

盐田区对口支援工作领导小组文件

深盐对口字〔2021〕2号

盐田区对口支援工作领导小组关于印发《深圳市盐田区关于推进东西部协作工作实施方案》的通知

各有关单位：

为全面贯彻落实中央、省、市关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，加强东西部协作，根据《深圳市对口支援工作领导小组印发〈关于推进东西部协作工作实施方案〉的通知》（深对字〔2021〕2号）文件精神，结合我区实际，制定了《深圳市盐田区关于推进东西部协作工作实施方案》，已经区领导同意，现予以印发，请结合实际认真贯彻落实。

特此通知。

附件：深圳市盐田区关于推进东西部协作工作实施方案

(此页无正文)

盐田区对口支援工作领导小组

2021年8月20日

(联系人：盐田区对口办 周文芳，25160994)

附件

深圳市盐田区关于推进东西部协作工作 实施方案

根据《深圳市对口支援工作领导小组印发〈关于推进东西部协作工作实施方案〉的通知》（深对字〔2021〕2号）等文件精神，为全面贯彻落实中央、省、市关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，加强东西部协作，助力凌云、乐业全面推进乡村振兴，就做好深圳市盐田区对口广西百色市凌云县、乐业县东西部协作工作，并结合我区实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东、深圳重要讲话、重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持共同富裕方向，按照深圳市委和市政府部署安排，坚决扛起新时代历史使命，以先行示范区的担当作为，优化帮扶方式，拓展帮扶领域，加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流，动员全社会参与，助力凌云县、乐业县巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村全面

振兴，为全面建设社会主义现代化国家贡献盐田力量。

（二）目标任务。“十四五”期间，按照5年过渡期的要求，坚持“当地所需、盐田所能”原则，帮扶工作重点从支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，保持资金投入力度和干部人才选派力度，加强产业协作、劳务协作和消费协作，推动凌云县、乐业县脱贫攻坚成果持续巩固，乡村产业进一步发展，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，农村生活设施便利化进一步提高，农民收入进一步增加，农民获得感、幸福感、安全感明显加强。

二、结对关系

（三）区县结对安排。根据市里统筹安排，盐田区结对百色市凌云县、乐业县。按照“大稳定、小调整”、保持原有工作机制、结对关系、帮扶政策总体不变的原则，继续安排盐田区属学校、医院、街道、社区、企业、社会组织参与对口广西凌云县、乐业县东西部协作结对帮扶工作，支持配合当地围绕乡村振兴开展协作共建。具体安排如下：

凌云县：

（1）学校、医院结对：

- 盐田高级中学结对凌云中学。
- 盐田田东中学结对凌云县第二中学。
- 市儿童医院结对凌云县人民医院（由市卫健委统筹）。

（2）脱贫镇、村结对：

——海山街道结对凌云县泗城镇；同时安排一个社区结对凌云县泗城镇上蒙村。

——梅沙街道结对凌云县伶站瑶族乡；同时安排一个社区结对凌云县伶站瑶族乡浩坤村。

——区城建集团结对凌云县下甲镇平怀村。

——深沙保集团结对凌云县加尤镇磨贤村。

——盐田区工商联（总商会）结对凌云县逻楼镇快村村。

乐业县：

（1）学校、医院结对：

——盐田区实验学校结对乐业县第一中学。

——盐田区梅沙未来学校结对乐业县城第二小学。

——盐田区人民医院结对乐业县人民医院。

（2）脱贫镇、村结对：

——沙头角街道结对乐业县甘田镇；同时安排一个社区结对乐业县甘田镇夏福村。

——盐田街道结对乐业县新化镇；同时安排一个社区结对乐业县新化镇连篆村。

——沙商贸公司结对乐业县甘田镇九洞村。

——盐田国投公司结对乐业县新化镇林立村。

——盐田区工商联（总商会）结对乐业县新化镇谐里村。

（区委统战部、区教育局、区卫生健康局、各街道、区属企业）

三、主要任务

（四）加强劳务协作。进一步完善与凌云县、乐业县劳务输出对接机制，推进外省在盐务工人员实名制管理服务，提高农村劳动力（特别是脱贫人口）劳务输出组织化程度和服务水平，结合实际需要联合凌云县、乐业县互设劳务工作服务站（点），扩大公共就业服务有效供给，持续开展劳务输出，促进脱贫劳动力、边缘易致贫户劳动力稳岗就业。持续举办“春风行动”专场招聘活动，建立健全线上线下求职就业平台建设，促进供需有效对接。帮助两县农村劳动力转移到广东就业每年不少于 640 人，其中帮助两县脱贫人口转移到广东就业每年不少于 350 人。把吸纳外省脱贫劳动力较为集中的用工企业作为服务对象，加强企业用工指导和政策宣介，落实援企稳岗、减税降费、扶持补贴等优惠政策，简化相关补贴申请流程，以稳企带动稳岗。针对脱贫劳动力的就业情况和培训需求，结合实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，多渠道提高劳动力技能水平和就业能力。鼓励支持凌云、乐业学生来深圳中等职业学校、技工院校就读。发动企事业单位、慈善机构、社会组织等社会力量，围绕“衣食住行”等方面，不定期开展人文关怀和送温暖活动，促进脱贫劳动力在盐稳定就业和融入发展。支持当地龙头企业等经营主体带动就业，发挥帮扶车间作用，接续帮扶脱贫劳动力就近就业。帮助两县脱贫人口在广西就近就地就业每年不少于 430 人。（区人力资源局、区教育局、区工业和信息化局、挂职干部）

（五）加强产业合作。坚持市场化导向，以凌云县、乐业县资源禀赋和盐田创新优势为基础，强化以企业合作为载体的帮扶协作。支持凌云、乐业提高产业园区管理水平，在园区规划、运营建设、人才培养等方面深化合作，营造良好的营商环境。积极推动东部传统制造业、加工贸易、电子装配等劳动密集型企业有序梯度转移。学习推广广东现代农业产业园建设的经验做法，支持与被帮扶县共建乡村振兴现代产业园，助力凌云、乐业将特色优势产业打造成县域支柱产业。积极引导东部农业龙头企业到凌云、乐业投资建设种养殖标准化生产、加工基地，完善利益联结帮扶机制，带动周边群众就业增收。顺应城乡居民消费拓展升级趋势，协助深入发掘农业农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，增加乡村生态产品和服务供给，促进脱贫地区一二三产业融合发展。依托“一带一路”、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、粤桂黔高铁经济带和粤港澳大湾区等战略合作平台，协作双方通过共同举办各类产品展示会、博览会等活动，撬动和引导社会资本参与产业发展，深化两地企业、行业协会等的优势互补，实现产业对接、技术合作、信息互通、市场共享。（挂职干部、区工业和信息化局、区科技创新局、区文化广电旅游体育局、区国资局、盐田市场监管局、区委统战部）

（六）加强人才支援。完善人才支援体系，进一步优化“组团式”人才支援。在向结对的凌云县、乐业县各选派1名驻县干部的基础上，再增派1名中短期挂职干部，确保每个县不少于2

名挂职干部。继续组织学校、医院互相建立结对关系，每年选派18名优秀教师、医生到凌云、乐业开展支教支医活动，同时支持开展远程教育、医疗和服务。加强干部培训力度，充分利用我区党校教育资源和协作双方现有网络教育资源，每年为凌云、乐业两县各举办1-2期干部培训班，协作双方做好协调沟通，携手做好干部培训事宜。协助当地分层分类开展培训，培养造就一批能够引领一方、带动一片的实用人才。组织当地干部、专业技术人员到我区挂职锻炼和跟岗学习交流，促进两地人才思路互动、观念互通、素质互进、作风互鉴。（区委组织部、区委党校、区教育局、区卫生健康局、盐田市场监管局、区工业和信息化局、挂职干部）

（七）助力开展乡村建设行动。协助凌云、乐业加强基础设施建设、改善农村人居环境、完善公共服务和扶持产业发展等，助推县域发展能力提升是乡村振兴的重点任务。协助推进村庄规划工作，坚持乡村建设是为农民而建，着力保留乡村特色风貌。协助加强村庄公共基础设施建设，协助完善乡村水、电、气、道路、通信、广播电视等基础设施，健全运营、管护长效机制。协助实施农村人居环境整治提升行动，协助统筹推进农村改厕和污水、黑臭水体治理，健全农村生活垃圾收运处置体系。协助推进村庄清洁和绿化行动，创建一批美丽宜居村庄和美丽庭院示范点。协助提升乡村基本公共服务水平，接续提高农村教育文化、医疗卫生、健康服务、社区养老和关爱妇女儿童等公共服务的供给水

平和质量。发挥财政投入引领作用，撬动金融资本、社会力量参与，重点支持乡村产业发展。（挂职干部、区城管和综合执法局、区教育局、区工业和信息化局、区民政局、区卫生健康局、盐田市场监管局、区委统战部）

（八）动员社会参与。完善社会参与机制，动员引导党政机关、人民团体、企事业单位、社会组织、社会各界爱心人士等参与东西部协作。坚持政府引导与市场运作相结合，依托全国扶贫日、中国慈展会、广东扶贫济困日等平台，每年为凌云、乐业两县筹集社会帮扶资金不少于 600 万元（每县 300 万元），助力凌云县、乐业县持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。积极开展结对帮扶、捐资助学、医疗救助、公益慈善、带动就业等工作。继续推动“万企兴万村”行动，鼓励企业通过村企结对、村企共建等形式，积极参与乡村特色产业开发、消费协作、基础设施建设、社会化服务提供、农村低收入人口帮扶、特困群体救助等。继续支持“银龄行动”，助力开展支医支教和农业科技等帮扶工作。（区民政局、区委统战部、区教育局、区卫生健康局、区工业和信息化局、区慈善会、挂职干部）

（九）加强消费帮扶。帮助做大凌云、乐业农产品在深圳的市场优势，利用深圳绿博会、深圳对口帮扶合作交易博览会等平台，努力引导东部企业以供深基地合作为切入点，到凌云、乐业投资建设深圳菜篮子基地、农产品生产基地、加工基地。进一步加强产业配套设施建设，优化财政帮扶资金使用，因地制宜新建

或改建一批市场、产地仓、气调库、冷藏冷冻保鲜库、产品安全检测、物流等配套设施。协助实施农业品牌提升行动，推动凌云、乐业加快无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志农产品认证，支持当地优质农产品申报“圳品”认定。积极推广国家、省、市发布的凌云、乐业消费帮扶产品名录，推动凌云、乐业优质农副产品销往广东等地销售金额每年不低于4000万元。全面提升“盐田区消费帮扶中心”等平台功能，优化消费帮扶“专馆、专区、专柜”等“三专”建设工作，加强多方联动，积极开展消费帮扶“五进一巡”有关工作，推动凌云、乐业更多消费帮扶产品进商超农贸市场、进机关、进工厂企业、进学校医院等，引导机关企事业单位、各级工会和市民通过以购代捐、以买代帮等多种模式参与，营造“人人皆可为，人人皆愿为”的消费帮扶良好社会氛围。（区财政局、区总工会、区教育局、区工业和信息化局、区卫生健康局、区国资局、区机关事务局、各街道、区属企业、盐田市场监管局、盐田区消费帮扶中心、挂职干部，以及其他各有关单位）

（十）拓展协作内涵。配合凌云县、乐业县加强易地扶贫搬迁后续扶持工作，借鉴推广深圳社区服务经验，提高社区公共服务、志愿服务、便民利民服务水平，提升搬迁群众生活质量，促进社会融入。支持当地在易地搬迁安置区发展设施农业、特色种养业、手工艺品制作、健康养生和乡村旅游等多种经营，多渠道解决就业。助力旅游业发展，充分发挥凌云、乐业旅游资源富集、

自然风光优美、民族特色明显的优势，协助凌云、乐业开发休闲农业和乡村旅游精品线路、塑造旅游品牌、打造精品旅游线路和民宿点。（挂职干部、区工业和信息化局、区科技创新局、区文化广电旅游体育局、盐田市场监管局、区委统战部）

四、保障措施

（十一）加强组织领导。盐田区与凌云县、乐业县共同建立东西部协作党政联席会议制度，协作双方每年开展调研对接，召开联席会议，统筹协调、研究部署重点工作，将东西部协作纳入重要议事日程。盐田区主要负责同志每年至少一次赴凌云县、乐业县调研，推动解决对口协作突出问题。挂职干部主要负责组织接受国家、省东西部协作成效考核评价，统筹协调推进盐田对口广西百色市凌云县、乐业县东西部协作各项工作。盐田区对口支援工作领导小组办公室要加强东西部协作的组织协调、业务指导、督促检查等工作。各有关部门要根据自身业务和职责分工，按照东西部协作工作目标、任务和举措，认真抓好落实。

（十二）加强财政支持。按照深圳市东西部协作工作部署，由市级财政统筹安排财政援助资金，列入市级年度预算，统一拨付，再由百色市统筹安排拨付至凌云县和乐业县。帮扶资金主要用于产业、乡村振兴发展、劳务、消费、文教卫生公共设施配套等重点项目，以及人才支援与交流等方面，支持凌云、乐业巩固拓展脱贫攻坚成果。前方派驻机构要会同当地有关部门统筹协调财政资金使用，突出工作重点，研究探索和拓展资金使用

用范围和功能，支持凌云县、乐业县帮扶项目建设。

（十三）加强监督检查。国家将定期对东西部协作工作成效进行考核评价。各有关部门要进一步强化检查督促工作，及时发现和解决存在的问题，推动政策举措落实落地，保障项目资金安全，确保东西部协作工作取得实效、走在前列。

（十四）加强总结宣传。加强东西部协作宣传工作，在全社会营造共同推进对口协作和乡村振兴的浓厚氛围。从组织领导、社会参与、市场运作、人才支援等方面分类总结，提炼优秀人物、品牌项目等典型案例，进行宣传报道，全方位展现盐田东西部协作新作为新成果新风采。

盐田区—凌云县、乐业县东西部协作考核指标任务表

考核评价内容		评价指标	具体工作任务	责任单位	备注
一、 协议完成情况	(1) 组织领导	1. 召开会议专题研究部署东西部协作工作，出台推进东西部协作政策文件、编制规划计划、明确责任部门情况；	区委常委会议、区政府常务会议、领导小组会议，每年至少各召开一次，单列议题研究部署东西部协作工作。出台推进东西部协作政策文件、编制年度工作计划。	区委（区政府）办 区工业和信息化局	
		2. 党委和政府负责同志到协作地区调研对接、召开高层联席会议情况；	双方党政主要负责同志每年至少到对口县对接 1 次，召开两地联席会议 1 次。	区委（区政府）办 区工业和信息化局	
		3. 组织东部经济较发达县(市、区)与西部脱贫县、国家乡村振兴重点帮扶县开展结对帮扶情况；	根据上级安排，盐田区结对帮扶凌云县、乐业县开展东西部协作工作。	区工业和信息化局	
		4. 组织有条件、有能力的学校、医院到西部地区开展结对帮扶情况。	组织区属学校、医院与凌云县、乐业县的学校、医院结对，每县结对 2 所学校、1 家医院 ；组织老师、医护人员到协作地区交流，开展帮扶活动。结对安排具体如下： 【凌云县】 盐田高级中学——凌云中学。 盐田田东中学——凌云县第二中学。 深圳市儿童医院——凌云县人民医院（由市卫健委统筹）。 【乐业县】 盐田区实验学校——乐业县第一中学。 盐田区梅沙未来学校——乐业县城第二小学。 盐田区人民医院——乐业县人民医院。	区教育局 区卫生健康局	深圳市今年分配任务
	(2) 助力巩固拓展脱贫攻坚成果	5. 帮助农村劳动力，特别是脱贫人口转移到省外就业、在省内就近就业和在东部省市稳岗就业情况；	1. 帮助凌云县、乐业县农村劳动力转移到广东就业人数 640 人以上 （每县 320 人），其中帮助凌云县、乐业县脱贫人口转移到广东就业人数 350 人以上 （每县 175 人）。 2. 帮助凌云县、乐业县脱贫人口广西就近就业人数 430 人以上 （每县 215 人）。	区人力资源局	深圳市今年分配任务
		6. 帮扶资源向国家乡村振兴重点帮扶县倾斜支持情况；	暂无明确考核指标任务。（由当地乡村振兴有关部门具体落实）	区工业和信息化局	
		7. 开展消费帮扶情况。	凌云、乐业消费帮扶产品销往广东等地销售金额达 4000 万元以上 （每县 2000 万元）。（由当地乡村振兴有关部门具体落实）	区工业和信息化局	深圳市今年分配任务
	(3) 加强区域	8. 共建产业园区，特别是农业产业园区，建立利益联结机制及群众受益情况；	暂无明确考核指标任务。	区工业和信息化局	

	协作	9. 引导企业投资落地个数、实际到位投资额和吸纳就业等情况。	暂无明确考核指标任务，要求逐年要有递增。	区工业和信息化局	
	(4) 促进乡村振兴	10. 党政挂职干部和专业技术人才选派和关爱、激励情况，帮助协作地区培养乡村振兴干部人才情况；	1. 选派党政挂职干部 4 人 （每县 2 人）、选派专业技术人才 18 人以上 （每县 9 人），并对选派的干部人才在表彰奖励、待遇保障、提拔重用、职称评定、健康服务等方面建立激励机制。 2. 协同当地部门开展乡村振兴干部人才培训，每年为对口协作县举办 1-2 期干部培训班。	区委组织部 区委党校 区教育局 区卫生健康局	深圳市今年分配任务
		11. 财政援助和社会帮扶资金投入、管理情况等。	市、区统筹安排东西部协作财政援助资金。全年帮扶资金使用率要高于 90%。	深圳市财政委 挂职干部	
二、工作创新情况		12. 将东部地区乡村振兴经验. 做法复制推广到协作地区情况；	暂无明确考核指标任务。	区工业和信息化局	
		13. 助力协作地区巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加强区域协作中的创新工作情况；	暂无明确考核指标任务。	区工业和信息化局	
		14. 动员企业、社会组织等社会各方面力量参与东西部协作工作情况；	1. 动员社会力量为凌云县、乐业县捐款捐物 600 万元以上 （每县 300 万元）。 2. 组织街道与凌云县、乐业县的乡、镇结对；社区、企业、社会组织与凌云县、乐业县脱贫村结对；双方签订结对协议，开展帮扶活动。2021 年实现凌云、乐业每个县至少 1 个乡镇、5 个 脱贫村结对。结对安排具体如下： 【凌云县】 海山街道：结对凌云县泗城镇；同时安排一个社区结对凌云县泗城镇上蒙村。 梅沙街道：结对凌云县伶站瑶族乡；同时安排一个社区结对凌云县伶站瑶族乡浩坤村。 区城建集团：结对凌云县下甲镇平怀村。 深沙保集团：结对凌云县加尤镇磨贤村。 盐田区工商联（总商会）：结对凌云县逻楼镇快村村。 【乐业县】 沙头角街道：结对乐业县甘田镇；同时安排一个社区结对乐业县甘田镇夏福村。 盐田街道：结对乐业县新化镇；同时安排一个社区结对乐业县新化镇连篆村。 沙商贸公司：结对乐业县甘田镇九洞村。 盐田国投公司：结对乐业县新化镇林立村。 盐田区工商联（总商会）：结对乐业县新化镇谐里村。	区工业和信息化局 各街道 区属企业 区委统战部	深圳市今年分配任务
		15. 做好结对关系调整前后工作和项目推进实施，确保帮扶工作不断档、不掉线，实现有序衔接，平稳过渡情况等。	根据上级安排，盐田区东西部协作新阶段继续结对广西百色市凌云县、乐业县，帮扶工作平稳过渡。	区工业和信息化局	

注：上述表格中考核评价指标及任务要求重点以《中央农村工作领导小组关于印发〈东西部协作考核评价办法〉的通知》（中农组发〔2021〕10 号）和省、市印发相关文件为参考依据，以后年度考核指标及任务要求将按照中央、省、市最新文件及工作要求贯彻落实。