

深圳市盐田区安全生产管理委员会办公室文件

盐安办〔2021〕112号

区安委办关于印发《盐田区安全生产、应急管理 和防灾减灾救灾“十四五”规划》 的通知

区安委会各成员单位：

现将《盐田区安全生产、应急管理和防灾减灾救灾“十四五”规划》印发给你们，请认真组织实施。

盐田区安全生产管理委员会办公室

2021年8月2日

盐田区安全生产、应急管理和防灾减灾救灾 “十四五”规划

2021 年 7 月

目 录

前 言	1
一、发展回顾与面临形势	2
(一) “十三五”发展回顾	2
(二) “十四五”面临形势	6
二、指导思想、基本原则和发展目标	11
(一) 指导思想	11
(二) 基本原则	12
(三) 发展目标	13
三、发展策略	15
(一) 构建全方位的责任体系	15
(二) 突出补短板除隐患降风险	15
(三) 夯实应急管理基层基础	15
(四) 健全安全预防控制体系	15
(五) 提升灾害事故全流程应对能力	16
四、主要任务	16
(一) 应急管理体系	16
1.加强体制机制法治建设	16
2.加强基层基础能力建设	18
3.创新宣教培训体系建设	18
4.创新科技支撑能力建设	20
5.创新社会协同机制建设	22
(二) 安全生产	24
1.完善安全生产责任体系	24
2.深化双重预防机制建设	25
3.强化重点行业领域整治	26

4.加强重点区域点位治理	34
5.加强监管执法能力建设	35
(三) 防灾减灾	36
1.全面建成全国综合减灾示范区	36
2.完善自然灾害风险评估制度	37
3.加强自然灾害重点灾种防治	38
4.提升城区自然灾害防御能力	41
5.完善灾害监测预警网络体系	42
(四) 应急救援	42
1.强化应急准备体系建设	43
2.完善应急响应处置机制	47
3.健全灾后救助恢复机制	48
五、重点工程	48
(一) 风险管控能力建设工程	48
(二) 灾害风险隐患排查工程	48
(三) 灾害防治能力提升工程	49
(四) 风险监测网络建设工程	50
(五) 应急救援能力提升工程	50
(六) 安全文化宣传教育工程	50
六、保障措施	51
(一) 加强组织领导	51
(二) 加强协调配合	51
(三) 强化项目支撑	51
(四) 强化评估考核	51
附件一	53
附件二	57

前 言

党中央、国务院高度重视安全生产、应急管理和防灾减灾救灾工作，习近平总书记作出系列重要批示指示，并亲自设计应急管理体制改革的“四梁八柱”，明确要求“构建统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系”，“推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制”。按照国家、省、市、区有关“十四五”规划编制的部署要求，盐田区安全生产、应急管理和防灾减灾救灾“十四五”规划（以下简称《规划》）为盐田区重点专项规划，属于安全生产、防灾减灾和突发事件等“三规合一”，是今后五年全区应急管理工作的行动纲领，对提升全区应急管理体系和能力现代化水平具有重要意义。

《规划》在结合盐田经济社会发展实际情况，全面分析城区安全发展的现状与形势，借鉴国内外城市安全管理先进经验的基础上，明确“十四五”时期盐田将以“打造全市最安全城区”为目标，全面建成安全发展示范城区和全国综合减灾示范区，构建全灾种、全链条、全覆盖的应急管理体系，把安全贯穿于城市发展各环节、各领域，构建形成责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的现代应急管理工作格局，为高质量全面建成宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区、勇当深圳建设中国特色社会主义先行示范区尖兵提供坚实稳固的安全保障。

一、发展回顾与面临形势

（一）“十三五”发展回顾

“十三五”时期，盐田区始终坚持科学发展、安全发展，不断健全应急管理体制机制，着力完善安全预防控制体系，经过不懈努力，灾害事故得到有效遏制，未发生较大以上生产安全事故，未发生造成人员伤亡的火灾事故，各类安全事故死亡人数、道路交通死亡人数较十二五末大幅下降，成功应对“妮妲”、“海马”、“天鸽”、“苗柏”、“帕卡”、“山竹”等强台风、超强台风侵袭，亿元地区生产总值死亡率低于全市平均水平，实现较高质量的安全发展。

一是应急管理体制机制不断完善。区应急管理机构改革基本完成，实现区和街道两级安全生产、三防、森林防灭火、地质地震等职能有效融合。区级专项应急指挥体系不断优化，专业化处置、部门协同、军地联动、政企联动和现场指挥部设置等应急处置机制不断健全。制定《盐田区党政部门及有关单位安全管理工作职责》，厘清党政部门及有关单位安全管理职责，实行区安委会“双主任”制度，强化对安全生产工作的综合协调作用。进一步健全完善消防监管及应急救援体制机制，促进属地与消防机构共同履行好消防监督、火灾预防和火灾扑救等职能。成立盐田综合保税区经济发展服务中心，明确安全生产监管职责，着力解决原沙头角、盐田港保税区安全监管职责不清的问题。

二是安全生产监管执法能力有效提升。从执法监察组织建

设、队伍管理、执法行为、执法保障四个方面全面完成安全生产执法监察标准化建设。借助“互联网+”“文字+音像”等互联网平台、手段，全程留痕，保障执法公开公正。落实安全生产网格化管理，按照“应纳尽纳”的原则和“一格两员”的要求，定机制、定（纳管）企业、定装备、定等级，全面纳管 1735 家各类生产经营单位，综合企业风险等级等因素，确定巡查频率和力度，着力推进安全生产监管的信息化、专业化和精细化管理。开展执法督查，采取综合督查、联合执法、通报、督办、处罚等方式，督促企业落实安全生产责任。

三是双重预防机制建设不断深化。突出源头管控，全面摸排风险，“十三五”期间深入开展 2 次全区域公共安全风险评估，摸排出 957 个风险点位，重点监管高风险点位，进一步提升安全风险防控能力。迭代推进旅游安全、小散工程、再生资源行业消防安全、电气火灾防范等安全生产专项整治，连续三年持续深入开展危险化学品专项整治，重点深化危险化学品储罐区等储存场所、装卸作业等特殊作业、“反三违”治理，有效消除一批影响辖区安全发展的重大隐患。

四是自然灾害防御能力不断加强。建立健全自然灾害台账，落实三防责任人，全区三防责任人达到辖区居民总人数的 5%。全面完成存量水利工程修复任务，恢复原有防洪能力，治理各类积水内涝、海堤破损等隐患，有力保障汛期安全。持续开展正坑水库、中英街海堤等水务设施除险加固，确保汛期安全运行，加

快推进海山、沙头角等片区防洪排涝工程建设，提升辖区防洪排涝能力。全区已查明的地质灾害较大隐患基本得到治理，地质灾害监测预警平台不断完善，地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系、应急体系和抢险体系不断健全。林区实行网格化管理并划定责任区、确定责任人，明确各山头、山口责任人，持续强化森林防火巡查检查，及时消除森林火灾隐患。

五是应急准备和救援能力不断提升。制订出台《盐田区自然灾害类、安全生产类突发事件现场指挥部设置与运行指引》等系列规范性文件，构建“区领导坐镇指挥，专业部门现场处置，联动单位应急联动”的专业化处置模式。建设应急指挥系统的硬件支撑系统，实现会商研判、监测预警、辅助决策、指挥调度、值班值守和联合值守功能。推进突发事件总体应急预案和专项应急预案制修订，原 35 个区级专项应急预案增加至 43 个，应急预案体系不断完善。加强应急队伍建设，建立了以盐田区消防救援大队为主力军，11 支专业应急队伍为重要支撑，深圳市公益救援志愿者联合会、盐田方舟应急救援队、深圳东部通用航空应急救援队等社会救援力量和志愿者队伍为辅的具有盐田特色的山海陆空立体化应急救援体系。设立盐田区应急专项资金，制定《盐田区应急专项资金管理办法》，各单位每年依需申请，一定程度上充实应急物资基础。大力开展桌面推演、“双盲”实战演练，有效检验应急预案、队伍、机制和保障。加强应急避难场所建设，建成室内应急避难场 31 处、室外应急避难场所 12 处。

六是科技支撑能力稳步提升。建设并启用“盐田智慧城市指挥中心”和全覆盖的多级联动平台，实现纵向从国家、省、市到区、街道、社区六级贯通，横向整合辖区交通、交警、公安各类视频监控系统，打通治安防控、道路交通、文体旅游、校园安全、防洪防涝等共计 1354 路视频，建立自上而下及自下而上的信息及时传达机制。整合边坡图层、环境监测图层、有限空间图层、用电动态监测试点、森林防火视频监测等监测资源，建成全区应急指挥图层，初步形成全区风险隐患、应急资源“一张图”，实时掌握隐患动态情况。

七是安全文化水平持续提升。开展盐田区全民应急能力三年提升行动，全面加强应急管理宣教培训工作。持续开展“安全生产月”“消防宣传日”等主题宣传，精心策划并组织了安全培训进企业、安全体验进社区、安全知识进校园、安全宣讲进人员密集场所等一系列形式活泼的宣教活动。每年定期举办区安委会成员单位安全生产专题培训班、安全员执法考试考前培训班、安全生产监督管理人员培训班、生产经营单位人员培训班，切实提升安全管理能力、职工自我安全保护能力、自救互救能力。建成区安全警示教育基地，并在各社区设立了 23 个户外安全公益宣传栏，初步营造了人人关心安全的文化氛围。

专栏 1 “十三五”规划主要指标完成情况						
序号	指标名称	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
1	各类安全事故死亡人数	8	-25%	25%	-25%	-37.5%
2	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	0.015	-32.0%	8.7%	-59.3%	-59.3%
3	区、街道、社区预案覆盖率	100%	100%	100%	100%	100%
4	灾害预警信息发布覆盖率	100%	100%	100%	100%	100%
5	受灾群众基本生活得到初步救助的时间	/	/	/	<6 小时	<6 小时
6	自然灾害造成的直接经济损失占地区生产总值比重	0	0	<2‰	<2‰	<2‰
7	国家地震安全示范社区创建数	4	各街道各 2 个	各街道各 2 个	各街道各 2 个	各街道各 2 个
8	消防（火灾）十万人口死亡率	0	0	0	0	0
9	药品安全抽样合格率	100%	100%	100%	100%	100%
10	社会安全事件死亡人数	2	-100%	-50%	-100%	-100%
11	每万人暴力案件立案宗数	1.65	-30.3%	-55.8%	-50.9%	-61.2%
12	每万人“110”有效治安刑事警情接报数（件）	115	102	74	61	53.56

（二）“十四五”面临形势

“十四五”时期是我市抢抓粤港澳大湾区、先行示范区建设

和综合改革试点的重大历史机遇、充分释放“双区驱动效应”、全面建成现代化国际化创新型城市的关键时期，也是盐田区紧抓“双区”建设重大战略机遇，勇当深圳建设中国特色社会主义先行示范区尖兵，争创全球海洋中心城市核心区，高质量全面建成宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区的关键时期，沙头角深港国际旅游消费合作区、国际航运枢纽、自由贸易组合港、全域全季旅游示范区全面推进建设，城区安全发展将面临新形势下的新机遇、新挑战，需持续推进制度创新、科技创新、文化创新，加快形成以创新为主要支撑和引领的经济体系和发展模式，积极推进应急管理体系和能力现代化。

一是应急管理体制变革过渡期风险问题较多。机构改革后组织体系、应急力量建设、现场应急处置、救助资金预拨、指挥平台建设、应急避险教育等方面仍然存在问题短板。参与“双区”应急管理体系建设体制机制有待完善。区突发事件应急委员会和区级专项应急指挥部组织架构及职能尚未调整到位，统筹协调运作机制有待进一步优化。盐田区十二五、十三五时期未发生过较大及以上安全事故，容易存在麻痹思想、侥幸心理和懈怠情绪。

二是城区建设运行及维护管理相关领域综合风险依然较大。地铁8号线2期工程、盐田河临港产业带、洲仔岛、太平洋工业区以及盐田港东港区超大型深水泊位建设、小梅沙整体改造、平盐铁路盐田段复线改造和整体下沉等基础设施建设大力实施，田心工业区城市更新项目重点更新单元加速推进，建设施工类风险

增高。超高层建筑火灾、地下空间等人员密集场所越来越多，安全疏散问题不容忽视。旅游景区新增热气球、高空滑翔、小型飞机、攀山索道、中小运量轨道交通项目等游乐项目带来新的安全风险。全区4处重大危险源、34个城中村、68处危险边坡、东部华侨城等旅游景区和盐田港特种设备等安全风险仍然较高。大小梅沙、东部华侨城、海洋世界等旅游景区的大客流量导致区内对外交通道路严重拥堵，交通网络不完善制约城区发展。盐田港码头进出港船舶量大，发生船舶污染、航道安全和危险货物堆场安全等事故风险大。粤港澳大湾区、辐射泛珠三角地区的供应链物流大通道和国家物流枢纽建设，辖区仓储物流行业发展迅速，仓储货物火灾和物流车辆交通安全风险管控压力较大。盐田港后方陆域整体规划滞后、基础设施薄弱、片区土地空间紧缺、停车位严重不足、受台风影响较大等因素制约了后方陆域的管理，片区道路交通事故多发频发。危险化学品过境运输量大，单车运行风险高，安全管理难度大。老旧建筑抗震等安全性能严重不满足现行规范要求，多次装修、周边建筑施工可能导致墙体裂缝、地基沉降等情况。194处疑似海沙建筑可能因建筑强度、硬度及承受力下降而造成事故。部分水库建设年代较为久远，虽已开展多轮安全提升工程，仍存在一定程度安全风险。

三是企业安全风险管控能力有待提升。建筑施工、交通运输、仓储物流等大中型企业事故时有发生，安全风险管控水平仍有待提升。部分中小型企业安全风险管控和隐患排查治理机制不健

全，安全风险意识不强，隐患排查治理不到位，安全风险管控能力有限，重经济效益，轻安全防范，企业安全风险未真正实现可防可控。珠宝首饰加工制造业仍然以手工操作为主，现场作业环境和安全管理能力依然较差，用电管理、危险化学品储存使用以及整体消防管理存在较多薄弱环节；有限空间作业涉及行业领域广、安全风险高，极易发生生产安全事故且易因盲目施救导致事故后果扩大，一些工贸企业在有限空间安全管理中，仍然存在作业条件确认不规范、作业审批流于形式、培训教育不到位等问题；涉氨制冷企业现场安全管理还需进一步规范，还需进一步推动企业落实安全生产主体责任，以防范和遏制涉氨制冷安全事故的发生。

四是自然灾害风险防范面临严峻挑战。受全球气候变化影响，我区台风、强降雨、高温等极端天气可能会日趋频繁。地势北高南低，背山面海，强降雨等极端天气诱发海水倒灌、山体滑坡、山体崩塌和泥石流等地质灾害发生的可能性大。海堤设防标准不高问题依然存在。山地森林面积占全区面积的 2/3，随着城市的开发，“全域+全季”旅游的全面推进，人为因素引发森林火灾风险加大。我市具有发生 5-6 级中强地震的构造背景，是全国地震重点监视防御区，盐田断裂是通过深圳的四条断裂之一，突发性地震、尤其是大地震及其产生的巨大灾害，成为影响盐田区社会经济稳定发展和公共安全不可忽视的潜在因素。

五是应急准备和处置能力仍有待提升。应急预案体系有待健

全，应急预案和现场处置方案针对性、操作性、实用性不强，应急预案的可行性和系统性评估制度尚未健全，跨部门、跨行业综合演练和现场指挥处置工作流程演练不足。三防、危险化学品处置、森林防灭火、山地救援等专业队伍力量薄弱，“全灾种”应对处置能力有待提升。深圳市公益救援志愿者联合会等社会救援力量参与我区应急救援机制有待进一步完善。无人机、水下搜救机器人等先进适用救援装备应用不足。航空救援、海上搜救、应急资源保障能力仍有待完善。应急避难场所承载能力还不能完全满足实际需求。新冠肺炎疫情应对过程暴露出卫生防疫类应急物资储备、应急响应和处置、应急联动、信息发布等方面仍存在短板。

六是科技信息化应用基础薄弱。机构改革后原安监、应急、防灾减灾救灾、森林防火等业务系统整合困难，数据对接工作难度大、周期长、效率低，尚未实现应急管理“一张图、一张表、一张网”。森林防火、三防预警、有限空间等重点隐患场所，缺少前端感知预警设备，通信保障能力弱，无法支持跨部门、跨层级、跨区域协同作战，在救援指挥中出现打不通、看不到、联不动、搭不快等问题。应急物资底数不清、情况不明，应急资源一体化管理系统功能不全，物资调度作用有限。

七是安全文明素质整体水平亟待提升。社会整体安全意识和安全生产法治观念仍然比较淡薄，自防自救能力不足。企业安全培训和考核形式单一，存在培训走过场、考核过于宽松等问题。

安全职业教育重视程度不够，效果不明显。安全教育陷入“培训一批、离开一批、再来一批”的怪圈，从业人员安全意识和安全技能得不到有效提高。现有安全宣教产品种类不够丰富，宣教模式比较陈旧，宣传培训效果不佳。

八是社会共建共治共享应急管理格局尚未形成。专兼职、义务消防队、应急救援志愿者联盟及其他社会应急救援力量参与应急救援机制尚未建立，未形成合力。行业协会、中介服务机构等社会组织发育程度不高、技术服务能力弱。安全生产责任保险尚未全面推广，保险机构参与事故预防、恢复重建作用发挥不明显。

二、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东、深圳工作的重要讲话和指示批示精神，结合总书记在深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会上的重要讲话精神，围绕“双区驱动”战略总要求，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，将安全发展理念贯穿于城市规划、建设、管理和运行各领域各环节，建立健全风险防控体系和隐患排查治理体系，以信息化推进应急管理现代化，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力，提高应对自然灾害和安全事故的整体应对水平，全力保障人民群众生命财产安全，为勇当深圳建设中国特色社会主义先行示范区尖兵、争创全球海洋中心城市核心

区、力争率先基本实现社会主义现代化、高质量全面建成宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区提供坚实稳固的安全保障。

（二）基本原则

——坚持“党的领导”。党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，安全生产、应急管理、防灾减灾工作必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位。

——坚持“安全发展”。牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位，牢牢树立发展不能以牺牲人的生命为代价的观念。正确处理安全生产与经济发展、安全生产与速度质量效益的关系，推动安全生产与经济社会协调发展。

——坚持“深度互融”。推动安全生产与应急管理、防灾减灾救灾全面融合发展。加强顶层设计和战略规划，逐步推进应急管理的规范化、标准化建设，强化应急管理综合职能，健全监测预警、风险排查、应急保障等机制。实施精准治理，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

——坚持“预防为主”。贯彻落实预防为主，预防与应急相结合的原则。实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变。做好预防、预测、预警和预报工作，做好常态下的风险评估、物资储备、队伍建设、完善装备、预案演练等工作。

——坚持“底线思维”。牢固树立风险管理理念，基于最严峻最复杂情况，深入开展事故灾难、自然灾害致灾机理和演化规

律研究。坚持责任导向、问题导向、风险导向和能力导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，针对性落实各项风险管控措施，做好随时应对各类甚至同时应对多场重特大灾害事故的应急准备，全方位提升应急救援能力，牢牢把握灾害事故应对主动权。

——坚持“创新驱动”。大力实施创新驱动发展战略，充分发挥比较优势，广泛吸纳先进成果，激发全社会创新活力，持续推动应急管理理论创新、制度创新、体制创新、机制创新、科技创新和文化创新，不断促进应急管理体系和能力的可持续全面发展。

——坚持“共治共享”。推进政府简政放权、转变职能，以落实企业主体责任为核心，充分发挥市场在安全生产社会治理中的重要作用，最大限度激发行业协会、专业服务机构等社会机构参与安全生产的内在动力，积极营造有利于公众参与的社会氛围，形成生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的安全生产社会共治格局，探索创建可复制、可推广的现代安全治理新模式。

（三）发展目标

到 2025 年末，全区安全生产基层基础进一步夯实，自然灾害防御能力显著增强，应急指挥、救援处置和综合保障能力大幅提升，社会公众风险观念和安全感明显增强。

全面建成安全发展示范城区和全国综合减灾示范区，构建全灾种、全链条、全覆盖的应急管理体系，各类安全生产、防灾减灾

灾和应急救援指标达到全市各区领先水平，全区应急管理体系和能力现代化水平居全市前列，坚决遏制较大以上安全事故，成为全市最安全城区。

专栏 2 “十四五”时期分类目标预期指标			
序号	分类	指标	目标值
1	安全生产	生产安全事故起数	下降 15%
2		生产安全事故死亡人数	下降 15%
3		道路交通事故死亡人数	下降 10%
4		各类安全事故死亡人数	下降 15%
5		亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	≤0.007
6		工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 15%
7		十万人口火灾死亡率	0
8		万台特种设备死亡率	0
9	防灾减灾	年均因灾直接经济损失占地区生产总值比重	<2‰
10		年均每百万人口因灾死亡率	0
11		河道防洪能力	50 年一遇
12		城市防潮能力	200 年一遇
13		城市内涝防治能力	50 年一遇
14		灾害预警信息发布覆盖率	100%
15		森林火灾受害率	<0.5‰
16	应急救援	专职消防人员与城市常住人口万人配比率	≥6
17		城区消防救援 5 分钟可达覆盖率	100%
注： 1.以上指标目标值为相对值的均以 2016-2019 年平均值为基准； 2.其中安全生产类 8 个指标为“十四五”平均值，其余指标均为 2025 年目标值。			

三、发展策略

（一）构建全方位的责任体系

构建街道属地管理责任、行业监管责任、企业主体责任、从业人员自主责任、社会公众协同责任多元共治的应急管理责任体系。全面落实街道主要负责人直接分管应急管理工作，其他负责人分管相关行业领域应急管理工作。选好配强区、行业部门、街道应急管理队伍和人员，履行好属地监管责任、行业监管责任。健全责任落实监督机制，严格落实应急管理工作“一票否决”和责任追究制度。

（二）突出补短板除隐患降风险

结合突发事件应急体系、安全生产等“十三五”规划终期评估，梳理应急管理突出短板和风险隐患问题，分析“十四五”经济社会发展面临的新挑战，聚焦重点领域和关键环节，谋划布局一批重大政策、重大改革举措和重点项目，补齐短板、消除隐患、降低风险。

（三）夯实应急管理基层基础

加强街道应急管理标准化建设，健全精准监管执法及信用监管机制，提高安全监督执法水平。加强应急队伍建设，强化第一线风险防控能力。积极推行安全风险网格化管理，夯实社区基层应急工作基础。

（四）健全安全预防控体系

扎实开展自然灾害和事故灾难风险调查评估，加强风险动态

监测预警，围绕风险查找隐患，持续推动源头治理、重点行业领域专项整治、突出风险综合治理、重点灾害专项治理，实现存量、增量、变量风险的精细化管理。

（五）提升灾害事故全流程应对能力

以科技和信息化推进应急管理现代化，加快先进风险防控、灾害防治、监测预警、个体防护、应急处置、工程抗震等安全设备产品推广应用，加强监测预警、应急准备（预案、指挥、队伍、装备、物资、其他资源）、应急救援、现场处置和恢复重建能力建设，全面提升自然灾害和安全事故全流程应对能力。

四、主要任务

（一）应急管理体系

1.加强体制机制法治建设

（1）完善“三委三部”应急管理体制。优化调整区安委会、应急委、减灾委、三防指挥部、森防指挥部、抗震救灾指挥部等相关职能，推动安全生产与应急管理、防灾减灾救灾全面融合发展，健全灾害事故全灾种统筹应对、全链条有效覆盖、全过程综合管理体制。健全议事协调机构工作规则，发挥区安委会、应急委、减灾委等统筹协调作用。完善三防、森防指挥体系和应急救援能力建设，健全自然灾害防治统筹协调机制，坚持统分结合，强化资源统筹和工作协同。

全面加强城市安全发展长效机制建设，在深圳市全面建成国家安全发展示范城市的基础上，落实中国特色社会主义先行示范

区安全发展行动计划，全面建成安全发展示范城区，不断提升城区安全发展整体水平。

（2）健全应急管理机制。厘清部门、街道办应急管理权责，明确安全生产、防灾减灾、应急救援职责边界与履职内容。健全消防监管、救援体制机制，建立健全综合性消防救援和专业应急救援分工合作机制，促进街道、消防部门和其他行业部门共同履行好消防监督、火灾预防和火灾扑救等职能。推动三防责任单位和森防责任单位责任体系建设，落实区、部门、街道、社区三防和森防责任制，实施三防责任人备案制度。紧盯重点时段、重点地区、重点目标，强化监管措施，推动自然灾害责任人严格落实防治主体责任，健全完善全员、全过程的隐患防治责任制。建立重大自然灾害和生产安全事故调查评估制度，对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依纪依法追究 responsibility。

（3）强化应急联动机制。完善应急管理部门、社会、政企应急联动机制建设，提高各类灾害事故救援能力。强化全区各专项应急指挥部、街道与驻盐部队应急联动机制，提高辖区专业队伍与驻盐部队联合指挥和协同处置能力。推进罗湖、盐田、龙岗、坪山、大鹏等东部五区应急救援跨区联动，建立“联勤、联训、联战、联调”机制，开展联合应急演练。积极参与粤港澳大湾区应急联动区域合作机制建设。

（4）推进应急管理法治化建设。加强行政规范性文件制定和监督管理工作，出台安全生产行政执法合规指引。落实行政执

法责任制，完善行政执法考核评议制度，推动各街道执法改革，以及中英街、综保区等特殊监管区域相关安全生产执法机制建设。

2.加强基层基础能力建设

（1）完善基层工作模式。强化综合监管、行业监管和街道属地监管职能，从明确工作机构、压实责任体系、健全预案制度、落实物资储备、加强队伍建设、加强工作场所和信息化保障等六方面扎实推进基层应急管理工作标准化、规范化、制度化建设。建立基层生产安全、交通安全、施工安全、小散工程和零星作业安全纳管、消防安全、防灾减灾及应急救援等一体化融合运作模式。开展社区风险隐患排查和治理，积极推行安全风险网格化管理，夯实社区基层应急工作基础。

（2）提升基层治理能力。开展针对街道、社区的基层应急管理能力标准化建设，实施监管人员能力提升计划，加强街道安全监管和防灾减灾救灾力量建设，强化基层风险评估、隐患排查、预警信息传播、信息报告和先期处置能力，推进监管力量下沉基层一线。加强行业部门对基层的业务指导，包括制定专业指引、操作规程、提供专家技术支撑和人员、经费等支撑。组织基层警务人员、民兵、预备役人员和物业保安、企事业单位应急队伍、志愿者等社会力量，建立基层应急队伍，重点加强第一响应和第一线风险防控能力建设。

3.创新宣教培训体系建设

（1）全方位拓宽宣传教育渠道。推动安全宣传进企业、进社区、进家庭、进机关、进学校、进公共场所，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化。持续开展“全国防灾减灾日”、“安全生产月”和“安全生产万里行”、“安全文化节”“安康杯”竞赛、“粤港澳安全知识竞赛”、“青年安全生产示范岗”创建、《安全生产法》宣传周等安全生产宣传教育活动。进一步拓宽宣传教育渠道，充分利用新媒体的优势，打造安全生产、应急管理、防灾减灾救灾宣传教育线上线下一体化平台，构建点面结合的宣教矩阵网络。依托“深圳市学校安全教育平台”开展中小学生学习安全教育，组织开展形式多样的“安全第一课”。做好科普宣传教育基地建设，创新基地宣教模式，实现宣传教育、模拟演练和科普体验等业务模块功能。推动以滨海旅游度假区、东部华侨城为载体的安全文化建设，打造具有盐田特色的应急安全文化示范品牌。积极参与“高交会”应急和安全科技成果展、应急产业论坛、安全发展论坛等，加强城市安全文化展示和交流研讨。

（2）深入开展应急管理“大培训”。将安全教育、防灾减灾、应急科普纳入国民教育、职业教育、干部培训内容。实施政府安全监管人员和行政执法人员全员轮训计划，依托高等院校、科研院所等加强应急管理队伍培训，建立委托培养机制，鼓励参加在职教育、专业资格培训等，提高应急管理业务专业水平。大力开展企业主要负责人和安全生产管理人员再培训工作，依托“学习强安”，打造应急安全知识融媒体宣传教育培训的线上平

台。建立优化建筑业、物流业安全生产培训体系，深化校企合作，促进产教融合，推动产业工人整体素质提升。

专栏3 安全文化建设重点内容
1.应急宣传教育基地建设 建设面向辖区群众、学生等社会大众的应急宣教基地，实现宣传教育、模拟演练和科普体验等业务模块功能。 （1）提供灾害事故的互动体验：根据辖区特点，建设一批覆盖自然灾害、居家安全、消防安全、校园安全、交通安全、工业企业安全等体验区域，对生产安全事故、自然灾害事故、居家安全事故等进行体验，让人对事故灾难有切身的感受。 （2）提供现场安全培训：提供正确的操作培训、院前急救培训。 （3）提供线上线下模拟互动体验：设置学习游戏、互动答题等线上活动，进一步深入学习和掌握安全知识。” 2.森林防火宣传教育设施建设 有林街道和森林经营单位建立森林防火宣传教育室，各巡逻区建立森林防火宣教展览室，增加林区的防火宣传牌、宣传碑、宣传栏的数量，增配宣传设备。2025年末，基于现有森林资源分布，建成1个森林防火宣传基地，配置宣传牌100个、宣传碑100个、宣传栏100个、语音杆50个。 3.消防科普体验教育 依托各类安全宣传教育资源，按照《应急消防科普教育基地建设标准》要求，启动区级消防科普教育场馆评定工作，分区域、分重点打造区级应急消防科普教育场馆和微体验点体系。2022年底前，高标准建成使用全国领先的消防科普体验中心，建成消防科普体验馆，消防科普体验馆开放实现常态化，依托小型消防站建立社区微体验点。深入推进消防主题公园建设，2022年底前，至少建设一个消防主题公园或一条消防文化街或一个消防文化广场。

4.创新科技支撑能力建设

（1）全面开展应急信息网络建设。完善应急感知网络，构建全域覆盖的应急管理感知数据采集体系，为各类应急管理智慧应用提供安全可信的前端数据来源。完善应急通信网络，构建覆盖区、街道、社区的“一网双平面”指挥信息网架构。实施信息

资源规划,建立应急管理大数据库,开展各业务场景专题库建设。配合建设三级联动支撑平台,支撑全市一体化全程全面调度指挥体系建设。

(2) 大力推进智慧应急信息化建设。建设智慧应急系统,全面提升应急管理体系和能力现代化水平。建设智慧水务系统,全力构建“设施数字化、事件智能化、科学决策化”监管体系,实现水务工作“可视、可知、可控、可预测”,不断加强辖区供排水管网和防洪排涝系统全流程管控,持续提升水务行业应急处置和防灾减灾能力。积极推进盐田区智慧交通项目,实现交通基础设施、载运工具智能化和服务、管理及决策支持的智能化。建设智慧消防一体化监管平台,实现城市消防的智能化,提升辖区企业、三小场所、出租屋、建筑物消防监管能力。各类行业监管数据与区级平台对接,实现信息数据全区共享共通共用。探索自然资源、水务、消防、三防、建筑、交通等领域信息图层的应用,推动人工智能、区块链等新一代信息技术,以及融合机器人、数字化等先进制造技术在安全生产、防灾减灾和应急救援领域广泛应用。

专栏 4 应急管理信息化建设重点内容
1.智慧应急系统建设 配合市局开展指挥信息网建设;建设应急指挥窄带无线通信网、小型移动应急平台;配合建设全市统一物联网感知平台;开展各业务场景专题库建设,规划数据治理服务,汇聚各类应急管理数据;开展全区加油站监测预警及动态监控信息化系统应用;配合市统一规划建设覆盖全面、高效互联的城市生命线监测预警系统;升级扩容已有的安全管理综合信息系统;将工贸行业重点有限空间进行纳管,对作业审批环节和作业设备防护、作业过程全流程监管;完善森林火险预警系统,加密林火视频监控和瞭望监测。

2.智慧水务系统建设

以构建精细化、智慧化的城市水务政务管理模式为目标。运用物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，充分融合市、区共性资源，聚焦政务、管理、服务、调度四大专题应用体系的重构，实现盐田区水务管理的设施数字化、事件智能化、决策科学化。推动盐田区水务管理的智慧化转型，实现盐田水务“一网智能监控、一图全面感知、一源数据融合、一键智慧决策、一体协同管控、一屏智享应用”六个一目标。努力打造具有盐田鲜明特色和典型示范意义的智慧水务标杆典范，达到国内领先水平。

3.智慧交通系统建设

积极推进盐田区智慧交通项目，实现交通基础设施、载运工具智能化和服务、管理及决策支持的智能化，全面提升交通系统智慧化水平。

4.智慧消防一体化监管平台建设

充分应用大数据、云计算、人工智能、物联网、GIS地理信息等新一代技术，创新火灾防控模式，实施智慧防控、智慧作战、智慧执法、智慧管理，形成集日常监测、视频监控、运行管理、综合服务、应急指挥、数据分析和信息发布功能于一体的一站式盐田智慧消防管理平台，实现火灾防控“自动化”、消防救援“智能化”、监督执法“系统化”目标，做到“早预判、早发现、早除患、早扑救”，提升对辖区企业、三小场所、出租屋、建筑物公共部分消防的监管应急能力，构筑起盐田消防安全“防火墙”。

5.全区应急指挥图层应用

探索自然资源、水务、消防、三防、建筑、交通等领域信息图层的应用，重点摸索海洋动力要素观测网的建设工作，通过波浪浮标、综合浮标，视频观测系统，潮位观测系统，地波雷达等配套设备，实现对辖区沿海区域的浪高、水温、台风48小时精细化预报。

5.创新社会协同机制建设

（1）提升公众治理能力。拓宽公众参与城市安全治理渠道，发挥党群活动服务中心对社区安全工作的带动作用，构建以综合减灾社区和“安全社区”为载体的公众参与机制。充分发挥“12350”、微信公众号等各类投诉举报平台功能，建立“吹哨人”、内部举报人等举报机制，完善群众举报有奖及容错机制，强化舆论监督，持续曝光典型事故隐患和案件。积极培育具有盐田特色的应急志愿者队伍，引导更多市民自觉加入应急志愿者队

伍，编织自救互救相结合的安全网。

（2）发挥第三方机构技术支持作用。建立第三方机构及专业技术人员服务质量星级评价机制，充分发挥安全生产专业服务机构优势，在事故预防、处置和救援中起技术支持作用。加强与行业协会合作，促进第三方机构提升技术支撑水平，督促行业内企业落实安全生产主体责任。

（3）积极推进安全生产诚信体系建设。将企业安全生产信用记录纳入统一的信用信息共享交换平台。建立安全生产信用监管制度，建立信用承诺、信用修复、守信联合奖励失信联合惩戒制度，严格实行安全生产“黑名单”制度。

（4）完善灾害事故保险体系。鼓励群众参加防洪防风商业保险，进一步提升全社会的三防风险应对能力。推行安全生产责任保险，充分发挥安责险参与风险评估和事故预防功能，细化保险机构提供事故预防技术服务的工作要求，在危险化学品、交通运输、建筑施工、涉氨制冷等高危行业领域和发生过事故的企业推行安全生产责任保险，推进保险机构对风险防控体系的共建共治作用。

专栏5 安全生产责任保险风控平台建设
利用“科技+服务+保险”的创新模式，提供安责险智能服务平台，为政府、企业、保险机构三方提供统一的监管服务平台。 （1）实现政府对企业的智能监管，掌握企业投保情况、实时隐患动态和风险监测预警信息；实现政府对保险机构综合监管，如保费中事故预防费用的使用情况、企业对保险机构服务的评价情况； （2）实现对企业的风险智能分析、事前预防、隐患排查，提供线上投保、智能核保、差异定价、专家咨询、安全服务等功能。 （3）实现保险机构的智能服务，包括智能核保、智能风控、安全服务、专家服务等功能，完善保险机构服务评价体系。

（二）安全生产

1.完善安全生产责任体系

（1）完善安全监督管理责任体系。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”的原则以及《地方党政领导干部安全生产责任制规定》的要求，厘清安全生产监管职责边界，制定并公布安全生产权责清单，进一步明确党政部门安全监管职责分工，严防失控漏管，细化履职行为规范，推动安全监管规范化标准化。构建适应城市发展趋势的安全监管职责动态调整机制，及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任，消除监管盲区和漏洞。通过巡查、考核、督办、通报、约谈等监督机制，促进安全生产责任制落实。

（2）落实企业安全生产主体责任。完善形成以落实企业主要负责人安全责任为重点的企业安全生产主体责任体系。加强安全考核，落实全员安全生产责任制。深入推进企业安全标准化、双重预防机制建设，推动企业健全全过程安全生产管理制度，夯实企业安全生产基础。健全企业安全生产主体责任落实的惩罚性惩戒机制，全面推行生产经营单位安全生产主体责任承诺公示制度，督促生产经营单位加强全员全过程全方位安全管理。

2.深化双重预防机制建设

（1）建立健全风险分级管控机制。坚持从源头上加强治理，建立安全风险评估制度，对城乡规划、产业发展规划、重大工程项目实施重大安全风险“一票否决”，修订完善安全设防标准。

按照《广东省应急管理厅关于安全风险分级管控办法（试行）》《深圳市安全风险管控暂行办法》等要求，建立城市安全风险辨识、评估、预警、分级管控及协同治理制度。持续深入开展全区风险评估，全面摸清各类存量及新增风险点、危险源底数，开展核查评定，加强风险动态监测预警，形成全区安全风险分布电子地图。打好风险管控组合拳，精准实施大小梅沙、东部华侨城等旅游景区人员密集场所踩踏事故、特种设备安全事故等存量风险管控措施，科学研判管控新能源充电桩、景区新增高危游乐设施、无人机等增量风险，强化建筑施工等领域变量风险应急救援与处置能力应对举措，实现存量、增量、变量风险的精细化管控。加强对新产业、新业态以及新技术、新材料、新工艺的风险评估和动态管控。推动企业定期开展安全风险评估和危害辨识，针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位等，加强动态分级管理，落实风险防控措施，实现可防可控。

专栏6 盐田区事故灾难类风险评估
每三年组织一次区域事故灾害类风险评估，全面核查评定存量风险、增量风险，形成全区安全风险分布电子地图，明确管控措施及责任单位，定期开展督查检查，确保风险可控。

（2）完善隐患排查治理机制。督促企业围绕风险查找隐患，建立健全以风险辨识管控为基础的隐患排查治理制度，制定符合实际的隐患排查治理清单。完善隐患排查、治理、记录、通报、报告等重点环节的程序、方法和标准，明确和细化隐患排查的事项、内容和频次，并将责任逐一分解落实，推动全员参与自主排查隐患。负有安全生产监督管理职责的部门和街道办针对风险评

估结果，结合监管实际，制定科学合理的监督检查计划，实施差异化、精准化监管。重点对存在重大风险的场所、环节、部位开展隐患排查，对重大隐患实行挂牌督办制度。依托深圳市安全管理综合信息系统，督促企业开展自查自报工作，严格落实事故隐患治理责任、措施、资金、时限、应急预案“五到位”要求，实现隐患排查治理的闭环管理。

3.强化重点行业领域整治

继续深入开展道路交通、危险化学品、消防、建筑施工、小散工程和零星作业、旅游安全、地面坍塌、有限空间、用电安全、燃气安全、危险废物等重点行业领域专项整治。

（1）全力防范道路交通安全风险。全面排查高速公路、国省道的桥梁、隧道、边坡、急弯陡坡、长纵坡、临边临水临崖临村镇安全风险和事故隐患。针对风险和隐患桥、隧、点、段，制定完善整治提升计划，实现重大隐患存量清零。强化“两客一危”、公交车、泥头车、大型货运车辆以及电动自行车等重点车辆安全监管，督促“两客一危”车辆安装防碰撞装置，强制“两客一危”车辆安装智能视频监控报警装置和卫星定位装置，研究制定大型货运车辆安装智能视频监控报警装置政策。着力推进高速公路货车、盐田港后方陆域集装箱运输车违法行为集中整治。加强部门协同配合和信息共享，坚决清查“黑服务区”“黑站点”“黑企业”“黑车”。推广公交车安装驾驶区隔离设施。加强危险货物道路运输安全管理，重点整治常压液体危险货物不合规罐车、非

法夹带运输等违法违规行为。推进实施危险货物道路运输电子运单管理，实现对危险货物道路运输车辆、货物、运输线路、货物装卸全链条和全流程监管。加强客货运企业监管，严厉打击变相挂靠、以包代管、包而不管、营运客车和驾驶员脱管等突出问题。紧盯客货车驾驶员、公交车司机、危险品运输人员等重点人员，严控“问题”驾驶人员驾驶车辆。重点加强全区道路交通设施隐患整治，组织各街道在全面评估本辖区道路交通安全现状风险的基础上，通过微提升、微改造，全面排查治理道路交通安全设施及其规划存在的安全隐患，进一步夯实全区道路交通安全基础。加强道路视频监控系统建设，在盐三路、盐排高速（深圳外国语学校路段）、盐田区综合保税区服务中心等重要路段和堆场、搅拌站、砂石厂等重点区域增设电子监控系统。进一步加大慢行系统规划建设，大力推进“机非分离”，加强盐排高速南行（深外路段）、盐田坳隧道、永安南延长段等慢行系统和照明设施建设。

（2）坚决遏制危险化学品事故。进一步巩固“十三五”期间危险化学品各类专项整治成效，夯实危险化学品安全生产基础，防控危险化学品重大风险，遏制危险化学品生产安全事故。健全危险化学品安全监管部门联席会议制度，进一步厘清各部门危险化学品安全监管职责。加强危险化学品储存、经营、运输和废弃处置各环节安全监管，着力提升危险化学品企业本质安全水平。开展危险化学品企业安全许可“回头看”，按照“一企一策”原则，逐家建立危险化学品企业风险清单，全面开展安全隐

患排查和治理；加强危险化学品企业行政审批事中、事后监管，出台科学规范的危险化学品行政审批事中、事后监管制度措施，严厉打击无证生产、经营、运输危险化学品等违法犯罪行为。运用科技化、信息化手段，强化危险化学品溯源及日常安全管理，倒逼相关危险化学品企业严格落实安全生产主体责任。

（3）多举措抓好消防安全建设。实施打通消防“生命通道”工程。公共建筑及新建住宅小区按标准对消防车通道逐一划线、标名、立牌，实行标识化管理，确保消防车通道畅通。老旧小区、城中村实施“一区一策、一村一策”消防车通道治理方案，分类分批完成督办整改。结合城市更新项目建设，完善辖区小型消防站建设，打造多点调度火灾扑救体系；依托城市干道、建筑等建设任务，完善市政消火栓建设；科学规划城市消防站建设，完成沙头角、三洲田消防站等一批消防救援网点建设。针对高层建筑、大型商业综合体、地下轨道交通、石油化工等重点场所，制定实施消防安全能力提升方案。大力实施高层公共建筑、地下空间、商场市场、公共娱乐场所、宗教场所、宾馆饭店、工业企业、石油化工等重点场所消防安全达标活动，实现重点单位消防安全标准化全覆盖。督促指导 One Mall 等人员密集场所消防安全风险评估，编制风险评估报告。聚焦老旧小区、电动车、外墙保温材料、彩钢板建筑、家庭加工作坊、“三合一”场所、“城中村”、城乡结合部、村（社区）级工业园、物流仓储等突出风险，分阶段集中开展排查整治，全面落实差异化风险管控措施。积极推广

应用消防安全物联网监测、消防大数据分析研判等信息技术，推动建设基层消防网格信息化管理平台。建设消防科普体验馆，并实现常态化开放，依托小型消防站建立社区微体验点，实现全民全覆盖培训。加快推进电气安全动态监测设备、独立式烟感报警器和简易喷淋等产品的推广安装进度。开展电动自行车消防安全整治，持续加大对违规进楼入户充电、“飞线充电”等违法违规行为的查处力度。大力推广建设先进适用的集中充电设施。

（4）坚决遏制建筑施工事故。紧盯地铁8号线施工过程中高风险作业环节，加大对深基坑、矿山法暗挖、盾构施工、起重吊装、高支模等危大工程以及轨行区作业、地下管线附近作业、有限空间作业、交叉作业等危险作业的安全巡查监管力度，严防群死群伤事故发生。以危险性较大的分部分项工程专项整治为重点，突出隧道施工、深基坑、盾构机、起重机、脚手架、高支模等建筑施工安全重点环节、部位的隐患排查治理，依法严惩盲目抢进度、赶工期、盲目招工、无证上岗等重大违法违规行为，严格落实恶劣天气停工要求，有力遏制事故多发势头，严防群死群伤事故发生。大力开展“双随机、一公开”执法检查，积极探索“互联网+监管”模式，推动实现安全监管与智慧工地有机融合。强力推行高处作业防护标准化、定型化、工具，严格落实高处作业人员管理人员带班作业等管理制度。严格落实实名制安全教育培训，对全区建筑施工领域从业人员开展全覆盖培训教育及考核。高度重视并从严管控既有建筑拆除工程、治水提质、雨污分流、

城市更新工程建设活动等新增风险，加强水务、城市管理、城市更新等责任部门监管。

（5）持续加强小散工程和零星作业安全纳管。继续细化落实《深圳市小散工程和零星作业安全生产纳管暂行办法》及其配套巡查、执法指引，全面落实小散工程和零星作业“备案+培训服务+巡查+整治执法”的安全纳管模式，大力推广使用安全梯、高处作业安全操作平台等新型安全防护产品，实现小散工程和零星作业全方位、全周期、全过程闭环管理，保持小散工程和零星作业方面安全纳管良好态势。

（6）强化旅游行业安全监督管理。以景区、星级酒店、正规旅行社安全隐患排查整治为重点，组织开展旅游行业安全生产专项整治，通过企业自查自改、委托安全机构检查和积极联合区相关职能部门联检等多种方式，重点对企业的安全管理制度、特种设备安全、星级酒店消防安全及电气安全、旅行社运营安全进行检查。加强景区景点尤其是“五一”、“十一”等重要节假日期间的安全管理，重点针对大小梅沙、东部华侨城等旅游景区客运索道、大型游乐设备设施、轨道游览车辆、玻璃栈桥以及旅游水陆交通运输设施，加强安全监管和隐患排查，强化设备设施的日常安全维护和维修检测。加强恶劣天气下的旅游设施安全防护和保障，坚决杜绝旅游设施带病运行，严厉打击恶劣天气船舶违规出海及水上航行、旅游包车等车辆“三超一疲劳”、旅游“黑中介”“黑包车”“黑导游”以及未经审批擅自经营高危旅游项

目等各类违法违规行为。

（7）全面推进地面坍塌防治工作。全面排查地面坍塌安全隐患，重点开展对既有道路、三旧地区和暗渠等区域地面坍塌隐患的检测评估和专项治理，严格落实预防措施，加快实施治理工程，严防事故发生。加大运用地质雷达等物探科技手段开展地下空洞类安全隐患集中检测工作，优先对建成时间长或缺乏资料、事故多发、人口、车辆密集区域进行重点检测。加大排水管网、暗渠化河道、建设深基坑周边、市政排水管渠、自建排水设施、地铁沿线及地铁施工影响范围地下空洞的排查巡查探查力度，加强老街排洪渠上盖建筑房屋安全监测，严防坍塌事故发生。

（8）严防有限空间事故。全面摸清辖区有限空间作业企业底数及其有限空间作业点位底数，全面建立和完善管理档案，做到“底数清、情况明”。重点对企业未进行有限空间作业场所风险辨识、不掌握有限空间的数量、位置及危险有害因素和未建立管理台账等重点隐患进行排查整治。实施风险要素监测，对日常处于完全封闭状态的污水处理池等有限空间，加装AI智能视频监控系統，实施动态违规操作智能识别预警，信号接入全市有限空间作业在线审批及监测预警平台，严格作业审批管理。督促企业严格落实有限空间作业规定，做到“七不”。强化宣传培训教育，宣传有限作业安全常识与作业规程，制定有限空间应急预案，组织开展应急演练，提高作业人员安全意识与操作能力。

（9）强化用电安全管理。结合旧城改造规划和城市更新计

划，加快完成对老旧工业区、老办公楼、“三小”场所、老旧小区和城中村等电气线路严重老化的、电气隐患成片区域老旧电气线路改造。以工业区、商场市场、宾馆饭店、娱乐场所等单位场所为重点监督检查对象，进一步加大执法监察力度，严厉查处单位（场所）电器产品的安装、使用及其线路、管路的设计、敷设、维护保养、检测不符合消防技术标准和管理规定的行为。积极运用新技术新产品，加快推进城市安全用电远程监测预警系统的推广安装进度，确保在火灾发生之前发出报警信息，做到早报警、早处置，全力压降电气火灾事故。

（10）强化燃气安全管理。严格执行城镇燃气行业相关法规、规定和标准，强化燃气经营市场的监管；从严审批各类城市地下管网工程，强化在建燃气管网工程监管，加强燃气管网设施保护范围内建设工程的施工管理。针对盐田区违章建筑拆除和城市道路、市政管网、老旧小区改造工程量大的实际，督促管道燃气企业加大施工地段中压管网和庭院设施的巡检频次，进一步完善燃气管网信息管理系统。通过实施有效的动态管理，迅速制止和处置破坏燃气设施的行为，有效维护城区燃气管网的安全、稳定运行。大力推广安装燃气泄漏报警装置，强化瓶装石油气安全溯源及日常使用安全管理，实行全链条信息化管控。加大辖区“黑煤气”查处力度。

（11）强化危险废物监督管理。全面开展危险废物排查，对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定，重点整治化工企业、危险化

学品单位等可能存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。建立完善危险废物由产生到处置各环节联单制度。建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系，加大打击故意隐瞒、偷放偷排或违法违规处置危险废物违法犯罪行为力度。督促企业对重点环保设施和项目组织安全风险评估论证和隐患排查治理。构建洁净型煤推广使用过程的安全风险防控机制，进村入户排查洁净型煤炉具密封不严、积灰堵塞、排气不畅、私自加盖密封盖等问题隐患，积极推广使用一氧化碳浓度报警等安全装置。实施海滨制药有限公司污泥脱水减量试点工程，对湿料污泥进行水解干化减量。推动盐田垃圾焚烧发电厂自建垃圾渗滤液处理处置和飞灰稳定化、无害化处理设施。加大对涉危险废物单位的执法检查 and 危险废物规范化管理抽查力度。

（12）其他行业领域：开展机械、电子、涉氨制冷、黄金珠宝等行业以及人员密集场所、特种设备、电动自行车、新能源汽车充电设施专项整治。

4.加强重点区域点位治理

对港口码头、工业园区等功能区及盐田高风险点位等重点区域开展综合治理。

（1）深化港口码头监督管理。对盐田港区内所有生产经营过程和环节全面开展排查。加强危险货物堆场、危险货物码头、

危险货物港区内装卸和运输、装载危险货物船舶临港适靠、危险货物事故应急处置等的安全监管。加强港口码头水上交通、特种设备、LNG 加气站等其他行业领域安全监管。加强一线员工安全宣传培训和教育，不断提高职工逃生自救、科学施救能力。加强盐田东港区建设过程安全监督管理。强化港口码头安全监管与联合执法力度，对违反相关法律法规的，严格落实“四个一律”执法措施，提高港口码头的本质安全和抗风险能力。

（2）加强工业园区等功能区监督管理。完善工业园区等功能区监管体制机制，明确职责分工，配齐配强专业执法力量，落实监管责任。推进工业园区信息化进程，2022 年底前建立园区安全监管信息共享平台，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实时监控、动态监测、自动预警和可视化管理。制定工业园区安全生产源头管控，规范工业园区规划布局，严格进园入园项目准入，合理布局工业园区内企业，完善公共设施，进一步提升工业园区本质安全水平。建立工业园区风险分级管控和隐患排查治理安全预防控体系，开展工业园区整体性安全风险评估，按照“一园一策”原则，限期整改提升，有序推进工业园区封闭化管理。深化整治仓储物流园区安全隐患，加强安全管理。

（3）开展城区高风险点位综合治理。持续开展企业安全生产基础提升、重大危险源改造工程。重点加强化工、医药危险化学品使用环节安全管控、盐田港保税物流园区和盐田港后方陆

域、盐田渔港避风塘、海鲜街、液氨制冷等重点区域点位的综合治理，严控增量风险、减少存量风险。

5.加强监管执法能力建设

（1）完善监管执法机制。持续深化“放管服”改革，优化有关安全生产事前审批事项，把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来。落实权责清单和负面清单制度。健全制度化监管规则，完善企业安全生产监管分级分类标准，实施差异化监管制度。制定年度安全生产执法检查计划，固化多部门联合执法检查机制，以“双随机、一公开”形式全面开展行业领域安全生产执法检查。着重引进具有化学、法律、地质工程、安全工程等相应学科背景和一定实践经验的专业人员，提高安全监管执法岗位招录比例，逐步实现监管执法队伍年轻化、专业化，确保2022年前实现具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员比例不低于在职执法人员的75%。健全安全监管人员能力提升、考核培训、轮岗交流和职业晋升机制。按照上级统一部署，探索研究符合应急管理和应急救援职业特点的工资待遇保障机制，进一步完善职业津贴和值班补贴等特殊政策。

（2）提升监管执法效能。加强安全生产执法力度，综合运用联动执法、顶格处罚、失信惩戒、公开曝光等手段，依法严惩违法违规行为。创新安全执法方式，推行在线审批、数字化监管和线上安全培训、远程技术服务，分区分类开展安全监管工作。深入推进“互联网+监管”，大力推行移动执法、远程执法，

确保无纸化执法率大于 90%。探索建立重点监管清单制度，严格控制重点监管事项数量，规范重点监管程序，并筛选确定重点监管的生产经营单位，实行跟踪监管、直接指导。

（三）防灾减灾

1.全面建成全国综合减灾示范区

（1）深入推进全国综合减灾示范区创建。根据《全国综合减灾示范县创建标准》要求，围绕组织领导、风险评估和隐患治理、基础设施建设、应急物资保障、应急力量建设、预案编制与演练、科普宣传教育等方面全面推进综合减灾能力建设，建立健全综合防灾工作长效机制，优化提升盐田区抵御自然灾害的综合防范能力，打造防灾减灾救灾先行示范区域样板，为全市、全省乃至全国加强县域防灾减灾资源统筹和力量整合贡献盐田经验。

（2）持续开展综合减灾社区创建。以强化基层社区综合减灾能力为导向，发挥现有综合示范社区带动作用，全面推行“深圳综合减灾社区标准”，推动社区灾害风险防范、灾害事故应急处置、应急预案演练、救援队伍建设、应急物资储备、科普宣传教育等工作达到较高水平，确保基层综合减灾工作实现“科学化、精细化、智能化”。

专栏 7 综合减灾示范区创建
依据《全国综合减灾示范县创建标准》，力争到 2023 年底，成功创建“全国综合减灾示范区”。
依据《全国综合减灾示范社区创建标准》，全面推进社区综合减灾能力建设，力争到 2025 年底，全区所有社区 100%达标“全国综合减灾示范社区”标准并完成授牌。

2.完善自然灾害风险评估制度

(1) 建立完善全区灾害风险“一张图”。以街道为单位开展气象灾害、海洋灾害、森林火灾、地质灾害、易受台风暴雨等自然灾害影响重点设备设施、海上商船等自然灾害风险调查，形成灾害风险“一张图”。开展自然灾害综合风险与减灾能力调查评估，建立盐田区自然灾害风险与减灾能力数据库，编制全区灾害综合防治区划图。

(2) 开展灾害重点隐患排查。在灾害风险调查评估的基础上，开展气象灾害、海洋灾害、森林火灾、地质灾害、易受台风暴雨等自然灾害影响重点设备设施、海上商船重点隐患排查。督促三防指挥部各有关成员单位切实履行三防职责，明确三防责任人、坚持汛期常态化开展各项三防安全检查和隐患整治工作。健全完善地质灾害风险防控体系，制定地质风险清单和隐患清单。

专栏 8 自然灾害综合风险普查及减灾能力调查评估

1.灾害风险普查

(1) 开展气象灾害风险隐患排查：通过气象灾害风险调查和重点隐患排查，建立精细可用的基层气象防灾减灾数据集，结合各部门重点隐患排查成果，筛查气象灾害的重点隐患，确定气象灾害防御重点单位形成气象灾害风险“一张图”，识别各类气象灾害高风险区域。

(2) 开展地质灾害风险调查与重点隐患排查：开展地质灾害风险调查与隐患排查。完成全区 1:5 万地质灾害详细调查工作，建立地质灾害数据库。

(3) 开展海洋灾害风险评估：开展海洋灾害隐患排查工作，开展防潮能力评估。深入开展风暴潮灾害风险评估与区划，制作全区海洋灾害风险“一张图”，开展风暴潮灾害风险评估与成果示范应用。

(4) 开展森林火灾风险隐患排查：组织有林单位开展全区森林火灾风险隐患点调查，摸清隐患底数，制作 1:1 万森林火灾动态风险“一张图”，建立全区森林火灾隐患数据库。

(5) 开展易受台风暴雨等自然灾害影响重点设备设施风险调查：开展城市内涝点、大型建筑机械起重设备、电力设施设备、广告牌、园林设施、

道路照明等自然灾害风险点普查，建立灾害风险数据库。

(6) 开展海上商船自然灾害风险隐患排查：通过海上商船自然灾害风险调查和重点隐患排查，建立精细可用的海上商船风险隐患数据库，形成海上风险“一张图”，开展海上商船自然灾害风险评估。

2. 自然灾害综合风险与减灾能力调查评估

依托深圳市自然灾害综合风险与减灾能力调查评估指标体系，以街道为单位开展调查评估，形成盐田区自然灾害风险与减灾能力数据库，编制盐田区灾害综合防治区划图。

3. 加强自然灾害重点灾种防治

(1) 严防汛旱风灾害。全面推进辖区水库除险加固，提升水库防灾减灾能力。推动辖区积水隐患路段防洪排涝整治。系统构建低影响开发、雨水排水系统、城市防洪（潮）排涝三位一体的城市防洪减灾综合体系。结合城市更新、环境提升等专项工作，全面提升河道、山水截滞体系、海堤、城市雨水管网等设施的防洪（潮）能力。开展强台风影响下建筑及其玻璃幕墙等附属件破坏因素及风险预警阈值研究，提高建筑及其附属设施的抗风能力。加强各级三防系统标准化能力建设，推动基层三防防治职能的衔接，推动抢险救援物资、救援设备下沉街道、社区，提升基层灾害防御能力。

(2) 加强森林火灾风险治理。通过点线面网格综合布局、全域防火分区施策、周边区域综合统筹，形成“一通廊、三片区”的综合防控格局。按照《深圳市盐田区森林防火规划（2020-2025年）》要求，突出规划重点工程，加强基层基础设施、森林防火应急道路、生物阻隔带等基础性工程建设，建构森林防火的快速反应通道网络，紧紧围绕防火规划，按时完成我区森林防灭火“预防体系”和“扑救体系”中九大重点工程任务。对林缘三

十米防火区和业主进行登记、强化野外火源管理。多层观光连廊、登山观海游径、山顶观景台、半山公园带、山林健步道等徒步旅游区建成后，重点加强林区风险隐患排查，及时消除森林火灾隐患，防范人为原因造成的森林火灾。

（3）加强地质灾害治理。分年度制定地质灾害防治计划，并按计划实施隐患点治理。加强地质灾害隐患风险辨识和治理工作，推进地质灾害制度和责任体系建设。强化地质灾害易发区内建设项目地质灾害危险性评估工作，确保配套地质灾害防治工程与主体建设工程勘察、设计、施工和竣工验收同步进行。建立地质灾害隐患点数据管理系统，对辖区重点地质灾害隐患点进行远程实时监测。基于现有的地质灾害隐患点监测数据和气象预测数据，构建地质灾害监测预警信息平台。

（4）加强海洋灾害治理。将海洋灾害防治纳入全区自然灾害防治体系，统筹推进应急准备、卫星监测、预警、响应、指挥体系、应急处置全链条的海洋灾害防御体系。加快推进东部海堤防潮体系，推动实现东部海堤防潮 200 年一遇的标准。实施海岸线整治修复，重点推进因自然灾害、人为破坏而受损的岸段生态修复。探索构建无人机、无人船与监测技术联用的陆海空体系观测体系。依托市级海洋灾害监测预警平台，制定海洋灾害应急预案，构建预警信息靶向快速发布体系，提升海洋灾害处理效率。

专栏 9 自然灾害重点灾种防治重点举措
1.积水隐患路段防洪排涝整治 推动金融路与海涛路交叉路段、马庙街与海景二路交叉路段、海鲜街、盐坝高速大梅沙收费站辅道与艺海路交叉口、艺海路与环梅路交叉口等积水

隐患路段防洪排涝整治。

2.城区防洪（潮）排涝能力提升

全面提升河道、山水截滞体系、海堤、城市雨水管网等设施的防洪（潮）能力，使内涝灾害防治能力达到 50 年一遇，河道防洪能力达到 50 年一遇，城市防潮能力达到 200 年一遇。

3.山洪截滞系统完善及提升

对我区原有山水截滞体系防洪能力进行提升，并结合盐田港后方陆域等新开发区域建设及小梅沙片区城市更新等，新建、改建、扩建山水截滞系统。

4.林火阻隔系统建设

完善现有生物防火林带体系，维护修复好现有生物防火林带，高标准推进重点区域生物防火林带建设，加强森林消防应急救援通道建设，推进重点区域林区道路建设。到 2025 年末，重点林区生物防火林带密度达到每公顷 15 米，力争实现林区路网密度达到 19 米/公顷。

5.森林防火信息化建设

进一步充实防火装备建设，建立一套巡查、预警、现场处于一体的无人机系统，利用无人机快速部署、飞行时间长、到达距离远的特性，充分发挥无人机高空音视频采集、传输及高空抛投、远程喊话等优势，通过与地面监控头相配合，形成空地一体的形式，对森林火灾进行有效监测、定位和控制。规划期内，新建大型全方位视频监控系统 1 个，并配备无人机系统 9 套，同时加强森林防火信息化培训。

6.地质灾害监测预警系统建设

基于现有的地质灾害监测数据和气象预测数据，构建地质灾害监测预警信息平台，包括多传感器综合监测模块、地质灾害隐患风险预测与预警发布子模块、数据报告导出模块等，加强地质灾害隐患点监测感知，实现智能预警和风险预测。

4.提升城区自然灾害防御能力

（1）推进安全韧性城区建设。大力开展综合减灾社区和省级防灾减灾样板街道、社区创建，优化城市各类防灾减灾工程设施布局，合理确定防灾分区，构建契合安全韧性需求的城市肌理，提升综合防灾能力。加强城区海绵城市建设，到 2025 年，全区建成区 50%以上面积达到海绵城市建设要求。

（2）提升城区基础防灾能力。全面排查老旧建筑、自建房、海砂楼、削坡建房等安全隐患，结合排查结果建档立卡，对存在

安全隐患的建筑进行分期分批整治。开展重要公共建筑物抗震性能鉴定、城市市政设施安全风险评估和排查，对抗震性能不足的建筑物和城市市政设施进行加固改造。

(3) 打造盐田四条防灾主轴。加快建设小梅沙-大梅沙、沙深路-海涛南路、大梅沙—小梅沙支线综合管廊。加快推进消防站、林火阻隔系统等防灾减灾设施建设。加强城区应急救援交通保障基础设施建设，依托深盐路、北山大道、盐梅路、“深盐第二通道”打造盐田四条防灾主轴，加强道路配套防灾减灾基础设施建设，畅通生命通道，遭受重大灾害时有效连接相邻的罗湖、龙岗、坪山、大鹏。

专栏 10 灾害防御能力提升重点内容
1.重要公共建筑物抗震性能鉴定 开展重要公共建筑物抗震性能鉴定，对抗震性能不足的建筑物进行抗震加固，强化房屋建筑工程抗震设防监管和超限高层建筑工程抗震设防审查管理。 2.危险建筑检测排查整治 深入开展海沙楼、削坡建房等危险建筑检测排查及老旧建筑、自建房隐患排查，结合排查结果建档立卡，对存在安全隐患的建筑进行分期分批整治。 3.盐田防灾主轴建设 依托深盐路、北山大道、盐梅路、“深盐第二通道”打造盐田四条防灾主轴，加强道路配套防灾减灾基础设施建设，畅通生命通道，遭受重大灾害时有效连接相邻的罗湖、龙岗、坪山、大鹏。 主轴建成基本条件：台风 12 级以上道路两边 15 米内树木不倒伏；沿途建筑物、建筑外墙附属物、广告牌、交通信号灯、路灯等无飞落、倒伏，道路能够保持通畅，建筑物或生产经营场所消防安全达到甲级；汛期每小时雨量达到或超过 150mm，排洪畅顺，道路积水深度不影响救护车、消防车、人员转移车辆等城市应急车辆安全通行。

5.完善灾害监测预警网络体系

(1) 健全灾害监测预警机制。加强建立健全自然灾害“群

测群防，群专结合”防控体系，建立健全区、街道专业双巡查制度，强化两级值班、巡查、监测、险情信息报告专业化建设。面向洪涝风险、边坡隐患、森林火灾和海洋灾害等盐田区易发、多发灾种，基于空、天、地一体化监测技术，织密覆盖山、海、城全方位的自然灾害监测预警网络。

（2）加强灾害信息发布。逐步健全灾害监测预警信息公开机制，强化区级预警信息发布平台建设，充分利用各类传播渠道将灾害预警信息发送到户到人，进一步打通应急响应“最后一公里”，提升分区预警信息精细化发布能力，实现指定区域指定人群全网靶向发布。

（四）应急救援

1.强化应急准备体系建设

（1）健全应急指挥体系。持续强化应急处置区领导行政指挥部（总指挥部）和部门专业指挥部（现场指挥部）专业化处置机制。构建统一权威的应急指挥机制，明确应急指挥职责和权限，简化指挥流程。加强领导干部应急指挥协调能力建设，提升应急处置专业化水平。持续推进“盐田智慧城市指挥中心”建设，以建立市、区、街道指挥中心三级联动指挥平台为目标，运用融合通信等技术手段，完善值班值守、指挥调度、资源保障、实景指挥平台的应用联动能力，实现全市、全区统一指挥、分级响应、上下联动。强化应急基础信息资源汇聚、现场信息获取、灾情研判等能力，提升辅助指挥决策能力。完善应急指挥“四合一”保

障机制，确保应急指挥前后方互联互通。

（2）完善应急预案体系。在开展风险评估和应急资源调查的基础上开展应急预案修编工作，推进区突发事件总体应急预案修订，重点编制和完善各类事故灾难、自然灾害专项预案和部门预案，构建“纵向到底，横向到边”预案体系，推进各级各类预案有效衔接。推动应急预案数字化建设，依托全市预案演练数字化平台，结构化分解预案信息，实现预案文本电子化。基于盐田洪涝灾害、气象灾害、轨道交通、森林火灾和盐田港危险货物储存区火灾爆炸等重大灾害事故特点，针对性开展巨灾情景构建，完善基于情景构建的应急预案体系，强化突发事件事前防范、事中处置、事后恢复全过程标准化建设。指导和督促高危行业企业建立健全企业安全生产应急预案，推广使用应急处置卡，提升预案实用性、可操作性，加强企业应急预案审查与备案管理。广泛开展各类专项应急预案、现场处置方案和应急预案操作手册等的培训。积极开展事故救援“双盲”演练、桌面推演、实战演练、数字演练、联合演练等活动。

（3）加强应急救援力量体系建设。按照“政府主导、部门合作、区域联动、军地协同和全社会共同参与”总体要求，深化改革创新，构建区、街道、基层单位（社区、重点消防单位、重点企业）三级综合应急救援队伍，加强专业应急救援队伍和社会应急力量建设，满足我区应对灾害事故的需要。多举措加强综合性救援力量建设，推进区消防救援大队从应对单一灾种向多灾种

综合救援转变。强化政府专职消防力量建设，吸纳培养骨干力量充实辖区消防救援队伍，打造科学完善的智能化消防力量管理体系，通过“智慧城市—智慧消防”系统建设统筹管理全区各种各类消防力量。加强森林消防队伍建设，配备先进技术装备，提升森林防灭火和人员搜救能力；建立辖区水上应急救援队伍，升级水上消防执勤力量，打造港区火灾扑救、抢险救援水路一体联合作战体系，提高人员搜救、消防、海难救援能力。持续加强地震和地质灾害救援、危险化学品、建设工程、交通运输、生态环境、卫生防疫、医疗救护、三防水利，以及水、电、油、气等专业应急救援队伍建设，提升专业应急救援能力。优化提升各街道、中英街管理局综合应急救援队（街道专职消防队、民兵应急队、派出所协勤），实现“多位一体”功能。建立健全社会应急力量发展培育及规范管理制度，在原有盐田方舟应急救援队等三支社会救援队伍基础上，加大社会救援力量的引进和扶持力度，建设具有盐田特色的社会救援队伍体系。

加强与深圳市公益救援志愿者联合会协作力度，探索建立第一响应人志愿者队伍。加强应急专家队伍建设，充分发挥应急专家决策咨询和技术支撑作用。建设完善三防指挥部专家库，充实专家库专业人才力量，为三防指挥部减灾抗灾工作提供技术保障。

（4）强化应急物资装备保障。全面总结应对新冠肺炎疫情应急物资储存、调配、生产经验，全面评估重大突发事件情况下

关键应急物资储备和转化能力。加强辖区应急资源需求分析及核查调研，完善应急一体化管理系统，依照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，依托大中型企业和社会机构，完善以实物储备、协议储备、市场储备和生产能力储备有机结合的应急物资、救灾物资保障新模式。建立健全应对突发重大自然灾害紧急救助体系和运行机制，合理统筹设立区及各部门、街道、社区三级联动救灾物资储备库，做好救灾物资储备（包括卫生防疫类应急物资储备）和管理。完善消防装备建设，加强远程供水车组、城市主战消防车、举高类、后援类、指挥类和个人防护等消防装备建设，夯实消防装备基础。探索推广水下生命探测、大型智能无人机、智能无人船等各类先进搜救应急装备在水域应急搜救领域应用。全面提升森林消防应急救援队伍装备水平，应用森林防火专用无人机开展森林防火巡查。加强海上污染应急能力建设，完善港口污染物接收设施。定期开展应急救援装备、系统、指挥设备培训。

（5）加强应急保障资源建设。构建综合避难疏散体系，持续加强应急避难场所建设，健全应急避难场所保障机制，规范应急避难场所管理和使用。加强应急通信保障，强化装备技术支撑，确保公网断电等极端情况下的应急通信畅通。统筹道路交通、轨道交通、水上交通、民航、邮政等多种方式，建立应急运输绿色通道，全力保障各类应急物资运输畅通。完善事故伤员急救救治绿色通道协调机制，提升突发事件现场检伤分类救治和伤员快速

安全转运的能力。提升应急资源保障信息化水平，实现对全区应急仓库、物资装备、避难场所等政府应急资源的日常管理和合理调度，同时试点探索社会化物资的线上征用管理。

专栏 11 应急救援能力提升重点内容
1.三级联动支撑平台建设 依托智慧城市指挥中心，建设全区一体的值班值守、融合通信、资源调度、协同指挥等系统，构建盐田新型智慧城市的运行和指挥中枢，并延伸到基层，实现指挥场所物理联动，指挥调度通信联动、数据联动、应用联动，实现移动指挥和快速搭建前线指挥部的功能，和市政府管理服务指挥中心的对接，支撑全市一体化全程全面调度指挥，服务全市打造多级互联的城市运行指挥体系，为市、区领导和各部门提供应急辅助决策分析、统一指挥调度等服务。 2.巨灾情景构建 开展盐田洪涝灾害、气象灾害、轨道交通、森林火灾和盐田港危险货物储存区火灾爆炸等巨灾情景构建，完善重大灾害事故专项应急预案，针对性开展应急演练。 3.应急指挥装备购置 采购应急指挥车、卫星地面站、应急指挥箱端、便携卫星小站等应急救援设备。 4.城市救援和避难基础设施建设工程 将应急避难场所和紧急疏散通道纳入城市总体规划，按照相关标准分期分批建设不同规模的应急避难场所，进一步拓展广场、绿地、公园、体育场馆、学校等公共场所的应急避险功能。

2.完善应急响应处置机制

（1）健全应急响应机制。建立和完善全国全省全市全区“一盘棋”应急响应工作机制，健全突发事件应急委员会决策机制和应急指挥体系，明确工作规则，加强突发事件应急值守与应急处置分级响应机制建设。合理构建联合值班值守体系，规范值班值守工作制度，夯实值班值守工作基础。推动社会应急工作站规范化建设，建立“第一响应人”工作机制，提升应急响应速度。建

立健全应急响应社会动员机制，发挥社会公众在信息报告和协助救援等方面的作用，引导社会公众有序参与重大灾害事故应急救援行动。

（2）加强应急处置能力。统筹发展灾害信息员队伍，完善灾害事故信息报告机制。完善“一位领导和部门牵头负责，一个专班跟进处置，一个专项方案统筹应对，一个口径上报和发布信息”的“四个一”应急处置机制。建立宣传员、信息员队伍，提升应急管理新闻宣传和突发事件舆论引导能力。健全舆情快速反应处置一体化机制，提高精准排查和科学处置水平。加强基层应急救援队伍培训演练，委托专业培训机构和公益应急救援组织入驻社区，不定期组织社区应急骨干、应急志愿者和社区应急响应队伍开展应急业务知识轮训，提升基层先期处置能力。完善盐田港区后方陆域疏导交通应急事件处置机制，加强盐田港后方陆域交通规范化处置水平。

3.健全灾后救助恢复机制

充分发挥区政府在资金、政策、规划等方面的统筹指导和支持作用，健全灾后恢复资金筹措机制。科学统筹、提前谋划恢复工作，建立健全各部门协调联动机制，精准到户，精确到人。建立健全区、街道、社区三级社会捐助机制，引导自然人、法人和其他组织积极参与社会捐赠和灾后恢复工作。加强生命线工程系统破坏情况调查和快速抢险，抓紧恢复基础设施功能。建立灾害事故应对档案管理制度。

五、重点工程

（一）风险管控能力建设工程

每三年组织一次区域事故灾害类风险评估，全面核查评定存量风险、增量风险，形成全区安全风险分布电子地图，发布城市安全风险白皮书。采用“科技+服务+保险”的创新模式，建设安责险智能服务平台，为政府、企业、保险机构三方提供统一的监管服务平台。全面推进全国综合减灾示范区创建，打造防灾减灾救灾先行示范区域样板，为全市、全省乃至全国加强县域防灾减灾资源统筹和力量整合贡献盐田经验。

（二）灾害风险隐患排查工程

实施气象灾害风险隐患排查工程，形成气象灾害风险“一张图”。实施地质灾害风险调查与重点隐患排查工程，完成全区1:5万地质灾害详细调查工作，建立地质灾害数据库。实施海洋灾害风险评估工程，制作全区海洋灾害风险“一张图”，开展风暴潮灾害风险评估与成果示范应用。开展森林火灾风险隐患排查，建立全区森林火灾隐患数据库。实施易受台风暴雨等自然灾害影响重点设备设施风险调查工程，建立灾害风险数据库。实施自然灾害综合风险与减灾能力调查评估工程，依托深圳市自然灾害综合风险与减灾能力调查评估指标体系，以街道为单位开展调查评估，形成盐田区自然灾害风险与减灾能力数据库，编制盐田区灾害综合防治区划图。开展重要公共建筑物抗震性能鉴定工程，对抗震性能不足的建筑物进行抗震加固。实施危险建筑检测

排查整治工程，对存在安全隐患的建筑进行分期分批整治。

（三）灾害防治能力提升工程

实施金融路与海涛路交叉路段等积水隐患路段防洪排涝整治工程。实施水库除险加固工程，提升水库防灾减灾能力。开展城区防洪（潮）排涝能力提升工程，使内涝防治能力达到50年一遇，河道防洪能力达到50年一遇，城市防潮能力达到200年一遇。实施山洪截滞系统完善及提升工程，确保辖区防洪安全。开展森林防火信息化建设，建设一套巡查、预警、现场处置于一体的森林防火无人机系统。实施林火阻隔系统建设工程，形成森林火灾阻隔网络体系。打造盐田四条防灾主轴，加强道路配套防灾减灾基础设施建设。实施城市救援和避难基础设施建设工程，按照相关标准分期分批建设不同规模的应急避难场所，进一步拓展广场、绿地、公园、体育场馆、学校等公共场所的应急避险功能。

（四）风险监测网络建设工程

结合市应急管理“一库、三中心、N系统”信息化建设，开展重点危化企业监测系统建设、城市生命线监测预警系统建设、安全管理综合信息系统升级、有限空间安全管理系统建设、用电安全动态监测预警系统建设、森林火险预警监测系统建设、三防风险隐患监测预警系统建设以及智慧水务、智慧交通、智慧消防、地质灾害监测预警等系统建设，全面提升应急管理体系和能力现代化水平。

（五）应急救援能力提升工程

实施全区应急指挥图层建设工程，探索自然资源、水务、消防、三防、建筑、交通等领域信息图层的应用。建设市、区、街道一体的三级联动支撑平台。开展盐田洪涝灾害、气象灾害、轨道交通、森林火灾和盐田港危险货物储存区火灾爆炸等巨灾情景构建工程。实施应急通信网络建设工程，构建覆盖市、区、街道三级的“一网双平面”指挥信息网架构。配合市统一建设应急感知网络。实施应急管理大数据平台建设工程，汇聚各类应急管理数据。

（六）安全文化宣传教育工程

建设面向社会大众的应急宣教基地，实现宣传教育、模拟演练和科普体验等业务模块功能。改善森林防火宣传教育设施条件，新增宣传设施，进一步增强全民的森林防火意识和法制观念。开展消防科普体验教育，提升全民消防安全素质。

六、保障措施

（一）加强组织领导

强化《规划》实施的组织领导，制定《规划》实施方案，细化分解目标指标、主要任务和重点工程，明确责任主体，确定工作重点和时序，出台配套政策措施，确保责任落实、经费落实，措施到位、监管到位，推动《规划》顺利实施。

（二）加强协调配合

区安委办要充分发挥综合协调作用，研究解决跨区域、跨行

业、跨部门安全生产重大问题，各有关部门要密切配合，共同推进，真正做到统一规划、统筹安排。对于涉及多个部门的工作任务，牵头单位要切实负起主体责任，其他部门要积极参与、支持和配合牵头单位做好相关工作，形成推动《规划》实施的强大合力。

（三）强化项目支撑

加大财政投入力度，优先支持列入《规划》的重大项目。完善多元化资金投入机制，发展政府、企业、社会多种融资渠道，鼓励和引导金融、保险等社会资本投资重大项目。抓好重大项目建设用地保障。强化专业人才、科技与信息化等对《规划》的支撑作用。

（四）强化评估考核

各有关部门应于每年 12 月 25 日前向区安委办报送《规划》的年度主要任务、重点项目及工作措施落实情况。区安委办对《规划》落实情况进行跟踪指导，加强督促检查，注重研究新情况，解决新问题，并于 2023 年底、2025 年底分别组织开展《规划》中期和终期评估，形成中期和终期评估报告，对《规划》项目实施进度严重滞后的责任单位和责任人进行责任追究。

附件一

应急管理“十四五”重点项目表

序号	工程	项目名称	完成时限	牵头单位	配合单位
1	(一) 风险管控能力建设工程	安全生产责任保险风控平台建设	2025年	区应急管理局	
2		盐田区事故灾难类风险评估	2024年	区应急管理局	各部门、各街道办、中英街管理局
3		综合减灾示范区创建	2023年	区应急管理局	各部门、各街道办、中英街管理局
4	(二) 灾害风险隐患排查工程	自然灾害综合风险普查及减灾能力调查评估	2023年	区应急管理局	区水务局、市规划和自然资源局盐田管理局、盐田海事局、市交通运输局盐田管理局、区水务局、区住房建设局、区城市管理和综合执法局、各街道办、中英街管理局
5		重要公共建筑物抗震性能鉴定	2022年	区住房建设局	各街道办、中英街管理局
6		危险建筑检测排查整治	2022年	区住房建设局	各街道办、中英街管理局
7	(三)	积水隐患路段防洪排涝整治	2022	区水务局	市水务集团、市交通公用设施建设中心、区工务署、区前期

序号	工程	项目名称	完成时限	牵头单位	配合单位
	灾害防治能力提升工程		年		办、各街道办、中英街管理局
8		城区防洪（潮）排涝能力提升	2025年	区水务局	各街道办、中英街管理局
9		山洪截滞系统完善及提升	2025年	区水务局	各街道办、中英街管理局
10		森林防火信息化建设	2025年	区应急管理局	市规划和自然资源局盐田管理局、各街道办、中英街管理局
11		林火阻隔系统建设	2025年	市规划和自然资源局盐田管理局	各街道办、中英街管理局
12		盐田防灾主轴建设	2025年	区应急管理局	区城市管理和综合执法局、市规划和自然资源局盐田管理局、各街道办、中英街管理局
13		城市救援和避难基础设施建设	2022年	区应急管理局	各街道办、中英街管理局
14	（四）风险监测网络	智慧应急系统建设	2023年	区应急管理局	区政务服务数据管理局、市规划和自然资源局盐田管理局、各街道办、中英街管理局
15		智慧水务系统建设	2025	区水务局	区应急管理局、区政务服务数

序号	工程	项目名称	完成时限	牵头单位	配合单位
	建设工程		年		据管理局、各街道办、中英街管理局
16		智慧交通系统建设	2025年	市交通运输局盐田管理局	盐田交警大队、区政务服务数据管理局
17		智慧消防一体化监管平台建设	2025年	盐田区消防救援大队	区政务服务数据管理局
18		地质灾害监测预警系统建设	2025年	区应急管理局	区政务服务数据管理局
19	(五) 应急救援能力提升工程	全区应急指挥图层应用	2022年	区应急管理局	市规划和自然资源局盐田管理局、盐田区消防救援大队、区水务局、区住房建设局、市交通运输局盐田管理局、区政务服务数据管理局
20		三级联动支撑平台建设	2022年	区应急管理局	区政务服务数据管理局
21		巨灾情景构建	2025年	区应急管理局	区水务局、市交通运输局盐田管理局、市规划和自然资源局盐田管理局
22		应急指挥装备购置	2025年	区应急管理局	盐田区消防救援大队

序号	工程	项目名称	完成时限	牵头单位	配合单位
23	(六) 安全文化宣传教育工程	应急宣传教育基地建设	2025年	区应急管理局	
24		森林防火宣传教育设施建设	2025年	市规划和自然资源局盐田管理局、区应急管理局按职责落实	各街道办
25		消防科普体验教育	2025年	盐田区消防救援大队	

附件二

名词解释

1. 三小场所：①小档口：建筑面积在 300 m² 以下具有销售、服务性质的商店、营业性的饮食店、汽车摩托车修理店、洗衣店、电器维修店、美容美发店（院）等场所。②小作坊：建筑高度不超过 24m，且每层建筑面积在 250 m² 以下，具有加工、生产、制造性质的场所（含配套的仓库、办公、值班住宿等场所）。③小娱乐场所：建筑面积在 200 m² 以下的具有休闲、娱乐功能的酒吧、茶艺馆、沐足屋、棋牌室（含麻将房）、桌球室等场所。

2. “两客一危”：长途客运车、旅游客车、危险物品运输车。

3. “三合一”场所：住宿与生产、仓储、经营一种或一种以上使用功能违章混合设置在同一空间内的建筑。该同一建筑空间可以是一独立建筑或一建筑中的一部分，且住宿与其他使用功能之间未设置有效的防火分隔。

4. “飞线充电”：私拉电线、电缆为电动汽车、电动自行车、电动摩托车和电动三轮车等充电。

5. “双随机、一公开”：在市场监管领域全面实行随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员、抽查情况及查处结果及时向社会公开。

6. “三超一疲劳”：超速、超员、超载和疲劳驾驶。

7. “七不”：未经风险辨识不作业、未经通风和检测合格不作业、不佩戴劳动防护用品不作业、没有监护不作业、电气设备不符合规定不作业、未经审批不作业、未经培训演练不作业。

8. “四个一律”：对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，一律按规定上限予以经济处罚；对存在违法生产经营建设行为的单位，一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。

9. “放管服”：简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

10. “一通廊，三片区”：一通廊：指以梧桐山、三洲田森林、菠萝山的林缘为防护廊道，有效串联起梧桐山、三洲田、菠萝山、叠翠湖等多个节点，建成与城市生活区结合的防护带。三片区：在分析林火规律、总结防控经验、考虑林城关系的基础上，依据现有森林公路的排布现状，把全区划分为梧桐山巡逻区、三洲田巡逻区、梅沙巡逻区，实行分区施策、精准防控。

11. “防灾主轴”：实施灾害防御的主要通道。

12. “四合一”：应急处置实行卫星电话、无人机、指挥车、通讯保障系统“四合一”的标准配备。