助手段，加快“盐田综合慈善超市”项目建设，探索“公益+商业”发展模式。推进残障服务保障工作，新建残疾人综合服务中心，补齐康复服务短板。推广无障碍文化理念，打造无障碍典范城区。建立未成年人救助保护中心。大力推进儿童友好型城区建设。深化智能民政体系应用，精准服务特殊困难群体。扎实开展国防、双拥工作，全面创建新时代“枫桥式”退役军人服务中心（站），构建全周期服务体系，打造最温暖老兵之家，形成退役军人服务保障“盐田模式”。构建食品药品安全社会共治共享体系，实现食品从农田到餐桌、药品从实验室到消费者的全过程监管。

2. 完善养老标准化体系建设

高水平落实“1336”养老服务体系，织密“五级”养老服务设施网络（区-街道-社区-小区-居家五个层级），大力发展社区嵌入式养老服务。推广“家庭养老床位”和“互助养老时间银行”

项目，为社区居家养老提质增效。积极推进区社会福利中心颐养院“管办分离”，支持社会力量兴办养老机构。依托“悦享中心”，推广长者综合服务中心新模式。健全养老服务标准化体系，创建养老服务标准化先行示范区。

3. 打造更完善的住房保障体系

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，建立完善房地产市场平稳健康发展长效机制，引导行业诚信规范经营，严查房地产市场违法违规行为。持续扩大各类住房供给，优化调整增量住房结构，盘活规范存量住房市场，加快完善保障性住房与人才住房制度，进一步规范公共住房分配和管理。到2025年，公共住房建设筹集目标完成率100%。

第五节 打造深圳东部健康服务高地

1. 建成国家级健康促进示范区

深入实施“将健康融入所有政策”举措，推动卫生健康事业发展方式从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。深入开展健康城区行动和爱国卫生运动，争创国家级健康促进区。探索居民健康服务标准化管理，不断提升全民健康意识。完善后疫情时代公共卫生服务体系，健全突发公共卫生事件联防联控长效机制。完善慢性病综合防控机制和精神卫生联席会议制度，健全社会心理服务体系。规范医疗卫生行业综合监管，提升职业健康服务水平。加强家庭发展能力建设，促进婴幼儿照护服务发展。到2025年，基本实现全人群全生命周期健康管理，实现全区婴幼儿托育服务100%覆盖，居民健康素养水平达到38%以上，健康机关、

医院、学校、家庭、企业、社区 100%全面达标。

2. 推动区域医疗向“优综合、强专科”发展

完成区人民医院集团“三甲医院”创建工作，在做优综合性医院的基础上，持续加大与名院名校合作力度，强化沙头角院区心血管内科、甲乳外科等重点学科和特色专科建设，推动盐田院区建设现代化中西医结合医院（院区），争取打造 2-3 个市级重点学科或特色专科，实现省级重点学科或特色专科零的突破。完善基层中医药服务体系，加强基层中医药服务能力提升工程建设。推动区妇幼保健院建成立足辖区、适度超前、富有特色的现代化妇儿医院。鼓励扶持社会力量参与医疗卫生服务，建设若干品牌化、高端化医疗机构。到 2025 年，实现全区每千人执业医师数达到 3.3 人，每万人全科医生数达到 5.0 人，每千人医疗机构床位数达到 4.68 张，不低于全市平均水平。

3. 提升居民健康服务获得感和满意度

以“强基层、促健康”为重点，加强社康机构能力建设，确保每个街道建设一家区域性（一类）社康中心，每个社区建设一家社康机构，打造 15 分钟社区健康服务圈，实现社区居民健康管理全覆盖。以做实家庭医生服务为抓手，推动基层医疗集团资源下沉、服务下沉，促进区属医院与社康机构紧密联动、协同发展，完善分级诊疗、双向转诊服务机制，打造“小病不出社区，大病不出盐田”的医疗卫生服务格局。到 2025 年，实现社康机构诊疗量占比达到 50%以上，重点人群家庭医生签约服务率达到 90%以上，区属医院三四级手术台次占比逐年提升，公立医院医疗服务满意度位居全市前列。

第六节 构建智慧高效的社会治理格局

1. 营造彰显公平正义的民主法治环境

深化“放管服”改革，全面清理废除妨碍统一市场公平竞争的各种规定和行政规范性文件。以“双随机、一公开”为基本手段，规范涉企行政执法行为。拓展服务企业绿色通道，高标准开展各类涉企法律服务。探索建立物流行业、珠宝加工行业法律研究院，完善全覆盖法律服务网络。建立盐田区知识产权保护中心，强化企业“走出去”合规性审查。以“治理重复信访、化解信访积案”三年专项治理行动为抓手，大力推进法治信访建设，不断深化新时代信访矛盾解决新体制新机制。

2. 创建全国法治政府建设示范区

建立行政决策分级分类管理办法，明确重大行政决策范围和标准。建立完善区政府行政决策议事协调长效化机制。坚持对重大行政决策、行政规范性文件及其他政府事务合法性审查全覆盖。制定出台区政府法律顾问统一管理制度。建立行政规范性文件制定主体清单制度，完善行政规范性文件合法性审核和公平竞争审查机制，建立行政规范性文件执行效果评估制度和有效清理机制。健全街道综合行政执法体制，探索实施新产业新业态的审慎包容监管，实行法治宣传教育与行政处罚相结合的柔性执法模式。

3. 健全普惠均等公共法律服务体系

进一步完善区公共法律服务三级实体平台，加快推动“同区同策”基本公共法律服务均等化。探索政法机关法律服务数据资源协作共享，打造“全年不歇业、24小时不打烊”互联网法务平

台。高标准建设法治街道，提升“一社区一法律顾问”质效，为特殊人群、优抚对象提供个性化、定制化法律服务。到 2025 年，实现法律援助率 100%。建立盐田深港法律交流平台，加强两地法治交流，出台深港两地产权保护、贸易便利化、社会治理、调解仲裁、律师公证、融资租赁、商业保险等合作机制。推动建立深港商事纠纷调解机制，解决区内商事纠纷。探索建设具有地域特色的海商事法律服务中心，完善多元化海事纠纷解决机制。

4. 构建现代化多元参与社会治理体系

探索社会组织与基层党组织“双发展·双提升”盐田模式，加强社会组织党建。加强创新社会治理，建立社会组织综合监管体系，深入推进全国街道服务管理创新实验区建设，构建具有盐田特色的社会组织承接街道服务职能转移体系，营造社会组织参与社会治理新格局。深化全省街道社会工作服务站改革试点工作，积极打造社会工作先行示范区。发挥街道社工站的综合平台、资源链接中心功能，为全市基层社区治理贡献盐田经验。推进警网融合纵深发展，形成多元联动、警民协作、基层组织共同参与的治理模式。

5. 努力打造平安共治一流城区

全力推进市域社会治理现代化试点工作，建设更高水平的平安盐田。深入推进“智慧警务”“雪亮工程”“平安易站”建设，进一步完善立体化智能化社会治安防控体系。健全扫黑除恶专项斗争长效常治机制，加大涉枪涉爆、黄赌毒、盗骗抢等违法犯罪和网络电信诈骗等新型犯罪打击力度，进一步净化社会治安环境。积极推进“统一地址库+块数据”智能化应用，形成多部门、多平

台业务数据融合和集成应用的社会治理信息网，提升政法服务管理精细化精准化水平。健全矛盾纠纷多元化解、社会矛盾风险防控协同等机制，提高预测预警预防能力。

专栏 6：民生领域建设专栏

教育优质创新重点项目：建成海心小学、山海小学、海心幼儿园、御景佳园二期配套幼儿园、梅沙幼儿园星星海分园、桥东更新配套幼儿园、恩上村更新配套幼儿园、金斗岭更新配套幼儿园等新建教育设施，完成田东中学和机关幼儿园拆除重建以及外国语学校综合楼、外国语小学综合楼、盐港小学综合楼及校门、云海学校西侧用地、田心小学综合楼等教育设施改扩建项目，开工建设盐田高级中学综合楼及其北侧新建高中项目。

医疗卫生改善重点项目：完成区人民医院医疗综合楼、区人民医院发热门诊及配套设施改扩建工程、区人民医院中西医结合院区建设项目，推动区妇儿医院（妇幼保健院）、区疾控中心大楼项目开工建设，在全区范围内建成社康中心 19 家。

文体设施优化重点项目：完成沙头角体育中心拆除重建工程、梅沙运动中心工程，推动翠岭文体活动中心等文体服务设施建设。

社会保障提升重点项目：完成盐田区残疾人综合服务中心、沙头角梧桐路棚改、鸿基出口监管仓库城市更新单元、〔盐田后方陆域西南地区 01 街坊〕法定图则 01-21 地块项目等项目建设，开工建设盐田港集团有限公司人才住房用地地块（一、二、三、四）、盐田边检站生活区棚改等 6 个公共住房项目。

第九章 先行示范 勇当生态文明建设尖兵

积极践行绿水青山就是金山银山的理念，勇于先行示范，构建绿色发展新格局，推动生态环境质量率先达到国际先进水平，在生态环境治理能力现代化方面先行探索，打造经济发达地区生态文明建设样板，率先建成美丽中国典范城区。

第一节 建设人与自然和谐共生典范城区

1. 全面推进人水和谐发展

持续推行河湖长制长效管控，建立涉水面源污染长效治理机制，深入推进排水管理进小区，实现排水许可全覆盖、厂网河精细化、一体化管理全覆盖，率先建成全域污水零直排示范区，实现全区地表水水质优良率达 100%。大力推动非常规水资源综合利用，探索海水利用。建立地下水污染防治管理体系，实现地下水污染防治全面监管。加快建设“两横七纵”蓝绿交织、水系贯通的碧道体系，重点将盐田河、小梅沙河、大水坑打造成为上游与山近、中游与城映、下游与海融的景观水脉。加快推动景观水库开放共享，打造生态和谐、文化科创、运动活力、溯溪亲水、艺术休闲相融相连的水生态长廊。推动海绵城区系统化连片建设，打造田心工业区、创智核片区、小梅沙更新片区等海绵城市示范片区，到 2025 年，海绵城市面积占比达到 50%以上。

2. 建设中国天然氧吧典范

全面实施大气污染物综合减排，突破大气环境质量“天花板”效应，推进大气质量迈向国际一流。重点加强对盐田港后方陆域

建筑施工扬尘、机动车尾气、挥发性有机物等污染管制，推进臭氧污染联防联控，探索开展大湾区大气污染联防联控。到2025年，空气质量优良天数比例达97%，PM2.5年均浓度18微克/立方米。擦亮“中国天然氧吧”品牌，率先创建广东省首个“城市生态氧吧”，为经济发达地区创建天然氧吧提供示范经验和参考，与“全域+全季”旅游发展互促互融，提升居民优质生态产品获得感。

3. 打造中国最美海湾

构建陆海统筹的生态保护修复机制，强化生态保护红线刚性约束，确保红线区“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”。推进生态空间整体保护、系统修复、综合治理，探索生态空间分级分类管控，丰富梧桐山森林特色自然景观。推进大梅沙、小梅沙等海岸带沙滩生态系统综合整治与修复，开展洲仔岛生态环境现状评估，确保大陆自然岸线保有率保持稳定。强化海上污染防治、海洋生态保护，携手大鹏新区开展“美丽海湾”建设，打造“水清滩净、岸绿湾美、鱼鸥翔集、人海和谐”亲海临海中国最美海湾。

第二节 打造生态文明机制改革盐田样板

1. 巩固提升生态文明示范创建成果

持续深化国家生态文明建设示范区创建工作，巩固提升创建成果，深入凝练地方特色，创新环境管理机制与长效考核机制，打造独具特色的“盐田样式”国家生态文明建设示范区。探索绿水青山与金山银山有机结合、有效转化的可持续发展路径，打造生态文明建设新名片。

2. 深化生态文明机制体制改革创新

制定国内首个科学、可操作的项目 GEP 影响评价技术导则并纳入实际应用,优先把政府投资项目纳入项目 GEP 影响评价范畴。深入推进城市 GEP “进规划、进项目、进决策、进考核”的实际运用体系,深化城市 GEP 与 GDP “双核算、双运行、双提升”机制,强化领导干部“GEP+GDP”双标准要求、双目标提升的绿色发展政绩观,为城市 GEP 核算与运用提供可复制可推广的盐田案例。以盐田综合保税区为试点,在全市率先实施区域空间生态环境评价试点改革。持续完善生态文明碳币服务体系,扩大碳币影响力与全民参与度,丰富碳币使用范围和渠道。

3. 构建现代化生态环境治理模式

构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系,完善全社会生态文明共建共享机制。聚焦企业废水处置、货柜车尾气监管等微观环境管理难题开展精细化治理,探索构建权责清晰、监管有效的网格化环境监管体系,推进全要素环境监测监控系统全覆盖。建立系统化污染防治机制,推动空气、水、土壤、噪声等综合治理,协同推动经济高质量发展与生态环境高水平保护。探索构建生态文明区域共治机制,携手港方开展跨界河流、海域、山林的联防联控。

第三节 率先引领绿色生产生活方式

1. 打造“无废城市”建设标杆

全面创建垃圾减量分类示范区,推行生活垃圾强制分类,建立健全“四个全覆盖”的管理体系,实现辖区住宅区、机关企事

业单位等智能化集中分类投放模式覆盖率达到 100%，生活垃圾回收利用率达 45%以上。推进绿色快递、绿色外卖、无纸化办公、光盘行动和净菜入城行动。高标准建成资源化利用环境园，率先打造成为国际先进、国内领先的“两区一基地”先进示范园区。全面推广使用绿色再生建材产品，辖区内 1 万平方米及以上的拆除重建类项目现场实施建筑废弃物综合利用，到 2025 年，房屋拆除废弃物资源化利用率达到 95%。全面提升一般工业固体废物规范化管理水平，打造危险废物全过程、规范化安全管控体系，建立健全医疗机构废弃物监督执法结果定期通报、监管资源信息共享、联合监督执法机制。

2. 构筑绿色低碳发展高地

鼓励绿色清洁生产，全面推行绿色制造战略任务，实施绿色制造标准化提升工程，实行绿色规划、设计、施工标准，创建生态工业园区。谋划碳达峰及碳中和思路，推动建设近零碳排放区示范工程，启动“零碳社区”创建。持续推进建筑节能和绿色建筑，推广装配式建筑应用，积极打造绿色建筑示范项目，确保辖区新建项目 100%达到绿色建筑标准。深入推进绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色企业等创建工作。营造绿色交通环境，建成由轨道交通、公共汽车、自行车、步行交通相互贯通、无缝联接的低碳交通出行系统。

3. 引导全民践行绿色生活

全面倡导绿色生活，鼓励绿色消费，培育亲民繁荣的盐田特色生态文化。构建全链条全要素生态文明科普教育体系，整合连接大梅沙海滨公园、生活垃圾分类科普教育馆、梧桐山森林体验

基地等项目，打造生态环境教育科普窗口。用好黄金海岸旅游节、节能宣传周等特色生态文明宣传品牌活动，加强生态文明国际交流，推进居民生活、工业、服务业、公共机构等领域节水行动，提升各行业领域用水效率和水平，年用水总量不超过 0.36 亿立方米，2021 年建成国家级县域节水型社会，到 2025 年用水效率达到国际先进水平。

第十章 保障措施

第一节 发挥党的核心领导作用

1. 坚持党的政治建设

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党总揽全局、协调各方，发挥党委领导核心作用，提高领导能力和水平。常态化对照党章党规找差距，不断锤炼对党忠诚的政治品格。认真落实党内法规，保证党的路线方针政策和上级重大工作部署在盐田得到坚决贯彻执行。

2. 坚决维护意识形态安全

压紧压实意识形态工作责任，坚决维护政治安全。加强新闻媒体等意识形态阵地建设管理，强化网上正面舆论宣传引导，筑牢网络意识形态安全防线。健全舆情快速反应处置一体化机制，提高精准排查和科学处置水平。

3. 建设忠诚干净担当的干部队伍

坚持好干部标准，牢固树立“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的正确导向。坚持知事识人，聚焦想干事能干事干成事，把干部放到招商引资、城市更新、查违拆违等急难险重一线摔打历练。坚持送岗上门、精准招聘，持续引进品牌高校优秀毕业生。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，打造一支头脑清醒、立场坚定、善抓重点、做事特别有办法、具有强大战斗力的干部队伍，营造“人才济济、战将如云、跳起来摘桃子”的良好干事创业氛围。

4. 从严抓好基层组织建设

以提升党组织政治功能和组织力为重点，深入推进党支部标准化规范化建设，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强机关、事业单位、社区、国企、两新组织等各领域党建工作，落实全面从严治党主体责任，打造一批具有标杆示范意义的党建品牌，推动基层党建全面进步、全面过硬。

5. 持之以恒正风肃纪反腐

健全完善监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。突出政治监督，健全贯彻党中央重大决策部署督查问责机制，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，确保政令畅通。把严的主基调长期坚持下去，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持不懈纠“四风”树新风，始终保持惩治腐败高压态势，以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动全面从严治党向纵深发展。

第二节 完善规划实施保障机制

1. 切实加强组织领导

区政府统一组织本规划的实施工作，明确责任分工，逐项落实目标任务。区内相关部门建立良好协作机制，做好总体规划与专项规划的衔接协调，推动“多规合一”，增强各层次、各领域规划的协调性、可操作性。

2. 发挥规划战略导向作用

各部门制定专项规划、年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策，要严格落实

本规划的战略意图和主要任务，维护规划的严肃性和权威性。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能合理安排财政支出规模和结构。

3. 统筹推进重要领域改革创新

坚持改革不停顿、开放不止步，以综合改革试点为重点，持续全面深化改革，在更高起点、更高层次、更高目标上推进盐田改革开放再出发。围绕“十四五”战略目标任务，聚焦短板弱项和体制机制障碍，在深港合作、科技产业创新、全域全季旅游、可持续发展、民生幸福等领域谋划实施一批创造性、引领性改革项目，充分发挥改革先导突破和牵引带动作用，有效破解制约规划落地实施的瓶颈难题。

第三节 强化规划项目支撑

1. 合理布局重大项目

构建项目推进机制，明确责任，聚焦“十四五”规划中的重点领域、薄弱环节，有针对性规划一批重大项目。借助专业机构的力量，进一步拓展项目规划深度，切实加强项目规划质量，合理安排重大项目建设时序，全面统筹规划重大基础设施和各类公共设施建设。

2. 保障重大项目实施

加强部门联动，形成凝聚合力，注重细节提升品质，保障重点项目顺利实施。协调相关部门落实重大项目建设用地保障，重点保障交通、教育、医疗卫生、文体等公共基础设施，加大民生领域资金投入，让居民切实享受到经济发展的成果。探索多元化的重点项目投融资模式，积极鼓励和引导社会资金投入重大项目。

3. 加强产业空间保障

大力增加政府所有权的产业载体空间供给，将产业发展监管协议与项目建筑设计相挂钩，支持建设一定量符合研发和制造产业发展特殊需求的工业用房或新型产业用房。加快产业载体项目前期工作，加速项目建设，确保产业载体项目建成供应时序、数量与产业发展规划目标相衔接。

第四节 加强规划评估考核

1. 全面推进监测评估

完善“十四五”规划的监测评估机制，对规划指标、政策措施和重大项目实施情况进行跟踪监测，实施年度评价和中期评估制度。动态分析评估结果，提出相应的对策建议，并适时对规划进行调整。各有关部门要针对所负责领域的任务制定具体措施，明确责任人和进度要求，切实抓好落实，提高规划实施效果。

2. 有效实施评估考核

各相关部门自觉接受区人大及常委会对规划的监督和指导，定期汇报规划实施情况。将规划的目标任务和主要措施纳入年度重点工作、年度国民经济和社会发展规划以及勤政考核，有关部门要加强督查督办。广泛开展“十四五”规划的宣传，营造社会各界普遍关注和共同参与的氛围，提高规划实施的社会监督力度。

名词解释

1. **三大人才工程**：“梧桐凤凰”“梧桐工匠”“梧桐青苗”，2016年，盐田区提出《关于实施人才强区战略 打造“梧桐人才”高地的若干措施》，其中“梧桐凤凰”共分为A、B、C、D四类，A类为辖区的深圳市杰出人才、国家级领军人才、海外A类人才、有效候选院士，B类为辖区的深圳市地方级领军人才、海外B类人才，C类为辖区的深圳市后备级领军人才、海外C类人才，D类为辖区认定的成长型人才。“梧桐工匠”是指经辖区认定，从事研发、设计、生产工作的技能人才。“梧桐青苗”工程主要着眼于盐田人才竞争力的可持续发展，战略性引进和基础性培育一批在经济社会等领域具有发展潜质的英才。

2. **翡翠项链**：以盐田半山公园健步道为纽带，连通绿道、登山道，实现3处瀑布景观、4个水库景观节点、6个公园(节点)、13个山海观景平台及23个登山入口的有机串联，并将与19.5公里的海滨栈道连成一体，形成独具盐田特色的生态“翡翠项链”。

3. **幼儿园“5080”**：2018年11月，教育部《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》提出：到2020年，全国公办园在园幼儿占比原则上提高到50%，同时积极扶持民办园提供普惠性服务，普惠性幼儿园覆盖率达到80%，基本建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。

4. **GEP核算**：GEP (Gross Ecosystem Product) 即生态系统生产总值，由世界自然保护联盟提出，指生态系统为人类福祉提供的产品和服务的经济价值总量。自2018年12月开始实施的《盐田

区城市生态系统生产总值（GEP）核算技术规范》，是全国首个城市 GEP 核算地方标准。在生态文明建设领域，盐田区第一次明确了城市 GEP 核算指标、核算方法、核算因子、定价方法、数据获取方式等相关内容，为深圳市及其他地区开展城市生态系统生产总值核算提供规范化模板。

5. “一带一路”建设：是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称，2013 年 9 月和 10 月由中国国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的合作倡议。依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，一带一路旨在借用古代丝绸之路的历史符号，高举和平发展的旗帜，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

6. 民生七有：党的十八大报告提出的学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居“五个有所”，党的十九大召开，一个“5+2”，即：在“五个所有”的基础上，前后又加上了“幼有所育”和“弱有所扶”两个直接贴近百姓实际生活需要的民生大项目。

7. 一横三纵：“一横”指盐坝高速-深盐二通道，“三纵”指盐排高速、坪盐通道、盐龙大道。

8. 七横五纵：“七横”指深盐路、环梅路、洪安路、盐田路、永安路、西禾路、盐梅路，“五纵”指沙深路、海山路、梧桐山大道、明珠道、北山道。

9. 三横六纵：盐田区制定了《盐田区慢行交通示范区品质提升规划及实施方案》，规划了以“三横六纵”为骨架，东西相连，山海相通的慢行交通系统。“三横”即半山公园带、东部滨海旅游观光公路、海滨栈道，“六纵”即园林路-沙深路-海涛路、海山路-梧桐路、梧桐山大道、北山道、环梅路-海星路、盐梅北三路道路支网。

10. 厕所革命：是指对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出。2015年4月，习近平总书记曾经就“厕所革命”作出重要指示，强调抓“厕所革命”是提升旅游业品质的务实之举。2017年，习近平总书记就“厕所革命”再次作出重要指示，强调厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，要“努力补齐影响群众生活品质短板”。

11. 两库一机制：2019年，国家卫健委联合科技部、中国科协开展了一系列健康知识普及活动，并对政府提出了两个约束性指标，一是建立并完善健康科普专家库和资源库，构建健康科普知识发布和传播机制，二是建立医疗机构和医务人员开展健康教育和健康促进的绩效考核机制。

12. 百姓吹哨、部门报到：按照“群众出卷、政府答卷、群众评卷”的思路，升级打造无缝链接群众和职能部门的“盐田民意通”小程序。以群众诉求为“哨声”，让职能部门“闻哨”而动、接诉即办、全程追踪，实现群众诉求第一时间受理、处置、办理、反馈，构建起群众与职能部门快速对接通道和流程化、标准化的问题协调解决机制。

13. 一核四区：以中英街、沙头角口岸、田心工业区等为核心，联动盐田港、海鲜街、梅沙、东部华侨城四个重要片区。

14. 海洋体育“一中心三基地”：充分发挥辖区丰富海洋资源和产业优势，建设盐田海洋体育(国际)交流中心，并以此为依托，打造海洋体育“赛事训练+运动产业+休闲旅游”三个基地。三个基地有机结合，互相引流，相互支撑，构建盐田海洋产业驱动新体系。

15. “双循环”战略：为应对国内外复杂严峻的发展形势，中央新提出“双循环”战略，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

16. 双随机、一公开：是2015年8月发布的《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》中要求在全国全面推行的一种监管模式，即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

17. 无废城市：“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。