2020 年度重点项目支出 绩效评价报告

项目名称:

垃圾減量分类工作经费(含餐厨垃圾处理) 主管部门(公章): 盐田区城市管理和综合执 法局

项目负责人:谢伟光

填报人: 梁婷

联系电话: 25228418

一、项目概况

(一)项目背景。

依据深圳市城市管理工作联席会议办公室关于印发深圳市生活垃圾强制分类工作方案的通知(深城管联席办〔2017〕17号)、会议纪要等,在全区开展垃圾减量分类工作;市城管局关于贯彻落实餐厨垃圾管理办法实施方案的通知(深城管通[2012]265号)、市政府六届六十九次常务会议纪要。

(二)项目管理的组织架构和职责分工

该项目主管部门为盐田区城管局,项目实施单位为盐田区垃圾减量分类管理中心。

盐田区城管局:负责对盐田区垃圾减量分类管理中心上报材料进行核准,并确定审核意见;对项目实施进行监督检查。

盐田区垃圾减量分类管理中心:负责编制本项目的预算, 并向盐田区城管局进行预算申报;负责项目日常监督与管理, 跟进项目实施情况。

- (三) 项目资金管理情况
- 1. 项目资金预算和分配情况。

本项目主管部门是盐田区城管局,使用部门是盐田区垃圾减量分类管理中心,2020年度年初本项目预算3,404.62万元,调整减少934.46万元,最终下达2,470.15万元,实际支出2,319.92万元,预算执行率为93.91%。

2. 项目资金管理和使用情况。

截止 2020 年 12 月 31 日,垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)已基本支出完毕,共计支出 1,873.64 万元。

为规范本单位的财务行为,加强财务管理,提高资金使用效益,本单位制定财务管理、资产管理等制度。该项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理规定,专款专用,资金拨付程序完整,原始凭证和记账凭证完整,未出现资金截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

(四)项目绩效目标及实现情况。

项目年度目标: 垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)完成率达到99%, 质量达标率达到100%, 垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)完成及时率达到99%。

二、项目绩效评价结论和分析

(一) 项目绩效评价结论

本单位 2020 年度垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)支出整体情况较好,基本完成了年度工作目标,充分发挥了该项目的实施作用。总体来看,项目实施进度正常,财政资金及时足额到位,项目目标任务按时按质完成,项目在资金管理、实施过程方面均取得了良好的成绩。从评价情况来看,项目支出绩效情况较为理想,达到了项目申请时设定的绩效目标。

(二)项目绩效分析。

该项目的项目目标设立与本单位履职相适应,立项文件符合经济社会发展规划和部门年度工作计划,符合本单位中长期实施规划。但绩效目标有待进一步明确细化。

在项目决策过程中,本单位严格按照相关决策制度履行相应手续,项目决策过程合法合规。同时,依据相关资金管理办法规定,充分考虑资金分配因素,科学合理分配项目资金。

从项目管理角度分析,我单位根据工作职能制定了《财务管理制度》,规范了预算管理、支出管理、政府采购管理,以及财务报账管理等。按相关会计制度的规定实施,会计处理合规,资金支付的审批手续完整,项目支出合理,资金的支付过程符合规定,项目开支用途清晰,对项目资金的使用管理规范。截止至 2020 年 12 月 31 日,各项资金已全部拨付到位。

从项目绩效角度分析

- (1)项目产出数量目标。本单位已完成垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)项目活动,数量目标均达到100%。
- (2)项目产出质量目标。该项目实施质量均以达标, 垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)项目活动验收率 达100%。
- (3)项目产出时效目标。该项目已按照项目计划及时完成各项工作,项目完成及时率达100%。
- (4)项目产出成本目标。该项目预算控制较好,项目 支出均控制在预算支出范围内,不存在项目超出预算支出的 情况。
 - (5) 项目社会效益: 该项目对我区提供就业岗位 120

余个;生活垃圾分类和减量,生活垃圾焚烧量30%减少。

(6) 服务对象满意度。本单位针对该项目服务对象以问卷调查方式,了解其对项目实施效果的满意程度。根据调查结果显示,服务对象对项目实施过程及结果满意度较高。

项目绩效目标未完成的,应进行原因分析。

2020年度"垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)"项目绩效目标已全部完成,我单位针对该项目做出绩效评价,自评得分98.00分。扣分项主要是此项目项目执行进度与预期设定的进度有微小差别。具体情况如下:

重点项目支出绩效自评指标

一级 指标	二级指标	三级 指标	指标说明	评分标准	评分结 果
项 月 策 (25	规性(3)	立 项 规 (3分)	项目的申请、设立过程是 可符合相关要求,用的申请不符合者核项目要点在 证情况。评价要点在 证明目是否按照规 程序申请设立; 2.事前是否完处 的可 证、风险评估、集体 等。		3. 00
分)	明 确 性 (5 分)	依 据 明 确 (2分)	项目立项是否有明确的依据。评价要点在于: 1.是否有相应的法律法规/文件要求/规划依据/会议决议/事业发展需求以及支撑项目立项的共他资料等。 2.项目预算的测算依据是否充分准确。	1. 有明确的立项 依据(1分); 2. 项目预算经科 学测算,金额合 理(1分);	2. 00

	目明(3分)	项目有明确的绩效目标, 有明确的绩效目标, 有明政部门根据定。 有明政部目根据定。 目标的要称, 有理的标子: 或目标。 工作, 其一个, 其一个, 其一个, 其一个, 其一个, 其一个, 其一个, 其一个	1.目政管工 2.作要(或实进((或实指量有标部理作绩目求1)工际行 1 2)工际标明,门的目效标: 作对了分 作情准(明,预项标目符 绩目各细;绩目况确的纳算目(标合 效标项化;效标,、分的纳算目(标合 效标项化;效标,、分效财效制);工下 标合标化 标合项测。	3. 00
合性分)	目合(4分)	项是客核实点相发策; 2. 要,到于一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是一个人,是	绩目求相国划策与或密3.展4.效正(对标:关民和(项委切为所项益常) 标合符律济委分实单关进需预效业的 或以合法发政)施位(1事1期果贫 工下国规展府;单职分业分产符水 工下国规展府;单职分业分产符水	4.00
可 行 性 (13 分)	制 度 保 (5分)	项目管理的有关制度是 否健全。评价要点在相 是否建立与项系流程制度、 是管理制度、业务内控 的管理办法和内控 度; 2.相应的制度是面对或 目提出明确的质量 或标准; 3.是否建立有效的预算	1.建甲烷 一	5.00

			绩效管理制度。	预算绩效管理制 度(2分)。	
		人财保(3分)	对保价1.满员技排;资备安 供金面的评 供人、安 提产、安 供金面的评 供人、安 提产、安 供金面的评 供人、安 提产、安 要	1.分保响明围 2.充分分者必 3.分保响明围 2.充分分者必 3.分保响明围人。障项显(资分)且保要资合不目超分保(1分者必)置理障项显(0保(1分者必)置理障项显(保(1分者必)。管分且保要 保(不目超分障分且保要)。	3. 00
		实方保(5分)	项体。评价有明确的工作。是不有明确的的,是不有明确的的。不是,是不有明确的工作,是不有有明确的的工作。是不有有明确的工作,是不有有清晰的工作。是不有有,所以工作,是不有有。是不有有。是不有,是不有。是不是,是不是,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一	以作 作 作 责 作 词 公	5. 00
项 管 理 (20 分)	匹配(9分)	项执进匹性分	项目执行进度与预期设定的时间进度是否相匹配。评价要点在于:是否与绩效目标中设定的工作时效相匹配。	1. 申定全全的时大(间后的时代),有期度分设(离理),有为度合的时间,分度合约。如此是合的,是合约,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个,是一个	3. 00

25 25 12 12	资支进匹生分金付度配(3	项目执行进度与预期设定的时间进度是否相匹配。评价要点在于:是否与绩效目标中设定的工作时效相匹配。	未政管初价1.支配2.的(离理(重理14纳部理工依与付(偏支1)不由2.滞由约当预项计:期度分预进付,分过后(划年算目划 设完)期度进有分进无分结度绩以为 定全 设:度合)度合)效解,现效年评的匹 定 偏理 严理 时效效年评	2. 00
字 P D	页实为匹生分目施容配 (3	项目实施内容与预期设 四家的绩效目标是否是否,是否 是否,是不是不是,是不是,是不是,不是,不是不是,不是,不是,不是,不是,不是,不是	1.标容绩配度绩支目分2.标容设产项项入门的内不扣编的与效/财效出标)编的偏定出指扣当预项容匹完制项预目未政管内完善制项离中、标1年算目与配为了目期标纳部理容全 了目绩的效,分度绩一工扣止绩实设完入门的与匹 绩实效投益偏/财效项作一。效施定全当预项工配 效施目入等离未政管支目分目内的匹年算目作(3) 目内标、各一纳部理出标,	3.00

	监 控 施 (2分)	在项目执行过程中是否 进行绩效运行监控管理。 评价要点在于: 1.是否定期对项目实施 绩效运行监控管理; 2.是否定期归集相关监 控数据、资料。	1. 料项行纳预项性分2. 监(1分)	2. 00
可性分) 控 (4	监效 (2分)	在根情施对情况在现代的政治,是管进是不可以是一个人,但是是一个人,不是一个一个一个人,不是一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个	主控段目未分行问下及改目得及改目得未或0克整式的执发)过题情时进标1.时进标0.及改分察他果过问2.中分评取施到分取施达分采措案监:程题项,别分调,预;调,预;取施效控1.中(目出按(整工期(整工期(调,预;取施),以或作,2,处理,3)整得监手项,2,执现以1或作,2或作,3)整得	2.00
规 范 性 (7 分)	业管规性分	业务管理是否规范。评价 要点在于: 1.相关各项工作制度和 业务管理制度是否执行 到位; 2.相关项目资料是否齐 全并及时归档。	1. 有关工作制度 和务管理制位(2分别位),制度项行不到位(2分到位), 制度项项目的(0 分); 2. 项目相关分), 及的人。 分)。	3. 00

		资管规性分		1. 用法制办2. 整批3. 批的4. 占支指资符规度法资、程符复用发、出标管国财资2支剂(项合(截用问)理家务金分付符1目同分。 虚,则则管管;、合分预规分、虚,则分,是理理理理证明审;算定;挤列本	4. 00
	完 情 (24	成控情(4分)	是否按照厉行节约过"紧 的要求,严格约 可是一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个一个	1. 严控项目支 出,未发生超预 算的情况(2分); 2. 成本节约率 分=成本 ×2分。	4.00
项 号 数 (55 分)	分)	项完情(20分)	考察部门(单位)是否按照实施计划及时完成该项目各工作内容,工作质量是否均达到计划标准。	项目完成情况作为 是成情不是 是成于是成于是成于, 是成于是, 是成于是, 是成于, 是成于, 是成于,	19.00
	效 益 性 (23 分)	社效生效经效(23 分)	项目实施是否产生直接 或间接社会效益/生态要点 道/经济效益。评价据、 在于:结合项目依等, 在于案、结合项目标等, 所定, 所定, 所定, 是否产生。 一个 一个 一个 一个 一个 一个 一个 一个 一个 一个 一个 一个 一个	评价实施方根据 实际产生的效益 进行评分,要求 细化量化,在备 注列进行描述 (23分)	23.00

		益、经济效益。	
满度分)	服对满度分	项目直接受益者或所服 务的部门(单位)、群体 或个人对项目实施是访 的满意程度或投诉上访 次数; 2. 项目间接服务对象例 如社会公众满意程度(问 卷调查情况),人大代表、	8.00
		自评总得分	98. 00

三、项目绩效评价结论和分析

(一)项目的分析

1. 绩效评价目的

本次绩效评价主要根据预算绩效管理要求及相关文件 规划开展,从项目实施后的效果入手,对项目组织实施管理 情况、项目产出完成情况、项目预期目标实现情况进行考察。 通过上述考察,力求从绩效的角度发现项目管理过程中存在 的问题,并提出相应解决措施,促进相关管理部门加强项目 管理和资金使用管理,提高财政资金的使用效率,优化配置财政资金,实现财政资金使用效益最大化。

- (1)通过评价,了解工作经费项目的基本状况,对工作经费项目的背景和目的、项目实施的内容和现状,以及项目的预算安排及使用情况做深入调研和分析;
- (2)通过评价,了解项目的完成情况,了解城管科在项目实施过程中的组织管理工作情况,评估项目的整体绩效 状况;
- (3)通过评价,发掘工作项目所产生的现实意义和实际价值,总结此项目对促进宜居城市创建、优化人居环境的现实指导意义;
- (4)通过评价,从绩效的角度发现该项目在决策、实施和管理过程中存在的问题,寻求解决方案,为进一步深化项目管理工作提供依据,促进城管科工作质量的提升,提高财政资金使用的效率和效果,推进预算绩效管理。
- (二)绩效评价原则、评价指标体系(附表说明)、评价方法、评价标准等
 - 1. 绩效评价原则
 - (1) 科学规范原则

根据《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕 34号)、财政部《关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》(财预〔2013〕53号)及《项目支出绩效评价 管理办法》(财预[2020]10号)中对绩效评价的相关要求, 对数据进行收集整理,并对其中的问题及时发现及时处理, 保证报告的科学、规范。

(2) 公开公正原则

从评价目标的设定、指标体系的研发及设计、数据填报、复核、专家评议等所有环节,都必须保障评价过程的公开性、程序的规范性和合理性,应及时发现并处理评价过程中的问题,以保证评价结果的准确、客观和科学。

(3) 相关性原则

评价以数据为准绳,坚持客观评价。即由相关部门填报数据,项目组根据填报的数据,在进行汇总、分析、评价的基础上,独立开展评价,得出评价结果,并形成评价报告。

2. 评价指标体系

本次绩效评价指标体系以《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)的指导框架为基础,结合项目实施内容,参考城管科为项目设计的绩效目标申报表,细化指标体系中的产出、效益指标,如设计人居环境改善情况、辖区市容环境整体水平提升情况等指标,确保评价指标体系的科学性、合理性。

3. 评价方法

本次评价工作采用的绩效评价方法主要包括文献研究法、目标评价法、抽样复核法、公众评判法、逻辑分析法、穿行测

试法等。

4. 评价标准

根据设计、完善的评价指标体系,评价工作组对项目实施计划、项目相关负责人进行详细访谈,结合项目签订的服务合同,确定各指标的目标值,同时按照《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)文件的要求,配以相应的权重,设计分层次的评分标准,力求做到科学合理。

四、取得的成效

我单位垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)财务 凭证齐全,会计账务清晰,经费按项目分别核算,制定相应 的监控机制;定期进行成本核算;采取了相应的财务检查等 必要的监控措施。健全规范的项目管理制度,为项目的顺利 实施奠定坚实的基础。

我单位垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)严格 执行本单位的财务开支事前审批制度,用款需填写支出审批 单,经领导审批后用款。将审批的关口前移,避免了资金的 盲目使用,提前防控财务风险。

我单位垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)严格按照制度规范执行,有效保障资金安全。在实施期间资金支出做到了专款专用;各款项支付凭证、发票符合资金使用范围;资金的拨付有完整的审批程序和手续。

五、存在的问题

在垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)工作中,

质量指标和时效指标不够细化,项目实施过程中监控方面有待加强。

六、相关建议和整改措施

- 1. 加强项目绩效管理,提高预算绩效认识,加强学习。 密切配合,及时在事前制定明确、细化、量化且可考核的年 度绩效目标,并依据年度目标组织开展项目工作,做到绩效 目标可考量,从而提高预算绩效管理效果。
- 2. 后续工作需要不断细化量化项目绩效指标,紧紧围绕项目实施内容,制定能全面反映项目产出、效果及效率的指标体系,不断加强预算管理、完善绩效评价考核、健全内部控制体系、强化资产监督管理和规范会计核算,全面提升专业化、规范化和精细化管理水平,提高财政资金使用效益。

七、存在的问题及原因分析

2020年我局加强对预算执行的管理,项目预算大部分都是下拨款项,对这些项目经费综合考量,纳入部门预算大盘管理,加强对经费收款单位的监管,督促项目经费按进度合理使用,自评得分98分。

八、有关建议

通过强化专业培训、学习考察、业务交流等措施,帮助和促进我单位现有人员提高绩效管理业务水平、实际工作能力。强化预算绩效执行工作,指定专人负责预算执行监督管理,进一步推动预算绩效管理工作。

垃圾减量分类工作经费(含餐厨垃圾处理)

一级 指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明	得分
	项目立项	立项依据 充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3
决策		立项程序 规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风 险评估、绩效评估、集体决策。	3
	绩效目标	绩效目标 合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;	3

					④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	
	绩效目标	绩效指标 明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3
决策	资金投入	预算编制 科学性	4	项目预算编制是否经过科学 论证、有明确标准,资金额度 与年度目标是否相适应,用以 反映和考核项目预算编制的 科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相 匹配。	4
		资金分配 合理性	4	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分,体现厉行节约从严从 紧安排的导向; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是 否相适应。	4
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实 到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排 到具体项目的资金。	2

		预算执行率	6	项目预算资金是否按照计划 执行,用以反映或考核项目预 算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目 实际拨付的资金。	6
	资金管理	资金使用 合规性	4	项目资金使用是否符合相关 的财务管理制度规定,用以反 映和考核项目资金的规范运 行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理规程的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
过程	组织实施	管理制度 健全性	4	项目实施单位的财务和业务 管理制度是否健全,用以反映 和考核财务和业务管理制度 对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4
	纽尔头爬	制度执行 有效性	6	项目实施是否符合相关管理 规定,用以反映和考核相关管 理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全 并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否 落实到位。	6

产出	产出数量	实际完成率	12	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和 考核项目产出数量目标的实 现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	12
	产出质量	质量达标率	8	项目完成的质量达标产出数 与实际产出数的比率,用以反 映和考核项目产出质量目标 的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实 际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标 准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、 行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	8
产出	产出时效	完成及时性	8	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	8
	产出成本	成本节约率	10	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	10
效益	项目效益	市貌提升情 况	5	形成"四个全覆盖"的管理体系,即前端分类投放全覆盖、 中端分类收运全覆盖、末端分	市貌有所提升,该项目得满分	5

			类处理全覆盖、全程智能监管 全覆盖。		
	可持续影响	5	生活垃圾分类和减量,减少生 活垃圾焚烧量,提升人居环境 质量		5
	满意度	10	考察市民群众的满意程度。	市民群众满意度高于 80%, 得满分, 每降低 1%, 扣减权重分的 2.5%, 最低得 0分。	8
合计	-	100			98